

利比亚 波斯尼亚和黑塞哥维那
 柬埔寨 喀麦隆 中非
 民主共和国 刚果共和国 哥
 尼加共和国 厄瓜多尔 阿拉
 斐济 加蓬 冈比亚 加纳 格
 洪都拉斯 印度 印度尼西亚
 斯 科索沃 吉尔吉斯共和
 达加斯加 马拉维 马尔
 联邦 摩尔多瓦 蒙古
 尼日利亚 北马其顿
 波兰 罗马尼亚 伊
 尔维亚 塞舌尔 塞
 亚 圣文森特和格林
 尼斯 土耳其 图
 共和国 赞比亚
 塞拜疆 孟加拉
 博茨瓦纳
 共和国
 新达黎加
 拉伯埃
 亚 加
 印
 尔



**帮助各国
 适应
 变化中的
 世界**

塔吉
 克三 乌
 青汗 阿尔
 伯利兹 贝
 利亚 布基纳法索
 国 哥伦比亚 科摩
 克罗地亚 吉布提 多
 尔瓦多 埃斯瓦蒂尼
 达 危地马拉 几内亚 几
 伊拉克 牙买加 约旦 哈萨
 老挝人民民主共和国 黎巴
 马里 马绍尔群岛 毛里塔尼
 黑山 摩洛哥 莫桑比克 缅甸
 巴基斯坦 巴拿马 巴布亚新几内
 斯联邦 卢旺达 萨摩亚 圣多美和
 利昂 所罗门群岛 索马里 南非 南
 纳丁斯 苏里南 塔吉克斯坦 坦桑尼
 卢 乌干达 乌克兰 乌拉圭 乌兹别克
 亚 津巴布韦 阿富汗 阿尔巴尼亚 安哥
 拉国 白俄罗斯 伯利兹 贝宁 不丹 玻利
 纳 巴西 保加利亚 布基纳法索 布隆迪
 午得 智利 中国 哥伦比亚 科摩罗



目录

3	引言
4	行长致辞
8	执行董事会致辞
10	在多重全球危机中向各国提供支持
17	地区业务概况
47	在危机中向发展目标迈进
72	推动可持续金融和资本市场发展
75	围绕共同优先事项与伙伴机构合作
79	改善运营，推进可持续发展
83	我们的价值观、人员和工作场所
89	世界银行气候相关信息披露
91	指引世界银行的方向
92	监督与问责
95	战略性地部署资源
108	交付成果

主要表格

101	IBRD 主要财务指标，2018–22 财年
106	IDA 主要财务指标，2018–22 财年

本年度报告（以下简称“年报”）覆盖的时间跨度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。本年报由国际复兴开发银行（IBRD）和国际开发协会（IDA）（合称“世界银行”）的执行董事们根据这两个机构的相关附则联合编写。世界银行集团行长兼执董会主席戴维·马尔帕斯向世界银行理事会提交了本年报及两个附件，即行政预算和经审计的财务报表。

世界银行集团的其他机构——国际金融公司（IFC）、多边投资担保机构（MIGA）和国际投资争端解决中心（ICSID）——单独出版各自的年报。

本报告中，“世界银行”及其简称“世行”均只包括 IBRD 和 IDA；“世界银行集团”和“世行集团”则包括所有五个机构。除非另有说明，报告中使用的美元数额均为现值美元。对多地区项目，本报告表格和文本中反映了分配到各国的资金。各部门和分主题资金数据以业务所属的部门和主题统计。财年承诺额和支付额数据与 2022 年 IBRD 和 IDA 财务报告中经审计的数据以及管理层讨论分析文件中的数据相符。由于四舍五入，一些表中的数据相加之和不一定等于总计，百分比之和不一定等于 100%。

在危机时期支持各国取得积极成果

在当下重叠交错的各种危机中，我们继续与各国合作，帮助他们取得良好成果、实现发展目标。以下是最新世界银行企业记分卡的部分结果，显示了在世行支持下取得的成果。

应对粮食不安全



740 万农民

采用更好的农业技术



240 万公顷

土地新建或改善了灌溉排水设施



1.75 亿人

受益于社会安全网计划

保护人，保住就业



4900 万人

受益于以就业为重点的干预措施



3.76 亿人

获得了基本的健康、营养和人口服务



500 万女性

获得金融服务

加强韧性



支持 **85 个国家**

将防灾减灾作为国家优先事项
(2021 财年)



每年减少 **1.18 亿吨**

二氧化碳当量温室气体排放



4300 万人

通电或电力服务
得到改善

重建得更好



3000 万人

接通互联网



2.96 亿学生

受益于直接的学习干预



3600 万女

获得更好水源

以上为由 2019 至 2021 财年实施世行项目的客户国报告的部分成果。

欲了解更多相关信息和成果，请访问世界银行集团企业记分卡：

<https://scorecard.worldbank.org/>

世界银行集团的使命：

以可持续的方式实现两大目标：

终结极端贫困

减少全球每天生活费不足

1.90 美元的人口所占比例

推动共享繁荣

提高各国最贫困 40% 人口的收入

尊重

影响力

诚信

团队合作

创新



引言

当前世界各国正面临重叠交错的多种挑战，它们阻碍着发展目标的实现甚至导致发展进程逆转。2020 年全球极端贫困出现了二十多年来的首次上升。现在许多国家仍在努力应对新冠大流行造成的健康、经济和社会影响，最贫困国家的疫苗接种率仍然很低。本来已处高位的通货膨胀因俄罗斯入侵乌克兰而进一步加剧，食品、能源和其他必需品变得更加昂贵，给最贫困、最脆弱人口造成尤为沉重的负担。很多国家还面临严重的债务脆弱性，用来应对经济和社会挑战的资源变得更加紧缺。气候变化继续带来长期风险，自然灾害和极端天气影响着从农业到基础设施的各个方面。世界各地的脆弱性和冲突日益上升，加剧了粮食不安全，迫使千百万人逃离家园，并使两年疫情导致的经济前景下滑变得更加严重。

世界银行正在迅速行动，帮助各国在应对危机的同时适应各种变化。通过数据与分析、政策咨询、及时提供融资以及发挥召集力这几方面的结合，我们向各国提供综合全面的支持，帮助它们：扩大新冠疫苗获取；强化卫生系统；加强社会保护；解决学习危机；努力实现债务可持续性；建设更加绿色和强韧的基础设施；投资开发更清洁、更多样的能源；缩小性别差距；减少脆弱性、冲突和暴力；减缓和适应气候变化。

与其他多边机构、联合国机构、非政府组织、公民社会、学术界和私营部门的广泛伙伴关系使我们的努力更具成效。通过这些合作，我们可以充分发挥比较优势，相互交流有关知识和最佳实践，扩大融资规模，扩展我们在最脆弱和难以进入地区的影响。我们的伙伴合作在抗击新冠大流行的过程中发挥了至关重要的作用，目前又在帮助我们应对俄罗斯侵乌战争的深远影响——包括粮食不安全加剧在内。

世界面临的挑战和不确定性正在日益上升。在各国努力适应这种形势的过程中，我们继续致力于在解决其紧迫需求的同时帮助它们实现绿色、韧性和包容性的长期发展。我们的支持旨在帮助各国克服各种危机和冲突的影响，同时为更强韧的复苏打下基础。

行长致辞

当前各种危机正在重创发展中国家，给穷人和弱势群体造成严重打击，加剧全球不平等。继新冠大流行造成人员死亡、经济下滑和学校停课之后，通胀高企、乌克兰战争、宏观经济严重失衡以及能源、化肥和食品短缺等因素引发了 80 年来最剧烈的全球经济下滑。低收入和中等收入国家一方面要应对天然气和化肥价格飙升以及十年来最严重的粮食危机等近期挑战，同时也力求在长期发展目标方面取得进展——包括清洁用水、电力供应、阅读技能、优质基础设施和气候相关投资等。

在全球减少贫困和提高生活水平的奋斗历程中，2022 年可能是几十年来最糟糕的年份之一。很多国家的实际收入中位数进一步下降，疫情期间出现的发展成果逆转这一不幸状况今年继续恶化。我们 6 月份的《全球经济展望》报告重点讨论了滞胀风险及其对穷人的集中伤害。高收入国家的财政、货币和监管政策选择导致全球资本和收入大部分流入这些国家，因此不平等正成为一个突出的不稳定因素。预计未来几年不平等将进一步加剧，很多国家的发展目标将无法实现。

世界银行集团正通过迅速的行动、清晰的策略以及巨大的规模和影响力应对这些挑战。我们已连续两次承诺大规模增加融资、分析工作、宣传倡导和政策咨询等业务，以便支持民众、保护就业并恢复经济增长——先是为应对新冠疫情承诺 1500 亿美元，最近又为应对粮食危机和乌克兰战争及其溢出效应做出了 15 个月内提供 1700 亿美元的承诺。从新冠疫情爆发到 2022 财年底，世行集团已提供了超过 140 亿美元帮助 100 多个国家应对新冠疫情的健康影响并为民众接种疫苗。

2022 财年，IBRD 为超过 45 个中等收入国家承诺了 331 亿美元——例如向土耳其提供 3 亿美元用于扩大私营部门对地热能的投资。IDA 向 70 多个国家承诺了 377 亿美元赠款和高度优惠贷款——例如提供 6.45 亿美元支持布基纳法索、喀麦隆、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥增强食物系统韧性和开展应急响应。我们的 IDA 合作伙伴于 2021 年 12 月达成协议，提前一年启动 IDA 第 20 个增资周期（IDA20）。以伙伴国为 IDA20 提供的 235 亿美元创纪录捐款为基础，IDA 将在 2023-25 财年为最贫困国家提供共 930 亿美元融资，帮助他们解决最紧迫的优先事项——如就业和经济转型、人力资本、扭转学习损失和识字率下降、性别、气候变化以及脆弱性、冲突和暴力（FCV），同时朝着恢复增长的方向迈进。

尽管面临严峻的经济逆风，IFC 在 2022 财年依然为私营部门承诺了 328 亿美元（包括外部资金动员在内），比 2021 财年的 315 亿美元有所上升，并且着重实现影响最大化。在其他银行削减贸易融资的情况下，IFC 克服各种制约，保持了它在进出口领域的业务。2022 财年 IFC 贸易融资承诺达到 97 亿美元，创历史最高水平；其中近 75% 用于 IDA 国家和 FCV 国家。例如，布基纳法索的 Coris 银行利用了 IFC 提供的贸易融资来支持大米进口。



MIGA 提供了 49 亿美元担保来助力有关国家实现发展目标。这些项目将为约 1500 万人提供或改善电力服务并促成 19 亿美元贷款，包括对本地企业的贷款在内。MIGA 的支持仍紧密围绕其战略重点，2022 财年 85% 的项目服务于 FCV 国家、IDA 国家以及气候变化减缓与适应。

在全球很多地区——如阿富汗、埃塞俄比亚、萨赫勒和也门，脆弱性、冲突和暴力正在上升。在乌克兰，战争使很多人失去生命、家园和生计，数百万难民流离失所，基础设施遭到破坏。重建成本已达数千亿。截至 2022 年 8 月，我们已为乌克兰动员了 130 亿美元紧急融资并为资金转账提供便利，现已支付超过 90 亿美元，帮助乌克兰维持关键的政府服务，减轻战争对民生和经济的影响。这些资金当中包括世界银行的 15 亿美元一揽子支持，其中 10 亿美元是来自 IDA 的特殊支持，用于支付政府和学校工作人员的工资。世行集团也向接纳乌克兰难民的国家提供了支持。

由于能源和食品成本上升，加上欧洲的天然气供应面临巨大缺口，这给发展中国家的民众和经济带来了新的压力。食品价格飙升可能导致很多发展中国家的政治和社会紧张局势加剧，对最贫困、最脆弱的群体造成灾难性影响。例如，在东部和南部非洲的部分地区，约有 6600 万人面临粮食危机或饥荒风险。2022 年 5 月，我们宣布向全球粮食安全应对措施提供支持，到 2023 年 8 月为止将提供多达 300 亿美元（包括 120 亿美元的新项目），以减轻食品价格上涨的影响、促进农业生产和食品供给。这些措施是以我们应对上次粮食价格危机的经验为基础，并结合了《大宗商品市场展望》等数据分析工作的成果。2022 年 7 月，我和国际货币基金组织以及联合国机构的领导人共同呼吁各方采取紧急行动改善全球粮食安全，具体措施包括向脆弱群体提供快速支持、促进粮食贸易和国际粮食供应、推动粮食生产以及投资于具有气候韧性的农业等。

能源供应受扰导致经济增长减速，尤其是在依赖燃料进口的经济体。天然气供应短缺、价格上涨威胁着化肥供应和农作物产量，破坏电网稳定，并导致重污染燃料的使用上升。全球迫切需要增加能源供给，穷国需要大幅增加可靠的电力供应。这就要求在清洁能源、能效改善、电网和电力输送等领域大量投资。欧洲要想从根本上摆脱对俄罗斯能源的依赖，就要大幅增加天然气、水力和地热发电以及核电生产，提供碳密集度较低的基本负载电力以维持和扩大电网。

气候变化和极端天气给经济和社会带来的压力正在稳步上升，而在脆弱环境中这一问题尤其突出。世行集团《2021-25 年气候变化行动计划》力求将气候与发展相结合，识别和开发最有助于减少温室气体排放和适应气候变化的项目，在整个世行集团范围内增加对气候项目的直接融资。该计划的实施将为国际社会提供投资渠道，把大量面向全球公共产品的新赠款引向贫困国家。今后还需扩大创新金融工具的使用——如我们的绿色债券以及 2022 年 3 月推出的第一支野生动物保护债券。《气候变化行动计划》还引入了“国别气候与发展报告”这一新型核心诊断分析。截至 2022 年 7 月底，我们已经发布了对土耳其、越南和萨赫勒五国集团的报告。另外我也高兴地看到，今年的这份世行年报加强了对世行气候相关信息的披露，提高了透明度。

当前的多重危机造成的一个主要后果是政府积累了巨额债务。很多最穷国的债务负担处于不可持续的水平或存在很高风险。大幅削减债务是开展新投资、实现经济增长的必要条件。我们与国际货币基金组织等伙伴机构密切合作，帮助各国加强透明度、治理与问责——这些都是实现债务可持续性的关键步骤。我们还继续呼吁政府和私营部门债权人迅速、全面地参与减债努力。根据当前的债权国政策，2022 和 2023 年最穷国向债权人偿还债务的支出将大大超过这些国家可以获得的所有发展援助。我们的《2022 年世界发展报告》考察了解各种相互关联的金融风险、引导世界走向可持续的公平复苏的政策。

今年我很高兴地欢迎很多同事重返办公室。我们继续调整工作模式以保护员工的健康和福祉，同时也认识到当面互动对为客户提供高质量服务和促进职业发展的重要作用。世行集团的反种族主义工作队继续开展在机构内部以及在我们开展业务的国家打击种族主义和种族歧视的重要工作。我继续致力于在整个世行集团培育开放和互信的文化、加强多元化和包容性——这方面也将通过我们的职场文化工作队来推动有关进展。

当前影响我们客户国的各种危机有其深远根源，但我相信我们面对这些危机可以有所作为。为了有效应对这些挑战，我们必须发挥员工的创新和奉献精神，充分调动伙伴关系的力量以及国际社会的坚定决心。世界银行集团将继续帮助各国克服挑战，努力建设更具韧性、更加可持续的未来。



戴维·马尔帕斯

世界银行集团行长
兼执行董事会主席





执行董事会致辞

去年，为了应对新冠大流行和乌克兰战争造成的多重危机，世界银行集团的股东国要求我们在原有的广泛业务以外为应对危机提供大量额外支持。这使世行集团 2022 财年提供的融资达到前所未有的水平，包括 IBRD 和 IDA 提供的 708 亿美元、IFC 提供的 328 亿美元（包括调动资金）以及 MIGA 提供的 49 亿美元担保。

通过资助卫生项目、疫苗采购和其他举措，世行集团帮助发展中国家及其民众和企业继续应对新冠疫情对贫困、医疗卫生、人的发展、经济发展以及人民福祉的影响。世行集团还对乌克兰战争这一新危机的深远影响做出了应对。战争产生了多种溢出效应——除了难民、粮食安全和能源方面的影响之外，还通过贸易、外国投资、全球信心和金融压力等渠道造成了不确定且可能长期难以消除的影响。执董会以世行集团减少贫困和促进共享繁荣的双重目标为基础，以促进绿色、韧性和包容性发展为重点，讨论并批准了应对上述危机的若干重要举措和计划。

但是我们面临的需求很多，也可以做得更多。世行集团正与捐助国合作，通过多种渠道争取资金支持，包括“大流行预防、准备和应对基金”以及对乌克兰的特别担保和赠款融资。世行集团还与受援国本地的利益相关者合作实施重要计划——如世行集团气候变化行动计划（CCAP）、国际金融公司全球卫生平台、MIGA 新冠疫情快速响应计划和世界银行新冠战略准备和响应计划等，同时也在解决债务脆弱性、提高粮食系统韧性以及支持能源获取和转型方面共同合作。在阿富汗、海地、苏丹、也门等地，我们继续强调必须解决导致脆弱和贫困的关键根源，这样才能培育人力资本、减少不平等、促进就业和经济复苏。

鉴于巨大的融资需求，IDA 第 20 轮增资进程（IDA20）提前了一年，各方于 2021 年 12 月商定了 930 亿美元的增资方案。这是 IDA 61 年历史上规模最大的一次增资，这些资金将帮助低收入国家应对当今的多重危机，建设更加绿色、更具韧性和包容性的未来。捐助国还同意对 IDA 投票权进行审查，从而对投票权框架做出了重大调整。这将有助于确保捐助国之间的公平，同时保护并强化受援国的投票权。



前排就座（从左至右）：Katharine Rechico（加拿大）；Koen Davidse（荷兰，联合资深执董）；Monica E. Medina（秘鲁）；Abdulmuhsen Saad Alkhalaf（沙特阿拉伯）；Merza Hussain Hasan（科威特，资深执董）；Matteo Bugamelli（意大利）；Nigel Ray（澳大利亚）；Lene Lind（挪威）；Richard Hugh Montgomery（英国）；Rajesh Khullar（印度）

后排站立（从左至右）：Alphonse Ibi Kouagou（贝宁）；Katarzyna Zajdel-Kurowska（波兰）；Roman Marshavin（俄罗斯联邦）；Mohd Hassan Ahmad（马来西亚）；Abdelhak Bedjaoui（阿尔及利亚）；Takashi Miyahara（日本）；Adriana Kugler（美国）；Arnaud Buisé（法国）；Eva Valle Maestro（西班牙）；Hayrettin Demircan（土耳其，世行/IFC 执董，MIGA 副执董）；Michael Krake（德国）；Taufila Nyamadzabo（博茨瓦纳）；Erivaldo Gomes（巴西）；Armando Manuel（安哥拉）；常军红（中国）

在 2021 年年会和 2022 年春季会议上，发展委员会要求世行在以下方面向各国提供支持：解决紧迫的粮食安全和社会保护需求；促进疫苗生产和部署，增加对疫情诊断和治疗手段的投资，加强卫生系统；继续提高债务可持续性和透明度；以 CCAP 为基础加强对自然资本和生物多样性的保护；推动数字化；扩大私营部门融资动员；与国际货币基金组织协调行动，使国别业务围绕绿色、韧性和包容性经济复苏。该委员会敦促世行一方面努力实现这些目标，同时继续关注消除极端贫困和促进共同繁荣的双重目标，并帮助各国实现联合国可持续发展目标。

我们大力支持今年世行集团高级领导层和员工通过采纳员工工作队提出的建议、为解决种族不公、建立良好职场文化所做的重要努力。在向混合工作模式过渡之际，我们对这些改进表示欢迎。我们也很高兴 2022 财年我们得以作为团组前往客户国访问，考察世行集团业务的实地影响——这是自新冠疫情爆发以来的第一次。

我们向各机构的工作人员——包括我们自己的团队在内——表示感谢。在这个充满挑战的特殊时期，他们坚守世行集团的使命并为之努力工作。我们还要特别感谢应急管理团队，他们的不懈努力使我们在长期居家办公后得以安全地重返办公室。

面对当前的重重危机，世界银行集团随时准备帮助全球各国和各国人民应对民生和经济挑战，在发展道路上取得新的进展。

在多重全球危机中向各国提供支持

当前，暴力冲突和流离失所问题在世界各地层出不穷。乌克兰战争迅速引发了二战以来欧洲最大的难民危机，同时对全球粮食安全、能源市场和大宗商品价格造成了严重冲击。这些问题加剧了阿富汗、埃塞俄比亚、萨赫勒、也门等地脆弱性和冲突局势的影响。而所有这一切发生的同时，各国还要应对新冠大流行的健康、经济和社会影响以及气候变化的长期风险。

新冠疫情导致全球极端贫困在二十多年来首次上升。不少国家在教育、健康、营养和性别平等方面的进展出现倒退，穷人和弱势群体被更远远地抛在后面。很多最贫困国家面临通胀居高不下、就业机会稀缺、粮食不安全以及适应气候变化的成本高昂等诸多问题，其中很多无法获得克服危机、迈向复苏所需的资源：约 60% 的低收入国家已经陷于债务困境或面临很高的债务困境风险。为帮助各国度过危机，世界银行正在提供数据与分析、政策建议、技术援助和灵活的融资支持，解决当下的紧急需求并促进绿色、韧性和包容性发展。

2022 年 4 月，我们编写了《世界银行集团应对乌克兰战争全球影响的路线图》，分析了战争的地区和全球影响，并大体勾勒了我们为帮助各国应对这些影响所要提供的分析研究和资金支持。截至 2022 年 6 月，我们已动员约 68 亿美元用于支持乌克兰，减轻战争对民生和经济的广泛影响。这笔资金中包括了用来保障政府基本服务持续运行以及支付医疗卫生支出、养老金和政府人员工资的快速融资。资金中一部分来自世行集团，同时由来自发展伙伴的赠款、担保和平行融资加以补充。

但战争的影响远远不限于乌克兰。全球贸易、生产和消费模式发生了变化，导致食品价格创历史新高。我们正借鉴应对 2008 年粮食价格危机的经验，支持对粮食安全问题采取全球综合应对措施，在农业、营养、社会保护、水和灌溉领域的现有项目和新项目中投资多达 300 亿美元。我们也继续致力于帮助各国在危机时期获得他们所需的食品（更多信息见第 47 页）。

乌克兰战争也迅速对能源价格产生了影响。各国需要增加能源供应并保证供应的可靠性，同时还要减少对化石燃料的依赖。在过去五年里，我们在清洁能源和可再生能源领域承诺了 86 亿美元投资，为约 8000 万人提供或改善了供电。我们还帮助各国向更加多样化、更清洁的能源过渡，以满足不断增长的能源需求、支持经济增长并创造就业机会。由于新冠疫情的冲击以及目前战争对能源价格和供给的影响，应对这些挑战的任务已变得更加紧迫（更多信息见第 54 页）。

到 2030 年，全球极端贫困人口当中可能多达三分之二生活在受脆弱性、冲突和暴力（FCV）影响的国家。近期的各种冲突以及日益加剧的脆弱性凸显出局势可能在很短时间内急转直下，导致数百万人流离失所并危及来之不易的发展成果。2022 财年，世行批准了对受 FCV 影响国家的 163 亿美元 IDA 承诺；在 2021 年 12 月通过的 IDA 第 20 轮增资



(IDA20) 中，分配给这类国家的资金超过 300 亿美元。我们也加强了与人道主义机构的伙伴关系，这使我们在充满挑战的环境中可以迅速有效地开展工作（更多信息见第 48 页）。

这些危机与气候变化带来的长期风险重叠交错，使形势更为复杂。到 2030 年，气候变化可能导致多达 1.32 亿人陷入极端贫困；到 2050 年，可能导致发展中国家超过 2.16 亿人流离失所。我们继续加大在气候领域的支持力度：2022 财年共提供 262 亿美元气候融资，其中气候适应融资达到 129 亿美元，为有史以来最高水平。根据《2021–25 年气候变化行动计划》，我们正在以下方面做出努力：通过新的“国别气候与发展报告”整合我们的气候和发展工作；将我们的所有资金流向与《巴黎协定》对接；将气候融资占全年融资份额提高到平均 35%；优先重视占全球排放量 90% 的高影响行业（更多信息见第 52 页）。

我们着力帮助各国克服这些交叉重叠的多重危机。2020 年 4 月至 2022 年 3 月间，我们实施了历史上规模最大的危机应对行动，为抗击新冠大流行投入超过 2000 亿美元，其中包括提供给最贫困国家的逾 730 亿美元 IDA 资金。通过最近的 IDA 第 20 轮增资（涵盖 2023–25 财年），我们又筹集了 930 亿美元，以满足最贫困国家日益增长的资金需求。

从 2022 年 4 月到 2023 年 6 月，世行集团将提供多达 1700 亿美元帮助低收入和中等收入国家应对各种危机。我们继续致力于帮助各国实现绿色、韧性和包容性的复苏与发展，在减少贫困、共享繁荣的道路上取得持久进展。

世界银行集团是全球发展中国家知识和资金的最大来源之一，它包括五个共同致力于减少贫困、推动共享繁荣和促进可持续增长与发展的机构。

- ◆ **国际复兴开发银行（IBRD）** 向中等收入国家和信用良好的低收入国家的政府提供贷款。
- ◆ **国际开发协会（IDA）** 以极为优惠的条件向最贫困国家的政府提供融资。
- ◆ **国际金融公司（IFC）** 提供贷款、担保、股权投资以及咨询与项目开发服务，并从其他渠道动员额外资金，以刺激发展中国家的私营部门投资。
- ◆ **多边投资担保机构（MIGA）** 向投资者和贷款机构提供政治风险保险和信用增级，以促进新兴经济体的外国直接投资。
- ◆ **国际投资争端解决中心（ICSID）** 对投资纠纷提供国际调解和仲裁。

世界银行集团

为伙伴国提供资金概况

表 1:

世界银行集团资金承诺额、支付额和总担保额

各财年数据（百万美元）

	2018	2019	2020	2021	2022
世界银行集团					
承诺额 ^a	74,265	68,105	83,547	98,830	104,370
支付额 ^b	45,724	49,395	54,367	60,596	67,041
IBRD					
承诺额 ^c	23,002	23,191	27,976	30,523	33,072
支付额	17,389	20,182	20,238	23,691	28,168
IDA					
承诺额 ^{c, d}	24,010	21,932	30,365	36,028	37,727
支付额	14,383	17,549	21,179 ^d	22,921 ^d	21,214 ^d
IFC					
承诺额 ^e	19,027	14,684	17,604	20,669	22,229
支付额	11,149	9,074	10,518	11,438	13,198
MIGA					
总担保额	5,251	5,548	3,961	5,199	4,935
受援国实施的信托基金					
承诺额	2,976	2,749	3,641	6,411	6,407
支付额	2,803	2,590	2,433	2,546	4,461

a. 包括 IBRD、IDA、IFC、受援国实施的信托基金（RETF）承诺额和 MIGA 担保总额。RETF 承诺额包括所有由受援国实施的赠款。由于世行集团公司记分卡仅包括部分由信托基金支持的活动，因此世行集团的承诺总额与世行集团公司记分卡公布的资金总额不相同。

b. 包括 IBRD、IDA、IFC 和 RETF 的支付金额。

c. 扣除了在同财年内批准的完全终止和取消的承诺金额。

d. 承诺额和支付额不包括 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口（PSW）的活动。

e. 包括 IFC 自身账户的长期和短期融资承诺。不包括从其他投资者那里筹集的资金。

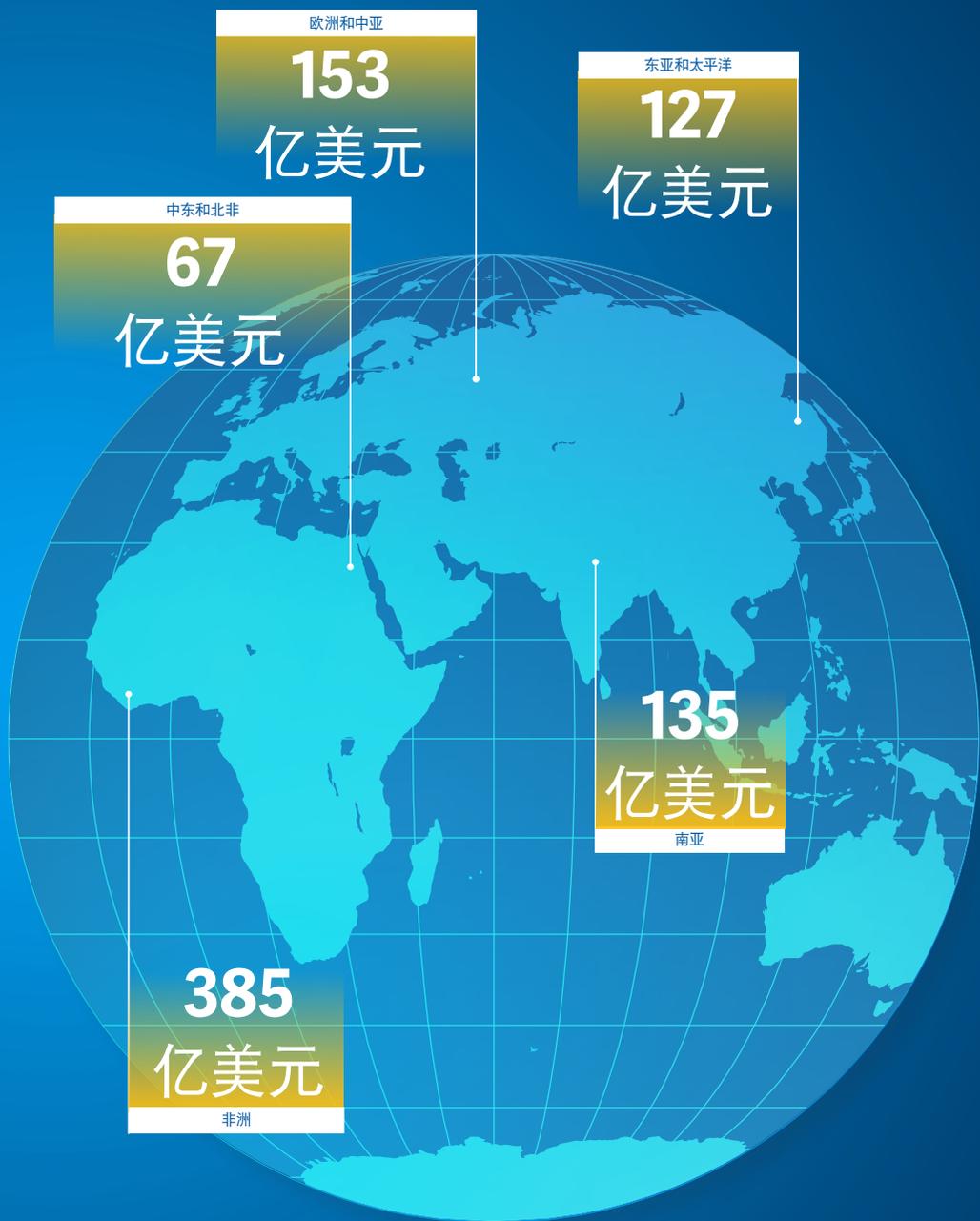
全球承诺

2022 财年，世界银行集团开展了数据收集和深入的分析研究工作，提供了客户国迫切需要的融资，并与政府、私营部门和其他机构合作，在危机重重、脆弱性日益上升的环境下帮助发展中国家应对当下的紧迫需求并加强长期韧性。



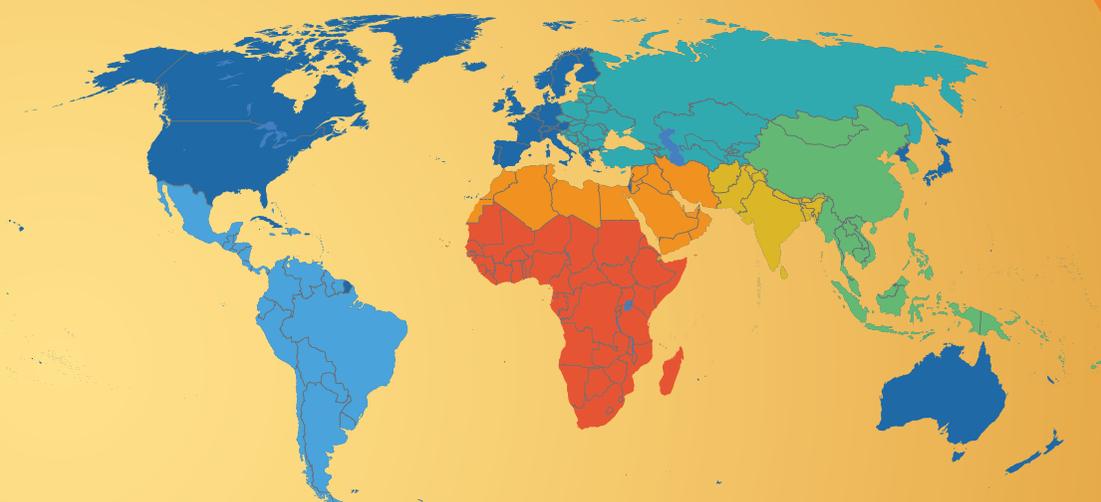
向伙伴国和私营企业提供的贷款、赠款、股权投资和担保

包括多地区项目和全球项目。2022 财年，IFC 改变了它对国家的地区划分。这里显示的地区总额是基于世界银行的地区划分；由 IFC 提供的融资是根据国别数据分别归入世行的地区分组。





地区业务概况



世界银行在全球 140 多个国家开展业务。世行继续扩大我们在客户国的实地存在，尤其是在受脆弱性、冲突和暴力（FCV）影响的地区，这使我们可以更有效和高效地与客户国政府和其他伙伴合作。截至 2022 年 6 月，世行 99% 的国别局长 / 副局长和 48% 的员工常驻在七大地区。

东部和南部非洲

东部和南部非洲的经济增长速度预计将从 2021 年的 4.1% 降至 2022 年的 3.1%，预计 2023 和 2024 年分别为 3.4% 和 3.8%。2022 年增长减速的原因包括短期不利因素、全球经济放缓、新冠疫情的持续影响、通胀上升、不可持续的公共债务水平造成的金融风险、持续的供应中断以及乌克兰战争的影响。

本地区各国的复苏情况差异很大。安哥拉和南非这两个本地区最大经济体仍然增长乏力。南非虽然受益于大宗商品价格的上升，但仍受到结构性挑战的阻碍，预计 2022 年经济增长将下滑 2.8 个百分点。安哥拉由于油价上涨以及非石油部门也表现良好等原因，预计将增长 2.7%。从整个地区来看，贸易条件的改善将使金属和矿产出口在 2022–24 年间增长 4.8%。预计大宗商品价格上涨会给非资源富国带来不利影响，拉低地区的整体增长率。

世行援助

2022 财年，世行为东部和南部非洲 100 项业务提供了 182 亿美元贷款，包括 29 亿美元 IBRD 承诺和 153 亿美元 IDA 承诺。与五个国家签订的有偿咨询服务协议收入为 700 万美元。

我们帮助本地区国家应对新冠疫情的影响；接种新冠疫苗；建立能源、交通和数字发展领域的互联互通；促进贸易和地区价值链发展；通过技能培养和提高妇女权能来支持人力资本发展；增强应对气候变化、粮食安全和水资源挑战的能力。我们还与伙伴机构合作，支持在萨赫勒、大湖区和非洲之角等脆弱地区采用跨境工作方法。

拯救生命和生计，保护人力资本

新冠大流行爆发伊始，世界银行就迅速采取行动，努力减轻人力资本损失，尽可能降低它对最贫穷、最脆弱群体的影响。迄今为止，我们已承诺 131 亿美元支持东部和南部非洲各国应对疫情，其中 2022 财年交付 40 亿美元。我们还提供 29 亿美元用于帮助 20 个国家加快推进新冠疫苗接种，具体措施包括购买和分发疫苗、扩大疫苗储存和冷链运输能力、开发跟踪系统、培训卫生工作者、动员公民和社区参与并强化卫生系统。

在努力实现包容性、可持续复苏的过程中，我们继续将优质医疗服务和教育放在优先位置。在赞比亚，1.55 亿美元的“紧急卫生服务项目”帮助该国提供一线公共卫生服务，减轻大流行对人的健康与发展的破坏性影响，避免这些影响危及生计、营养和长期人力资本发展。在坦桑尼亚，一个 5 亿美元的结果导向型规划将惠及超过 1200 万儿童——它将使幼儿园和小学更加安全、包容并且“儿童友好”，还将改善教师绩效。在马拉维，世行支持的一个 1 亿美元项目旨在改善技术、创业和职业教育与培训，尤其是扩大女生获得这些培训的机会。

表 2：东部和南部非洲

2020–22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	1,716	1,525	2,907	932	325	2,441
IDA	9,581	14,089	15,266	7,904	8,081	7,133

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：641 亿美元。

创造就业，推动妇女经济赋权

为了帮助各国重建得更好，我们在本地区各地支持结构性转型，以提高生产力、创造就业机会、改善营商环境，同时增强社会保障体系抵御冲击的能力。我们在乌干达一个两亿美元的项目正在促进“增长走廊”沿线的投资，缓解制造业和出口领域中小企业面临的流动资金制约。这将减轻新冠疫情对私营部门投资和就业的影响，为包括难民及其收容社区在内的所有人员创造新的经济机会。在肯尼亚，超过 25 万家中小企业受益于“助力融资获取与企业复苏项目”，项目内容包括：促进创新；通过小额信贷银行、本地储蓄合作社和数字渠道提供流动性；通过降低贷款风险来帮助企业获得融资——包括由年轻人和女性拥有的企业在内。

在布隆迪，世行集团正在支持一个“工作换现金”项目，该项目旨在扩大和改善社会安全网计划的管理，同时改善最弱势群体的就业机会。项目还实行了有助于创造就业、加强社会保护以及将难民及相关社区纳入国家社会保护体系的措施。

促进包容性增长，加强连通性

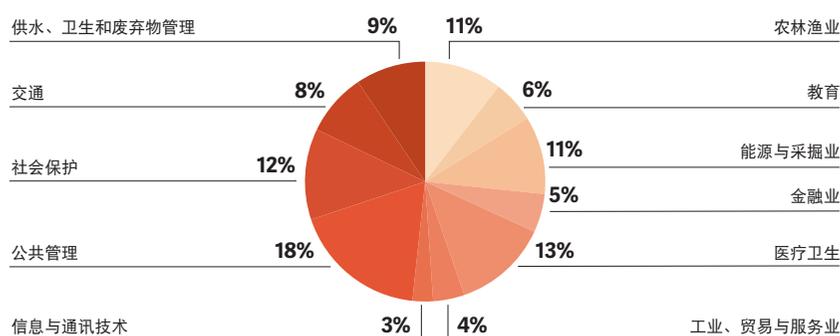
东部和南部非洲各地对能源和移动通信的获取仍不均衡，城市和农村地区之间存在很大差异。为了解决这个问题，我们帮助各国投资建设更有韧性、效率更高的能源和移动网络基础设施。在索马里，“电力恢复项目”正帮助超过 100 万户（约 700 万人，其中一半是女性）获得更加清洁和可负担的电力。项目还将为 200 多个医疗卫生机构和近 400 所学校提供电力，改善卫生和教育服务。

在卢旺达，我们正通过“数字加速项目”增加宽带接入、促进数字创新。项目将帮助 25 万户获得智能设备，向 300 万人提供数字技术常识培训，并为至少 300 家数字初创企业提供融资。项目还使政府能够安全地扩展远程服务交付，包括为 75% 的居民进行身份登记并颁发数字身份证。在莫桑比克，一个 3 亿美元的项目正在扩大农村和脆弱地区的能源和宽带服务、强化国家的电力供应并支持清洁烹饪方法的采用。

图 1：东部和南部非洲

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 182 亿美元贷款总额中所占份额



应对气候风险以及粮食和用水不安全

本地区面临日益恶化的气候变化挑战，粮食和用水不安全问题继续加深贫困，逆转人力资本方面已经取得的进展。根据世行集团的《气候变化行动计划》，我们正帮助各国建立包容和可持续的食品和供水体系。在安哥拉，极端气候事件威胁着人们的福祉和经济稳定，我们支持了一个 3 亿美元的项目，改善供水并加强水资源管理，提高抵御气候变化的韧性。

一连串洪灾对南苏丹造成了破坏性影响。“强化社区韧性”二期项目正帮助当地社区提供电力、清洁用水、医疗和教育等关键服务，并开发国家和地方层面的灾害风险综合管理系统，以便更好地预测和应对气候冲击。

为了支持南非保护濒临灭绝的黑犀牛，世行推出了全球第一支野生动物保护债券。这个可持续发展债券也被称为“犀牛债券”，为期五年，总额 1.5 亿美元。它将为保护和扩大阿多大象国家公园和大鱼河自然保护区的黑犀牛种群发挥积极作用。

表 3：东部和南部非洲

地区概览

指标	现有最新			趋势线
	2000	2010	数据 ^a	
总人口（百万）	398	518	695	
人口增长率（年度 %）	2.6	2.7	2.6	
人均 GNI（Atlas 法计算，现值美元）	667	1,449	1,476	
人均 GDP 增长率（年度 %）	0.7	2.3	1.7	
日均生活费不足 1.90 美元的人口（百万）	228	245	288	
出生时预期寿命，女性（年）	53	60	67	
出生时预期寿命，男性（年）	49	57	62	
二氧化碳排放量（百万吨）	356	530	603	
极端贫困（日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比，2011 年 PPP）	57.3	47.3	43.6	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例（%）	12	6	25	
女性与男性劳动参与率之比（ILO 模型估计，%）	85	86	87	
脆弱就业占总就业比例（ILO 模型估计，%）	75	74	70	
5 岁以下儿童死亡率（每千名活产婴儿）	138	86	58	
小学学业完成率（适龄儿童百分比） ^b	54	68	70	
互联网使用者（占人口百分比）	1	5	27	
获得电力（占人口百分比）	20	28	46	
可再生能源消费（占总能源消费百分比）	65	63	61	
获得基本卫生服务（占人口百分比）	23	27	31	
获得基本饮用水服务（占人口百分比）	41	50	60	

注：ILO = 国际劳工组织；PPP = 购买力平价。

a. 2015–2021 年间现有最新数据；请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

b. 数据包括撒哈拉以南非洲所有低收入和中等收入国家。

更多信息见 www.worldbank.org/en/region/afr/eastern-and-southern-africa。



项目亮点

新公路改变马达加斯加人的生活

在马达加斯加，RN44 国道是将水稻产区安巴通德拉扎卡接入阿拉奥特拉 - 曼古鲁地区主要路网的唯一通道，但多年来路况一直很差，制约了周边社区的农业生产力和发展潜力。陷于阻塞的卡车也会成为伏击的目标，导致前往市场的旅程充满困难和危险。

马达加斯加的公路网是世界上最为落后的之一。公路密度仅为每 100 平方公里土地 5.4 公里，约 1700 万农村居民不通公路。大多数道路状况不佳，极易受到气旋破坏。我们正通过 1.4 亿美元的“以连通性改善农村生计项目”帮助马达加斯加修复 RN44 和 RN12A 国道的 148 公里道路和两座桥梁，外加 500 公里的地方公路，确保打通连接村庄的最后一英里。该项目还在主要道路上建设数字信息亭，为农民提供关于市场价格和需求的实时信息。有了更好的交通和数字连接，农村社区就可以更好地安排前往市场销售农产品的时间。

项目现在已经完成了 RN44 国道上一个 40 公里的路段；农民可以轻松到达地区首府安巴通德拉扎卡，在那里他们的产品可以卖出更好价格。RN44 和 RN12A 的工程全部竣工后将有 60 万人从中受益，旅行时间缩短三分之二。项目还将改善 125 所学校和 45 个医疗中心的交通，并使荔枝等主要农产品的产量提高一倍以上。

我们正在帮助马达加斯加政府加强运输部门的长期发展。我们尤其重视对最脆弱社区和受粮食不安全影响社区的投资，帮助他们改善交通条件和连通性，同时提高应对气候冲击的韧性。

西部和中部非洲

西部和中部非洲地区预计 2022 和 2023 年将分别增长 4.2% 和 4.6%。乌克兰战争对本地区国家有所影响，主要影响渠道是全球大宗商品价格上涨，尤其是小麦和能源价格上涨。虽然本地区国家与俄罗斯和乌克兰的直接贸易、投资、汇款和移民联系总体有限，但有些国家——例如喀麦隆和冈比亚——因为大量从俄乌两国进口粮食而受影响较大。

这些新挑战与新冠大流行的影响相叠加，凸显出区域一体化对非洲复苏进程的重要性。提高一体化水平可以帮助各国改善在很多领域的协调，包括疾病监测与响应计划、区域贸易、FCV 问题和私营部门复苏等。世行集团致力于扩大我们在区域合作和一体化方面的伙伴关系，向“2063 年议程”提供支持。该议程是一个促进非洲包容性、可持续发展的战略框架，我们的支持将通过一系列旗舰项目加以落实，例如《非洲大陆自由贸易协定》的实施、数字与能源网络一体化以及贸易便利化等。

世行援助

2022 财年，世行为西部和中部非洲 92 项业务批准了 126 亿美元贷款，包括 IBRD 承诺 3.86 亿美元和 IDA 承诺 122 亿美元。这些资金的一半以上是提供给受脆弱性、冲突和暴力影响的国家。本财年我们交付了 142 个咨询分析服务产品。

为了向面临经济冲击并且尚未从新冠疫情危机中恢复的各国提供支持，世行正帮助它们加强治理、推动创造就业和经济转型、改善人力资本、提高妇女权能并增强气候韧性。我们还向卫生领域投资并为最脆弱的人群扩大社会安全网，推动本地区的全面复苏。

强化治理与公共服务提供

我们与各国合作，努力降低宏观经济脆弱性并提高债务可持续性，强化机构并提高政府能力，改善服务提供，推动数字发展机会，支持公民参与。在布基纳法索，我们帮助政府彻底改变了关于公共债务报告的法律框架，以便提高债务透明度、加强债务管理并管理财政分权。我们还为超过 42 万名国内流离失所者提供了基本生活用品，加强了市政当局缓解安全危机和新冠疫情影响的能力，尤其侧重减少它们对脆弱人口的影响。

我们正在帮助各国努力实现到 2026 年将通电人口比例从 50% 提高到 64% 以及到 2024 年将互联网连通率从 30% 提高到 43% 的区域目标。在毛里塔尼亚，我们支持的一个项目扩大了宽带网络的覆盖范围并降低了通讯服务成本。该国还为改善移动网络铺设了 1700 公里光缆。

表 4：西部和中部非洲

2020–22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	9	500	386	155	132	261
IDA	9,514	10,955	12,213	5,469	6,045	6,544

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：503 亿美元。

创造更多更好的就业

世行集团与各国合作，支持关键基础设施建设、促进私营部门投资并创造就业机会。总额 5.38 亿美元的“喀麦隆—乍得交通走廊项目”就是这样一个项目，它将改善基础设施并使人们可以更便捷地前往市场，从而提高区域连通性，约 1200 万人将从中受益。

在刚果共和国，我们帮助近 5500 名弱势青年（其中 44% 为女性）获得了在关键行业成功就业所需的培训机会并学到了相关技能。在多哥，我们为 200 个最贫困农村社区的 14000 多名青年提供短期就业机会和微型企业家培训，并支持了他们的创收活动。在塞内加尔，我们帮助该国强化技术职业教育与培训体系，并向近 9 万名年轻人提供支持，帮助他们在重点行业找工作。我们还在利比里亚为 1 万多名青年（其中一半是女性）提供了技能培训、商业培训以及农业生产工具和物资。

加强人力资本，拯救生命

教育对抗击贫困与不平等至关重要。2021 年 12 月，我们发布了《萨赫勒教育白皮书》，确定了为解决该地区学习危机而要实现的关键目标。在毛里塔尼亚举行的教育峰会上，萨赫勒五国集团领导人以这一文件为基础，同意把旨在提高学习质量、扩大女孩参与中等教育以及加强年轻人基本技能和识字率的教育改革作为优先事项。2022 年 6 月，我们在加纳举行的部长级会议上发布了一份地区教育战略，得到了 40 多名财政部长和教育部长的支持。部长们还联合呼吁通过扩大教育改革、建立地区联盟来改善教育结果。

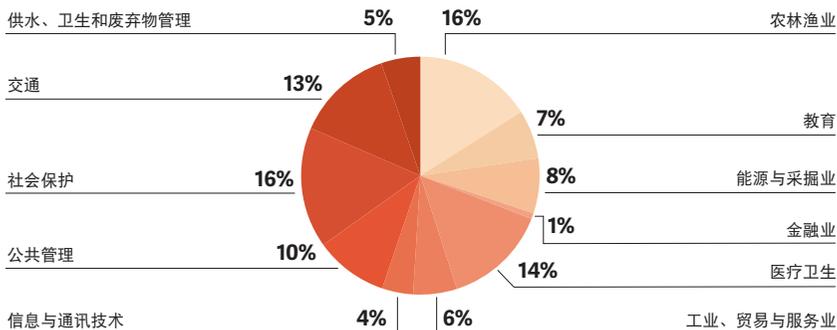
我们帮助加纳在新冠疫情期间为 450 万学生提供远程教育，并为超过 580 万儿童提供卫生用品包和每日学校供餐。我们还支持了“非洲高等教育发展影响卓越中心项目”，该项目通过招收 14000 多名学生（其中 30% 以上是女生）大幅扩展了研究生教育，并在整个地区提供了 2000 多个实习机会。

世行集团迅速采取行动，帮助本地区各国加强疫情应对准备和医疗卫生体系，包括在 2022 财年提供 9.26 亿美元用于采购和部署新冠疫苗。我们帮助毛里塔尼亚启动了国家公共卫生紧急行动中心，提供用来改善病例检测和接触追踪的个人防护设备和工具并维持基本卫生服务，还提供了药品和疫苗。在尼日利亚，我们支持了根除脊髓灰质炎的工作；2021 年 9 月，世界卫生组织宣布该国已经消灭了脊髓灰质炎。

图 2：西部和中部非洲

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 126 亿美元贷款总额中所占份额



增强气候韧性

由于存在脆弱性、高贫困率、气候变化、环境退化和农业生产率低下等多种结构性挑战，西部和中部非洲面临日益严重的粮食不安全问题。乌克兰战争可能导致多达 1000 万人缺乏粮食保障。为了解决这些紧迫问题，我们支持了一个 3.3 亿美元的“区域食物系统韧性项目”，并在布基纳法索、喀麦隆、毛里塔尼亚和尼日尔开展粮食应急响应行动。

我们继续帮助各国增强气候变化适应能力以及针对气候变化对相关系统加以改造的能力。在过去十年里，在萨赫勒和西非地区多部门规划“绿色长城倡议”之下，超过 160 万公顷受干旱和荒漠化威胁的土地得到恢复，超过 1700 万人受益。在尼日利亚，“水土流失与流域管理项目”对 18.5 万名地方政府官员和社区成员进行了土地退化管理、水土保持、流域管理规划、可持续农业、废弃物管理和集水方面的培训。该项目还帮助尼日利亚政府在非洲率先推出绿色债券，2017 年和 2019 年分别筹集了 3000 万和 4100 万美元。

图 5：西部和中部非洲

地区概览

指标	2000	2010	现有最新数据 ^a	趋势线
总人口（百万）	267	351	471	
人口增长率（年度 %）	2.7	2.8	2.6	
人均 GNI（Atlas 法计算，现值美元）	456	1,576	1,729	
人均 GDP 增长率（年度 %）	1.0	4.1	1.2	
日均生活费不足 1.90 美元的人口（百万）	156	148	136	
出生时预期寿命，女性（年）	50	55	60	
出生时预期寿命，男性（年）	48	53	57	
二氧化碳排放量（百万吨）	142	165	221	
极端贫困（日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比，2011 年 PPP）	58.6	42.2	30.5	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例（%）	11	3	12	
女性与男性劳动参与率之比（ILO 模型估计，%）	84	84	81	
脆弱就业占总就业比例（ILO 模型估计，%）	86	82	79	
5 岁以下儿童死亡率（每千名活产婴儿）	169	121	94	
小学学业完成率（适龄儿童百分比） ^b	54	68	70	
互联网使用者（占人口百分比）	0	7	34	
获得电力（占人口百分比）	34	42	52	
可再生能源消费（占总能源消费百分比）	83	81	77	
获得基本卫生服务（占人口百分比）	22	28	35	
获得基本饮用水服务（占人口百分比）	50	61	72	

注：ILO = 国际劳工组织；PPP = 购买力平价。

a. 2015–2021 年间现有最新数据；请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

b. 数据包括撒哈拉以南非洲所有低收入和中等收入国家。

更多信息见 www.worldbank.org/en/region/afr/western-and-central-africa。



项目亮点

帮助佛得角接种新冠疫苗

佛得角是一个距西非海岸 500 公里、由 10 个岛屿组成的群岛国家。新冠疫情袭来时，政府下令停止所有出入境旅行以防止病毒传播，但这给人们的生活和生计造成了严重损失。作为该国经济增长主要引擎的旅游业突然中断，许多人失去工作。

2021 年初，疫苗带来了走出疫情的希望，但佛得角的 40 多万人口零散分布在各个岛屿上，给疫苗接种带来了挑战。面对民众快速上升的接种需求，2021 年 3 月，佛得角政府在世行集团和其他合作伙伴、双边捐赠和多边协议的支持下开始组织疫苗接种。到 2021 年底，随着通过国际援助（包括世行支持在内）提供的疫苗数量增加，接种行动迅速扩大。自 2021 年 2 月以来，我们已向佛得角提供了 1500 万美元 IDA 资金用于购买和部署疫苗。

世行还帮助该国推出了数字健康通行证 NhaCard，目的是为人们提供关于新冠测试和疫苗接种的证书，并帮助他们获得远程医疗和其他医疗卫生服务。政府于 2021 年 7 月推出这个通行证，规定人们必须出示疫苗接种证明才能参加文化活动、听音乐会、进入餐厅酒吧和搭乘长距离航班。现在该通行证已被所有欧洲国家认可，对帮助佛得角重新开放旅游业发挥了关键作用。

得益于强大的卫生系统和完善的疫苗供应战略，佛得角成为良好应对疫情和有效开展疫苗接种的典范。现在佛得角 70% 以上的成年人已经完全接种，接种覆盖率在撒哈拉以南非洲地区排名第三，仅次于塞舌尔和毛里求斯。

东亚和太平洋

2022 年初，东亚和太平洋地区看来似乎有望克服与新冠疫情相关的挑战，但随后乌克兰战争引发的冲击扰乱了大宗商品供应，导致金融市场收紧，全球增长受到抑制。这些冲击使原本已经存在的风险——如疫情影响、利率上升和金融紧缩、中国因疫情重燃而经济放缓等——变得更加复杂和严峻。

尽管本地区一些大国能够较好地抵御这些冲击，但大部分国家的经济活动已经受到影响。预计 2022 年本地区经济增长率为 4.4%，比 2021 年 10 月时预测的 5.4% 有所下降。如果全球状况恶化而且各国不能做出有力的政策反应，那么地区增长放缓的幅度可能更大，只增长 4.0%，导致 2022 年不能摆脱贫困的人口（每天生活费不足 5.50 美元）增加 600 万。不过，各国可以通过财政、审慎、贸易和创新政策的大胆改革来应对风险、抓住机遇。

世行援助

2021 财年世界银行为本地区 62 项业务批准了 72 亿美元，包括 55 亿美元 IBRD 承诺和 17 亿美元 IDA 承诺。世行还与两个国家签署了总计 300 万美元的有偿咨询服务协议。

我们在本地区的工作侧重于四个主要领域：经济复苏、人力资本与创新、韧性基础设施和可持续性，而应对新冠疫情仍是 2022 财年工作中不可或缺的一部分。我们继续深化与本地区一些非借款成员国的伙伴关系，包括韩国、马来西亚和新加坡等，围绕我们共同的优先发展事项生成并交流发展经验和解决方案。

建设人力资本

投资于人力资本是确保长期可持续增长和减少贫困的关键。在柬埔寨，我们支持了旨在加强学校管理和提升教师技能的“中等教育改进项目”。截至目前已有超过 2000 名教师和 500 名学校管理人员参加有关课程，获得了有助于提升教学水平和职业发展的计算机与网络技能。

在印度尼西亚，我们正在支持一项可以迅速惠及 1000 万贫困和脆弱家庭、助其维持生计的紧急现金福利项目。作为对这个项目的补充，IFC 融资为边境地区的食品生产企业提供了额外流动性，帮助他们保住工作岗位。在菲律宾，世行资金使政府得以为 440 万贫困和脆弱家庭提供紧急现金转移，同时世行也为强化救助交付系统提供了大量技术援助。IFC 则为该国女性拥有的中小企业和小额信贷行业提供了补充支持。

表 6：东亚和太平洋

2020-22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	4,770	6,753	5,482	4,679	4,439	5,439
IDA	2,500	1,115	1,673	1,589	1,297	1,502

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：347 亿美元。

推动经济复苏

我们帮助各国扩大私营部门的发展机会，为投资和创新创造有利环境，以便促进可持续的增长。在斐济，我们正在支持促进私营部门复苏的改革——如建立公司债券市场、推动数字解决方案，从而提高中小企业零售业务和商业交易的效率和成本效益。在泰国，我们提供技术和分析支持，开发有助于减少温室气体排放的市场化工具。在蒙古，我们帮助牧民建立与市场的联系并改善畜牧业生产。我们还支持了“东南亚地区经济走廊与互联互通项目”，它将改善横穿老挝北部的东西走廊的交通条件，提高道路的气候韧性，促进地区贸易。世行还为越南电力公司提供融资和咨询支持，助其首次获得惠誉的信用评级，使该公司得以通过资本市场筹集资金。

动员气候融资，促进韧性增长

我们正在帮助本地区几个国家——包括中国、印度尼西亚、马来西亚和越南——编制国内碳定价工具的路线图和行动计划，加强相关的法律和监管框架。我们还帮助各国加快碳信用的供给以促进减排——例如，我们批准了森林碳伙伴基金对斐济、印尼、老挝和越南共 2.16 亿美元的减排支付协议。

我们正帮助印尼恢复 60 万公顷红树林，加强红树林所在区域的管理，并通过潜在的碳信用筹集资金。我们还支持印尼的占碑省改善约 500 万公顷森林的景观管理，在推动减排的同时发展替代生计。在越南，我们发放了超过 100 万个来自小型水电项目的认证减排信用额度，向当地社区提供支持，同时动员私人投资者进入可再生能源市场。这些行动已促成来自当地银行和私营部门的 2.2 亿美元额外投资。

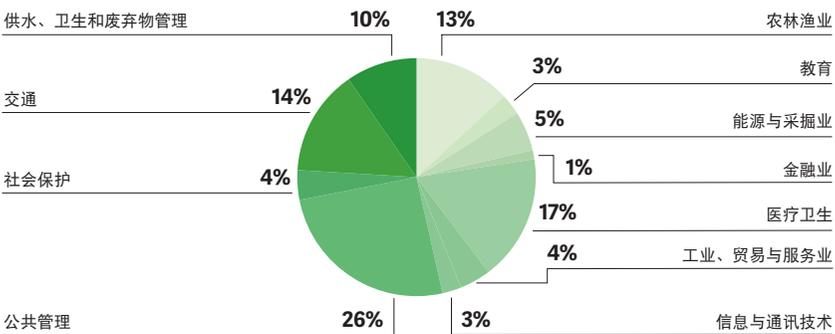
增强韧性与可持续性

东亚和太平洋地区极易受到气候变化的影响。我们与本地区各国合作，增强它们的气候韧性，减少污染和碳排放，支持气候智能型农业，并向清洁和可再生能源过渡。在柬埔寨，我们通过改善通往医院和学校的农村道路来提高气候韧性，同时也降低了农业供应链的物流运输成本和风险。我们帮助印尼建设了该国首座抽水蓄能电站，提高了用电高峰期的发电能力，也促进了能源转型和去碳化。

图 3：东亚和太平洋

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 72 亿美元贷款总额中所占份额



在马绍尔群岛，我们正在支持城市社区的防灾工作，增强公共设施和公共空间的气候韧性，提高气候适应能力。其中一个内容是利用世行的知识产品（如《马绍尔群岛适应海平面上升》和《海平面上升涉及的法律问题》等报告），建设海堤、大坝等海岸保护设施，加强对马朱罗市基础设施的保护。

应对新冠疫情

自大流行开始以来，我们已向东亚和太平洋地区国家提供了 14 亿美元用于疫苗购买和分发、病例检测和治疗，尤以最贫困和最脆弱的群体为重点。有力的伙伴关系和灵活的融资方式对帮助各国加强疫苗接种、扩大医疗卫生和社会保护投资发挥了重要作用。这方面的工作包括加强斐济的医疗卫生体系、帮助印尼迅速行动以确保有效部署疫苗等。

表 7：东亚和太平洋

地区概览

指标	2000	2010	现有最新数据 ^a	趋势线
总人口（百万）	1,816	1,966	2,122	
人口增长率（年度 %）	1.0	0.7	0.4	
人均 GNI（Atlas 法计算，现值美元）	910	3,755	9,300	
人均 GDP 增长率（年度 %）	6.6	9.1	6.9	
日均生活费不足 1.90 美元的人口（百万）	632	212	20	
出生时预期寿命，女性（年）	72	75	78	
出生时预期寿命，男性（年）	68	71	73	
二氧化碳排放量（百万吨）	4,137	9,648	12,492	
极端贫困（日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比，2011 年 PPP）	34.8	10.8	0.9	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例（%）	16	5	10	
女性与男性劳动参与率之比（ILO 模型估计，%）	82	79	80	
脆弱就业占总就业比例（ILO 模型估计，%）	62	51	45	
5 岁以下儿童死亡率（每千名活产婴儿）	42	23	14	
小学学业完成率（适龄儿童百分比）	92	96	98	
互联网使用者（占人口百分比）	2	29	67	
获得电力（占人口百分比）	91	95	98	
可再生能源消费（占总能源消费百分比）	32	16	15	
获得基本卫生服务（占人口百分比）	56	74	90	
获得基本饮用水服务（占人口百分比）	80	88	94	

注：ILO = 国际劳工组织；PPP = 购买力平价。

a. 2015–2021 年间现有最新数据；请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

更多信息见 www.worldbank.org/eap。



项目亮点：

支持菲律宾应对新冠疫情

新冠疫情给菲律宾造成了严重损失——除了生命和健康损失以外，还因为消费、投资、出口、旅游业和外来汇款的大幅下降，导致 2020 年经济出现 9.5% 的萎缩。许多人失去工作，食物短缺，难以获得医疗卫生服务。为了控制病毒传播，政府实施了检疫隔离措施并限制人员流动和商业经营活动。后来，菲律宾启动了大规模疫苗接种计划并强化了卫生系统，重点关注最贫困和最脆弱的人口。

2020 年 4 月，我们提供了 1 亿美元，用于解决菲律宾的紧急医疗需求和加强公共卫生准备。菲律宾利用这笔资金采购了以下物资：个人防护装备；抗病毒药物、抗生素和其他药物；医疗用品和设备，如呼吸机、心脏监护仪、X 光机、实验室设备、检测试剂盒等。2021 年 3 月，我们又提供了 5 亿美元用于购买和接种新冠疫苗，优先考虑一线卫生工作者、老人、教师、政府工作人员、原住民和其他脆弱群体。2021 年 12 月，我们又另外提供了 3 亿美元支持青少年的疫苗接种以及向卫生工作者和其他高危群体提供加强针。

现在，高接种率和卫生部门应对能力的提高已使菲律宾能够更好地管理新冠疫情。在世行和其他发展伙伴的支持下，截至 2022 年 6 月，菲律宾已接种疫苗 1.53 亿剂。目前总体来看病例数较低，人们可以自由出行，也可以更容易地获得医疗服务，大多数企业也在正常经营。经济已开始复苏，2022 年一季度增长 8.3%。尽管全球环境存在不确定性，但由于新冠感染病例下降、人员流动改善、经济和社会活动广泛恢复，预计菲律宾经济在 2022 年全年将一直保持增长。

欧洲和中亚

继新冠疫情之后，俄罗斯对乌克兰的入侵是两年来引发欧洲和中亚发展中国家经济收缩的第二个重大冲击。战争通过大宗商品市场和金融市场、贸易与移民联系以及商业信心和消费者信心等渠道产生了一连串连锁反应，因此预计 2022 年地区产出将萎缩 3%。

这场战争增加了出现广泛金融困境、通货膨胀和粮食不安全的风险。如果战争久拖不决，则可能进一步加剧政策不确定性，导致贸易和投资区域一体化的解体。战争已经造成了二战以来欧洲最大的难民危机。

世行援助

2022 财年，世界银行批准了对本地区 47 项业务的 85 亿美元贷款，其中包括 60 亿美元 IBRD 承诺和 25 亿美元 IDA 承诺。世行与六个国家签署了 16 项有偿咨询服务协议，总额 3600 万美元。

近期而言，我们把支持应对新冠疫情和乌克兰战争的影响作为优先工作。除了向乌克兰和收容乌克兰难民的国家（如摩尔多瓦和罗马尼亚）提供支持外，我们的工作重点还包括能效、能源安全和绿色转型；粮食安全；区域投资。长远来说，我们将继续推进在本地区四大优先领域的进展：支持绿色转型；扩大人力资本；促进市场发展；建立和强化机构。

支持绿色转型

现在，绿色转型在我们促进本地区增长、韧性和包容性的工作中占据了比以往更重要的地位。虽然乌克兰战争带来了一些紧迫的优先事项，但它也凸显了以下问题的重要性：必须加快摆脱化石燃料以提高能源安全，同时确保转型的公平性，避免任何人或任何社区被抛在后面。我们支持各国实现绿色转型，具体措施包括：纠正不可持续的资源开采和环境退化问题；加强抵御自然灾害和气候变化的韧性；投资于包容性基础设施；推广清洁能源。我们的分析工作为这些业务提供了信息指导，例如对土耳其的国别气候与发展报告（本地区第一份此类报告）和《欧盟循环经济报告》。我们正在评估各国将在哪些领域失去“棕色”工作（即严重依赖化石燃料且未能解决潜在负面环境影响的行业）以及哪些领域可以创造绿色就业，同时也分析如何确保妇女和年轻人（尤其是来自脆弱和边缘化社区的妇女和年轻人）更好地参与劳动就业。

我们正在支持波兰、塞尔维亚和乌兹别克斯坦通过提高能效、转用太阳能等可再生能源来“绿化”住宅供暖系统，从而实现绿色转型。我们向土耳其提供了 3 亿美元以扩大私营部门对地热能的投资。我们帮助塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦开展景观恢复工作，解决环境退化问题。

表 8：欧洲和中亚

2020–22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	5,699	4,559	5,974	3,100	3,625	4,580
IDA	1,497	1,315	2,511	365	880	764

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：359 亿美元。

在波黑、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦等国，我们正在支持气候智能型农业的发展。我们还帮助土耳其等国的城市提高气候韧性，加强抗灾能力。在吉尔吉斯共和国，我们努力确保基础设施项目对气候因素加以充分考虑——例如提高供水设施的气候韧性。我们还向哈萨克斯坦、摩尔多瓦、罗马尼亚和乌兹别克斯坦等国提供发展政策融资，支持它们面向绿色转型开展关键的政策和体制改革。

扩大人力资本

我们继续解决人力资本面临的紧迫风险——包括与教育、人口老化和健康相关的各种区域性挑战在内。新冠疫情加剧了这些风险。我们为塔吉克斯坦、土耳其和乌克兰的卫生系统、疫苗接种和社会保护提供了紧急资金。我们还帮助各国扩大人们对优质医疗服务、教育、社会保护和就业机会的获取，从而建立更具适应性和包容性的人力资本。

在格鲁吉亚，一个 4 亿美元的结果导向型规划正在努力推动人力资本各方面的改善，主要措施是提高公共服务的交付效率、将弱势和脆弱群体融入服务体系。项目将改善社会保障对有子女的贫困家庭的覆盖率，将失业人员与就业机会对接，加强初级卫生保健和医院诊疗服务，提高学校的设施水平和教学质量，并推广数字化教育工具。我们还支持亚美尼亚和克罗地亚的包容性和可持续教育，改善阿尔巴尼亚和波黑的卫生系统，支持科索沃和土耳其的劳动力市场改革和社会救助制度改革。

促进市场发展

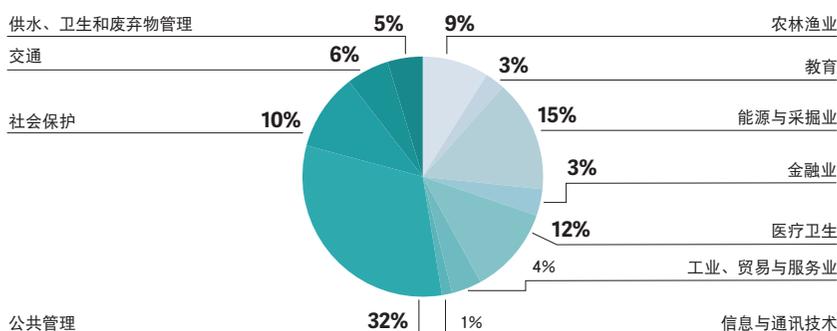
加强竞争是提高市场活力、促进创新与投资的关键。我们帮助各国继续向市场经济过渡并扩大私营部门投资。我们向哈萨克斯坦提供了 4 亿美元以支持其制度和政策变革，力求形成由充满活力的私营部门和负责任的公共部门共同推动、更有竞争力的经济形态。我们向科索沃提供了 5600 万美元以刺激经济增长，确保疫后实现可持续和包容性的复苏，重点是通过改善监管促进私营部门发展和加快数字化发展。

在乌兹别克斯坦，我们正帮助该国加快改革，实现经济模式从国家主导到市场导向的转变，特别是在农业领域。我们还通过企业孵化、咨询服务、市场准入、绿色技术和女性创业融资等方式促进该国农村企业的发展。在塔吉克斯坦，我们正在为推动商业银行向中小企业发贷创造更好环境。在摩尔多瓦，我们正帮助该国减轻企业的监管负担、扩大融资渠道，从而加强出口竞争力。

图 4：欧洲和中亚

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 85 亿美元贷款总额中所占份额



建立和强化机构

我们继续帮助各国建立更加高效、透明和包容的机构和制度，包括建立良好的宏观金融政策和监管框架、改革国有企业在内。我们于 2021 年 12 月批准了对乌克兰的 3.5 亿美元预算支持，涵盖的事项包括：通过加强治理和管理来开放土地市场，通过贸易改革改善与欧盟的互联互通，为易受健康冲击（如新冠疫情）和收入冲击影响、靠养老金生活的人强化社会安全网。

在亚美尼亚，我们正通过加强数字化服务交付来推动公共服务现代化并促进经济转型。在乌兹别克斯坦，我们正在加强全国统计系统的能力，以解决该国在性别平等、减贫和环境可持续性等重点发展领域的数据库缺失问题。我们帮助阿尔巴尼亚和塔吉克斯坦改善供水和卫生设施的绩效和管理，改善供水和卫生服务的可及性。我们还帮助吉尔吉斯共和国加强电力部门的财务管理，提高电力供应的可靠性。

表 9：欧洲和中亚

地区概览

指标	2000	2010	现有最新数据 ^a	趋势线
总人口（百万）	369	378	402	
人口增长率（年度 %）	0.0	0.6	0.2	
人均 GNI（Atlas 法计算，现值美元）	1,796	7,415	8,351	
人均 GDP 增长率（年度 %）	8.4	5.0	6.6	
日均生活费不足 1.90 美元的人口（百万）	34	11	5	
出生时预期寿命，女性（年）	73	75	77	
出生时预期寿命，男性（年）	62	66	69	
二氧化碳排放量（百万吨）	2,583	2,846	2,943	
极端贫困（日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比，2011 年 PPP）	74	24	1.1	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例（%）	19	22	27	
女性与男性劳动参与率之比（ILO 模型估计，%）	73	73	70	
脆弱就业占总就业比例（ILO 模型估计，%）	23	19	18	
5 岁以下儿童死亡率（每千名活产婴儿）	36	18	11	
小学学业完成率（适龄儿童百分比）	94	98	100	
互联网使用者（占人口百分比）	2	38	80	
获得电力（占人口百分比）	100	100	100	
可再生能源消费（占总能源消费百分比）	5	5	6	
获得基本卫生服务（占人口百分比）	88	91	95	
获得基本饮用水服务（占人口百分比）	93	95	96	

注：ILO = 国际劳工组织；PPP = 购买力平价。

a. 2015–2021 年间现有最新数据；请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

更多信息见 www.worldbank.org/eca。



项目亮点：

为战火中的乌克兰动员快速支持

2022年2月俄罗斯对乌克兰的入侵引发了一场人道主义灾难，威胁着地缘政治稳定和本来就不均衡的全球经济复苏。战争给乌克兰造成了严重损失，包括财政和金融压力上升、贸易中断、数百万人流离失所以及大量基础设施被毁等诸多方面。2022年乌克兰的GDP将收缩45%，此后也会复苏乏力。取决于战争延续的时间，每天生活费不足5.50美元的贫困人口比例可能从2021年的1.8%上升到2022年的19.8%，另有59%的人口面临陷入贫困的风险。战争造成的生产和出口能力损害以及人力资本损失也将产生持久的经济和社会影响。预计到2025年，尽管战后重建有可能推动乌克兰经济实现超过7%的增幅，但GDP将比2021年低三分之一。

世行正在迅速行动以应对战争影响并向最紧迫的优先事项提供支持，包括宏观经济稳定、基本公共服务和人道主义救济。在2022年春季会议期间的援助乌克兰部长级圆桌会议之前，我们编写了题为“救济、恢复和韧性重建”的方法文件，就近期帮助乌克兰获得收入和减少贫困所要采取的紧迫行动提出了建议，同时指出了支持该国实现韧性、包容性复苏和重建的优先事项。

与其他许多处于冲突局势中的国家不同，乌克兰尽管资源有限，但其中央和地方政府仍在继续提供基本服务、修复受损基础设施并执行紧急救援行动。战争爆发后，我们迅速动员世行和合作伙伴的资源，为乌克兰提供一揽子预算支持资金，确保乌克兰可以继续提供关键公共服务并支付社会性支出，包括医务人员的工资以及老人和脆弱群体的养老金和生活补助。这笔资金当中包括IBRD融资约4.9亿美元，这是通过双边捐助国向IBRD提供的约1.4亿美元担保筹集而来的。此外我们还通过一个多捐助方信托基金以及平行融资从双边合作伙伴那里调动赠款融资。我们还为帮助乌克兰继续应对与新冠疫情相关的紧急需求（包括疫苗接种在内）批准了9100万美元额外融资。6月，我们又批准了15亿美元的世行融资，以帮助乌克兰政府在巨大的财政和金融压力下维持运营、支付工资，其中10亿美元是由IDA提供的特殊支持，其余资金由来自捐助国的担保支持。

我们还对乌克兰的现有项目进行了调整和重组。通过重新配置资金，我们将1亿美元用于为低收入家庭的22万余名学生提供奖学金，这有助于保护乌克兰的人力资本。我们还在一个现有卫生项目下额外投入3500万美元，为受战争影响地区的医院采购发放紧急医疗设备和物资。我们还通过一个现有项目的应急响应子项目重新配置了9900万美元，以解决国内流离失所者的紧急需求。

拉美和加勒比

拉美和加勒比地区的经济在 2020 年大幅下滑后，2021 年增长 6.7%，GDP 几乎完全恢复到新冠爆发之前的水平。然而疫情危机的社会成本极为严重，造成的伤痕尚未消除。预计 2022 年和 2023 年的增长率分别为 2.5% 和 1.9%，这种低迷前景令人担忧本地区可能进入新的低增长周期，社会领域也难有进展。

贫困已上升到几十年来的最高点。如果把采取了大规模纾困措施的巴西排除在外，本地区贫困率（每天生活费低于 5.50 美元的人占比）仍比大流行前高出近 2 个百分点，为 27.5%。疫情危机的长期影响也将在今后很长一段时间逐渐显现。学龄儿童失去了多达一年半的教育，预计这将导致 12% 的终生收入损失。就业尚未完全恢复，经济增长继续面临严峻挑战。

世行援助

2022 财年世行批准了对本地区 55 项业务的 104 亿美元贷款，其中包括 94 亿美元 IBRD 承诺和 10 亿美元 IDA 承诺。我们与智利签署了一份总额 20 万美元的有偿咨询服务协议。

世界银行在以下领域向本地区国家提供支持：保护并投资于人力资本；提高韧性以更好地管理和抵御冲击；促进绿色、包容性增长；吸引私人投资；强化机构；与传统上被排斥的群体接触，包括土著居民、非洲后裔和农村社区等。我们也帮助各国实施结构性改革，促进包容性、性别平等和绿色增长。2022 财年，我们着重扭转新冠疫情危机的影响，推动整个地区实现更加公平和可持续的增长，具体措施包括支持健康、社会保护和教育事业，向企业提供援助，推动创建就业机会，另外我们还支持了疫苗的采购与部署。

促进包容性增长

我们通过帮助各国提高生产力和创造就业、加强社会保护体系、促进数字转型和为所有人创造机会来支持包容性增长。我们在玻利维亚的一个 2.54 亿美元项目支持该国应对新冠疫情，措施之一是扩大社会保护、向逾 350 万人提供紧急现金转移，其中超过 150 万是女性。我们帮助加勒比地区扩大 3G 网络，使其覆盖格林纳达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯 95% 以上人口，并将这些国家的近 7 万人连接到优质数字网络。这将改善人们对关键服务的获取以及与市场的联系。

表 10：拉美和加勒比

2020–22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	6,798	9,464	9,407	5,799	8,741	8,911
IDA	978	769	1,030	466	495	510

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：338 亿美元。

投资于人力资本

我们帮助各国实现人人享有卫生服务和优质教育的目标。我们支持了哥伦比亚政府为推动委内瑞拉移民融入本地社区所做的努力，包括确保数千名移民儿童的受教育机会。我们还支持了两项总额超过 14 亿美元的计划，帮助哥伦比亚应对与移民相关的挑战、促进财政可持续性并提高市场竞争力，从而实现更具包容性的增长。我们向多米尼加共和国提供了 1 亿美元以支持新冠疫情应对——如加强医疗物资供应和卫生服务、购买检测工具和医院设备等，包括设立 4200 多张隔离床位。

推动绿色、可持续的复苏

拉美和加勒比地区很容易受天气灾害和气候变化的影响，穷人和弱势群体在这些影响面前尤为脆弱。我们与各国合作，支持绿色、可持续增长并建设更有韧性的基础设施。在巴西，一个 3 亿美元的项目正在改善道路网络，为托坎廷斯州的 40 万人提供全季节公路。该项目还支持农业和旅游行业的小企业发展，改善教育服务，加强环境管理。在阿根廷，我们正在推动对近 20 万公顷原始森林的自然可持续利用，通过为农村社区提供经济替代方案减轻对生态系统的压力。通过发展蜂蜜生产、可持续畜牧业和生态旅游，项目改善了保护区及周边约 1000 名农民和土著人的生计。

多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯等加勒比海国家特别容易受到气候相关事件的影响。这个地区的自然资产可以提供经济机会，解决贫困和失业问题，而提高对海洋资源可持续性的认识是实现向充满活力的蓝色经济过渡的关键。2022 财年，IDA 和 PROBLUE（由世行管理的多捐助方信托基金）提供资金，支持该地区编制《蓝色经济战略行动计划》以及开展海洋污染和渔业管理立法和海洋资源数据搜集工作。

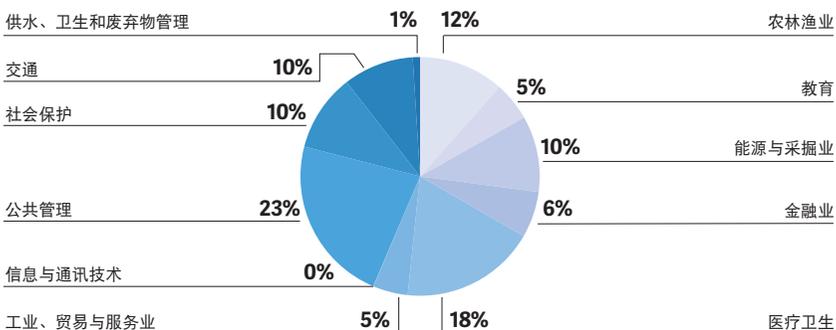
支持各国的发展目标

除了提供资金之外，我们还提供咨询服务、技术援助和分析，支持各国实现自己的发展目标。我们的地区报告《通过废水检测加强公共卫生监测》探讨了改进新冠等致病性病毒的检测、诊断、控制和监测系统的方法。《拉美和加勒比地区的残疾人融入》报告讨论了残疾人面临的物理和法律障碍以及如何促进他们的融入。本地区有千百万人需要在就业形势迅速变化的环境下获得就业技能，在《获得新技能的快速通道》报告中，我们强调了技术性学位、高等教育和高级职业培训项目在危机时期（例如当前的新冠疫情）可以产生的积极影响。

图 5：拉美和加勒比

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 104 亿美元贷款总额中所占份额



我们还就如何促进包容性和性别平等向有关国家提供建议。在墨西哥，我们提出了提高女性劳动参与率和减少青少年怀孕（尤其是最脆弱群体中）的政策行动。我们帮助智利启动了一个综合案件管理平台，加强那些向性别暴力幸存者提供帮助的机构的治理，以便对案件做出及时响应和有效监控，防止案情延误和暴力事件再次发生。

表 11：拉美和加勒比

地区概览

指标	2000	2010	现有最新数据 ^a	趋势线
总人口（百万）	469	531	596	
人口增长率（年度 %）	1.5	1.1	0.9	
人均 GNI（Atlas 法计算，现值美元）	4,021	7,619	7,537	
人均 GDP 增长率（年度 %）	2.1	5.5	5.5	
日均生活费不足 1.90 美元的人口（百万）	66	35	24	
出生时预期寿命，女性（年）	75	77	79	
出生时预期寿命，男性（年）	68	71	73	
二氧化碳排放量（百万吨）	1,038	1,296	1,382	
极端贫困（日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比，2011 年 PPP）	12.8	6.1	4.1	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例（%）	43	14	30	
女性与男性劳动参与率之比（ILO 模型估计，%）	60	66	68	
脆弱就业占总就业比例（ILO 模型估计，%）	36	33	34	
5 岁以下儿童死亡率（每千名活产婴儿）	35	25	16	
小学学业完成率（适龄儿童百分比）	99	100	99	
互联网使用者（占人口百分比）	3	34	73	
获得电力（占人口百分比）	91	96	98	
可再生能源消费（占总能源消费百分比）	30	30	29	
获得基本卫生服务（占人口百分比）	73	81	88	
获得基本饮用水服务（占人口百分比）	90	94	97	

注：ILO = 国际劳工组织；PPP = 购买力平价。

a. 2015–2021 年间现有最新数据；请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

更多信息见 www.worldbank.org/lac。



项目亮点：

提高灾害韧性

拉美和加勒比地区正遭受着越来越严重的气候变化影响，蒙受了巨大的经济和社会损失。飓风、洪水和干旱变得日益频繁，许多人和社区面临海啸、地方流行病、滑坡和野火的威胁。

过去二十年里，气候相关灾害每年给该地区国家造成的损失相当于 1.7% 的 GDP。到 2030 年可能会有近 600 万人陷入贫困，而主要原因是缺乏安全用水和卫生设施、极端高温和洪水更加频繁。

如果不采取行动，农业将受重创，几乎所有国家的作物产量都会下降，而能源生产也将因水文周期的变化而遭到破坏。帮助该地区提高适应能力是实现可持续发展目标的关键。在乌拉圭，我们正在推广智能型的农业和自然资源管理，有 5000 多名农民受益，逾 270 万公顷土地采用了可持续景观管理实践。这有助于防止土壤退化和水污染，同时减轻气候事件的影响。

和该地区许多国家一样，巴拿马的灾害事件正变得越来越频繁，破坏性也越来越大。这不仅影响经济发展，也对国家筹集灾害准备和响应资金的能力提出了新要求。灾害对穷人的影响最大，因为他们往往无力应付失去住房和生计的状况，也难以获得基本服务。为了解决这个问题，我们正帮助巴拿马提高抵御自然灾害和气候变化影响的财政和金融韧性。

在厄瓜多尔，一个 2 亿美元的项目通过帮助国家改善社会安全网络规划的质量、整合性和可持续性来提高该国低于宏观经济冲击的韧性，并加强国家的风险管理能力。新冠疫情期间该项目惠及近 250 万人，其中约一半是女性。我们向多米尼加共和国提供了 1.5 亿美元，提高该国抵御地震、飓风和热带风暴等灾害的能力。该项目提高了相关机构应对灾害的韧性，并促使政府出台了要求公共投资和建设工程降低灾害风险的强制性法规。

中东和北非

在新冠疫情、乌克兰战争和其他挑战影响下，中东和北非国家面临不确定、不均衡的复苏前景。预计 2022 年地区 GDP 平均增长 5.2%，这主要来自全球油价上涨，石油出口国从中受益。本地区许多高收入国家已成功组织了新冠疫苗的接种。然而本地区仍然面临诸多挑战，例如低收入和受冲突影响的国家疫苗接种速度缓慢、存在严重的气候脆弱性等。由于本地区高度依赖粮食进口，乌克兰战争加剧了粮食安全挑战并导致大宗商品市场普遍受扰。约旦和黎巴嫩 90% 的小麦消费依靠外部进口；按进口量计算，埃及是世界最大的小麦进口国。

世行援助

2022 财年世界银行批准了对本地区 29 项业务的 49 亿美元贷款，其中包括 41 亿美元 IBRD 承诺和 8.17 亿美元 IDA 承诺。另外为西岸和加沙的项目提供了 8000 万美元特别融资。我们交付了 96 个分析咨询服务产品。我们继续为海湾合作委员会国家的社会与经济改革提供战略性和技术性援助，通过有偿咨询服务获得的收入达到 2800 万美元。

在整个地区，世行集团通过应对当下危机和支持旨在促进包容性、可持续发展的结构性改革，增强各国的韧性。我们通过加强治理、改善服务提供和透明度来恢复公民对政府的信任；通过促进市场竞争和私营部门主导的增长为青年和妇女创造就业机会；通过促进教育、卫生和社会保护体系的现代化改善人力资本成果；通过支持重建和解决冲突根源来减少脆弱性；通过抗击气候变化和环境退化来促进绿色增长，同时为能源转型做准备。

扩大新冠疫苗获取

2022 财年，世行继续应对新冠疫情对健康的影响，支持本地区各国的疫苗接种工作，自 2021 年 1 月以来为采购疫苗提供逾 3 亿美元。在伊拉克，一个 1 亿美元的项目正在帮助该国提供和部署疫苗：购买近 600 万剂疫苗；购置医疗废弃物管理设备；建立电子登记系统；进行物流与供应链管理；开展宣传活动消除人们对接种疫苗的疑虑等。在黎巴嫩，我们为全国各地的公立医院提供了个人防护装备、呼吸机和床位；我们还提供必要支持，以确保包括叙利亚难民在内的逾 200 万人可以公平获得疫苗。

表12：中东和北非

2020-22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	3,419	3,976	4,135	2,415	2,764	3,407
IDA	203	658	817	151	379	559

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：235 亿美元。

加强社会保护

自新冠危机爆发以来，世行已提供 29 亿美元融资和技术援助，帮助中东非国家向国民提供现金转移支付和“工作换现金”计划，加强社会保障体系。在突尼斯，我们正在提供紧急现金转移支付以减轻危机对贫困和脆弱家庭的影响，同时助力扩大主要社会援助项目。这项支持将推动突尼斯实施一个新的受益人识别与瞄准流程，提高项目效率，扩大对最贫困 10% 人口的覆盖。我们也在努力提高该项目适应和应对未来冲击的能力。

我们正为西岸和加沙的现金转移项目提供资金，约 7.8 万个在疫情期间失去收入或因社会经济状况恶化而受影响的贫困家庭将从中受益。我们还与非政府组织合作，帮助它们开展“工作换现金”项目，为 3000 多人提供临时就业机会，其中约一半是女性。

改善关键基础设施，推动区域一体化

我们正帮助本地区国家强化电力、供水、农业和运输等关键部门。我们还支持加强区域一体化，包括“泛阿拉伯区域市场技术援助项目”在内。该项目是由世界银行和地区发展伙伴共同支持的高级别倡议，旨在促进非洲之角地区的电力系统整合、跨境电力贸易以及关键交通和能源基础设施的整合。

在西岸和加沙，我们正在推动能源多样化并改善电力供应商的运营和财务表现。通过一个 2 亿美元的多阶段规划式项目，我们正在升级现有供电线路和扩大太阳能发电能力，从而改善电力基础设施，尤以电力短缺地区为重点。我们还为供电公司提供智能电表，扩大公立医院的太阳能供应。在加沙，我们用地下电缆取代地面电线并重新设计低压电网，以减少停电事故，提高电网应对气候风险和未来可能发生的冲突的能力。

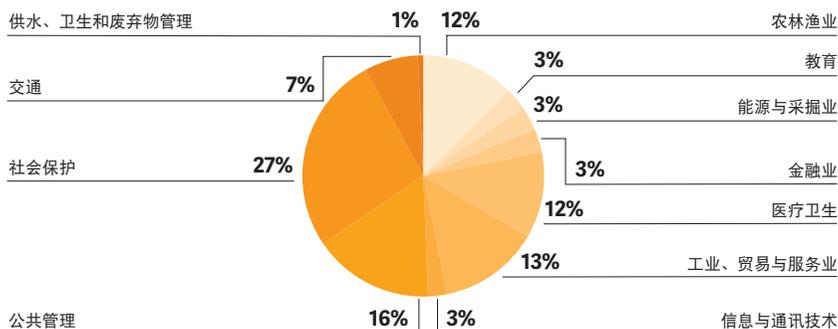
提高气候韧性

世行继续重视帮助各国提高抵御气候冲击的能力。我们正在编写本地区第一批国别气候与发展报告，包括埃及、伊拉克、约旦和摩洛哥。这些报告将成为世行与各国开展政策对话的平台，探讨在气候风险日益上升的情况下如何提高气候韧性。2022 财年我们还推出了《中东非气候路线图》。它对应世行集团的《气候变化行动计划》，围绕粮食与用水安全、能源转型与低碳交通、气候智慧型城市和可持续金融等事项提出了宏伟计划。该路线图的工作方法是以我们的

图 6：中东和北非

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 49 亿美元贷款总额中所占份额



现有业务为基础——例如加强农业食品价值链和支持农村地区青年就业的“摩洛哥绿色一代”成果导向型规划，还有帮助埃及首都地区减少碳排放并改善空气质量的“大开罗地区空气污染治理与气候变化项目”等。

我们 2022 年 2 月发布的《蓝色天空，蓝色海洋》报告研究了污染对天空和海洋的影响。据估计，某些国家因这些影响每年损失超过 3% 的 GDP。报告提出了具体的政策建议，在保护本地区蓝色自然资产（包括清洁的空气、健康的海洋和海岸线）的同时促进绿色增长——创造就业、促进经济多元化并提高宜居性。

表 13：中东和北非

地区概览

指标	2000	2010	现有最新数据 ^a	趋势线
总人口（百万）	279	333	403	
人口增长率（年度 %）	1.8	1.8	1.7	
人均 GNI（Atlas 法计算，现值美元）	1,775	4,519	3,461	
人均 GDP 增长率（年度 %）	4.2	3.4	2.4	
日均生活费不足 1.90 美元的人口（百万）	10	7	27	
出生时预期寿命，女性（年）	71	74	76	
出生时预期寿命，男性（年）	68	70	72	
二氧化碳排放量（百万吨）	822	1,245	1,489	
极端贫困（日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比，2011 年 PPP）	3.4	2.1	7.5	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例（%）	15	8	20	
女性与男性劳动参与率之比（ILO 模型估计，%）	25	26	24	
脆弱就业占总就业比例（ILO 模型估计，%）	36	33	31	
5 岁以下儿童死亡率（每千名活产婴儿）	46	29	23	
小学学业完成率（适龄儿童百分比）	81	89	93	
互联网使用者（占人口百分比）	1	21	74	
获得电力（占人口百分比）	92	95	97	
可再生能源消费（占总能源消费百分比）	3	3	3	
获得基本卫生服务（占人口百分比）	80	85	90	
获得基本饮用水服务（占人口百分比）	86	90	94	

注：ILO = 国际劳工组织；PPP = 购买力平价。

a. 2015–2021 年间现有最新数据：请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

更多信息见 www.worldbank.org/mena。



项目亮点：

帮助也门改善粮食安全

受冲突升级、食品价格上涨、供应链中断、燃料短缺、市场趋势不稳、货币贬值和新冠疫情等诸多因素影响，也门正面临严重的粮食不安全和营养不良问题。这种情况给当地带来了复杂挑战，援助很难送达最脆弱的人群，尤其是靠近冲突前线的地区。根据“粮食安全阶段综合分类”，截至 2022 年 3 月，也门有 1740 万人需要紧急援助；到 2022 年底则可能上升到 1900 万人。

我们正通过一个 1.27 亿美元的项目帮助也门度过这场危机，项目资金来自 IDA 危机响应窗口下的早期响应融资以及全球农业和粮食安全计划。我们正与联合国机构（粮农组织、世界粮食署和联合国开发署）和也门的伙伴机构（如“发展事业社会基金”和“公共工程项目”）合作实施该项目——这种合作使我们能将项目提供的支持扩展到全国各地。

项目为也门最缺乏粮食保障的 50 多万脆弱人口带来了获得有营养食品的机会。它改善了食品生产，同时为当地工人提供了短期收入机会。项目内容还包括：扩大农作物、牲畜和鱼类的生产和销售；为脆弱的农村家庭改善营养；提高管理粮食安全和适应气候变化的能力。项目重点包括为 19000 多名妇女提供农业生产支持、为近 7000 名妇女提供“工作换现金”机会以及为超过 50 万名妇女和儿童提供营养援助。

南亚

预计 2022 年和 2023 年南亚地区 GDP 将分别增长 6.8% 和 5.8%。但乌克兰战争加剧了通货膨胀、经常账户余额恶化和债务上升，原本就不均衡且脆弱的复苏因而被进一步削弱。预计贫困率将随着经济增长而回落——据预测，2022 年本地区每天生活费不足 3.20 美元的贫困人口数量将在 6.15 亿至 7.04 亿，低于大流行之前 2019 年的水平。

南亚极易受到气候变化和自然灾害影响。在过去二十年里，本地区人口有一半以上，即 7.5 亿人，至少受过一场气候相关灾害的影响。不平等加剧了这些影响，因为贫困、脆弱和边缘化人群承受的冲击最大，可用于灾后恢复的资源又最少。

世行援助

2022 财年世界银行批准了对本地区 44 项业务的 90 亿美元贷款，包括 48 亿美元 IBRD 承诺和 42 亿美元 IDA 承诺。我们还向八个国家提供了 33 个咨询分析产品，总额 600 万美元，围绕疫情防控和疫苗接种、债务管理、创造就业、妇女劳动参与、空气污染、灾害风险管理和气候韧性等问题提供技术咨询。

我们在南亚的工作重点包括：加快人力资本投资以推动包容性增长；促进绿色增长；加强经济、市场和社会的韧性。

应对危机

在 2021 年 8 月的阿富汗政治危机之后，我们继续通过多捐助方“阿富汗重建信托基金”向阿富汗人民提供支持。基金资助的项目涉及社区生计、粮食安全和初级卫生保健等领域，尤以妇女和女孩为重点。这些项目由联合国机构和国际非政府组织实施。在斯里兰卡，我们也迅速采取行动，通过对现有项目资金的重新配置来支持该国民众度过几十年来最严重的经济危机，满足医疗卫生、社会保护、农业和能源方面的紧急需求。

加快人力资本投资

南亚地区尽管在人力资本领域取得了重大进展，但仍存在重大而持久的不足。新冠危机加剧了这一问题，导致人力资本领域进展缓慢甚至使已有进展被完全逆转。平均而言，今天出生在本地区的儿童一生中只能发挥其全部潜力的 48%。为了缩小这种差距，我们正在帮助本地区国家加强医疗卫生体系，扩大初级卫生服务获取，建立更有针对性并能对冲击做出及时反应的强大社会保护体系。我们还支持确保全民享有学习机会、培养适应未来需求的技能、为人们进入劳动力市场提供有利条件的教育政策。

在印度，一个 1.25 亿美元的项目正在帮助西孟加拉邦建立一个综合性的社会登记系统，从而扩大社会援助对贫困和脆弱群体的覆盖率。在巴基斯坦，我们正在支持联邦和省这两个

表 14：南亚

2020–22 财年地区承诺总额和支付总额

	承诺总额（百万美元）			支付总额（百万美元）		
	20 财年	21 财年	22 财年	20 财年	21 财年	22 财年
IBRD	5,565	3,746	4,781	3,158	3,665	3,129
IDA	6,092	7,127	4,217	5,235	5,744	4,202

截至 2022 年 6 月 30 日实施中业务总金额：574 亿美元。

层面的一系列行动，以改善初级医疗和教育服务、促进生计、深化有针对性的社会安全网和加强危机准备。

尽管数十年来巴基斯坦经济增长、妇女教育水平提高、生育率下降（但与本地区其他国家相比仍然很高），但她们在获得机会方面仍然面临巨大障碍。我们在巴基斯坦的项目支持旨在扩大妇女参与经济活动的政策改革，如：让受雇从事家庭工作的非正规工人（其中多数是女性）也能获得公平的工资和社会保障；为正规部门的女性劳动者改善托儿服务、卫生间设施和交通服务；实现同工同酬；消除性别歧视。我们的分析工作探讨了本地区国家应如何解决女性参与劳动所面临的障碍以及如何提高正规和非正规部门就业岗位的质量。

多方面提高经济韧性

我们通过在以下领域提供支持，帮助各国释放新的机会、增长和就业来源：推动由私营部门主导的解决方案；提高债务和投资的透明度；改善中小企业的市场准入和信贷获取；推动数字化转型。我们还开展研究工作，分析各国如何从以制造业主导的增长转向服务业主导的发展模式，从而增强长期韧性。

在孟加拉国，我们正助其强化财政和金融部门，实现税收现代化，并培育具有全球竞争力的出口产业。我们还支持该国建立能对洪水、气旋等极端气候事件更快做出反应的现金转移平台。在尼泊尔，一个 1.5 亿美元的项目正在促进金融部门的稳定性、金融解决方案的多样化和金融服务的可及性，并推动资本、保险和灾害风险融资市场的开放。该项目还支持有关政策改革，以便为绿色贷款的发展确立原则、提供激励。

推动绿色增长

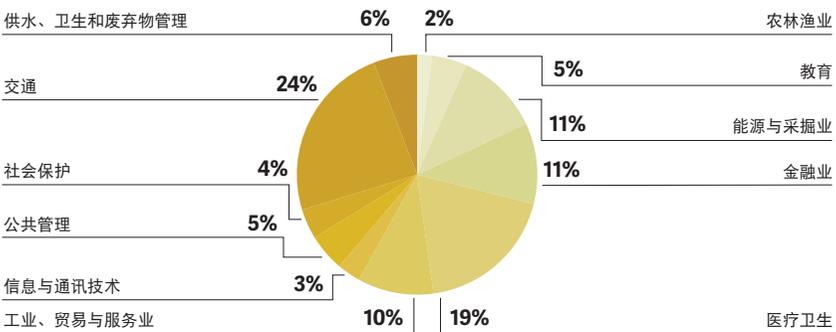
南亚大城市当中约 80% 易受洪水侵袭，而海平面上升又给地势低洼、人口稠密的沿海地区带来风暴潮风险。水和粮食系统面临的压力尤其突出——降雨模式变化增大和气温升高导致水资源短缺，作物产量降低，并影响粮食价格、民众的营养和农民生计。气候变化可能导致本地区多达 8 亿人的生活条件大幅下降。

2022 财年，我们推出了《南亚气候路线图》，帮助各国应对气候风险、提供更多更好的就业并利用气候行动带来的机会推动减贫。具体措施包括建设更加高效和宜居的城市、投资清洁能源系统和推广气候智能型农业。在孟加拉国，一个 1.2 亿美元的项目正在通过改善洪水管理、采用气候智能型灌溉排水系统来保护农作物和渔业生产，为保障粮食安全、促进生计和提高生产力发挥着重要作用。斯里兰卡正在实施一个 9200 万美元的项目，内容包括：

图 7：南亚

按部门划分的 IBRD 和 IDA 贷款 — 2022 财年

在 90 亿美元贷款总额中所占份额



建立现代化的天气预报和洪水与山体滑坡预报; 改进早期预警体系; 建设和完善抗洪基础设施。逾 1100 万人从上述活动中受益。在不丹, 我们正在通过一种创新性的风险评估来指导农业和道路建设投资, 从而加强该国应对气候变化和自然灾害的韧性。

促进区域一体化和区域合作

我们努力推动区域合作, 以此来改善经济联通、提高气候韧性、促进人的发展。我们的《南亚区域投资先锋》报告分析了区域内投资面临的障碍并提出了政策行动建议, 我们关于南亚数字机器的报告探讨了利用数字化转型建设更有活力的区域经济的途径。

在孟加拉国、不丹、印度和尼泊尔, 我们正在支持对 3500 公里内陆水道进行整治, 并将其与公路铁路相连接。我们还启动了一个旨在加快本地区东部运输和贸易联通的多阶段项目, 在孟加拉国和尼泊尔的初始投资超过 11 亿美元。我们的“气候创新挑战”和“新兴技术、韧性印度”项目向解决气候需求和提高抗灾能力的试点解决方案提供支持。我们还参与各种推动集体行动的地区论坛, 例如由能源和电力部门女性专业人士组成的网络“*WePower*”、旨在改善天气信息和气候服务的平台“南亚水文气象论坛”等。

表 15: 南亚

地区概览

指标	2000	2010	现有最新数据 ^a	趋势线
总人口 (百万)	1,391	1,639	1,878	
人口增长率 (年度 %)	1.9	1.4	1.1	
人均 GNI (Atlas 法计算, 现值美元)	445	1,147	2,104	
人均 GDP 增长率 (年度 %)	2.2	5.9	7.1	
日均生活费不足 1.90 美元的人口 (百万)	577 ^b	425	262	
出生时预期寿命, 女性 (年)	64	68	71	
出生时预期寿命, 男性 (年)	62	66	69	
二氧化碳排放量 (百万吨)	1,073	1,877	2,784	
极端贫困 (日均生活费不足 1.90 美元人口所占百分比, 2011 年 PPP)	39.6 ^b	25.9	15.2	
偿债支出占货物与服务出口及初次收入比例 (%)	17	7	16	
女性与男性劳动参与率之比 (ILO 模型估计, %)	37	34	31	
脆弱就业占总就业比例 (ILO 模型估计, %)	80	78	69	
5 岁以下儿童死亡率 (每千名活产婴儿)	93	62	39	
小学学业完成率 (适龄儿童百分比)	69	87	92	
互联网使用者 (占人口百分比)	0	7	39	
获得电力 (占人口百分比)	56	73	96	
可再生能源消费 (占总能源消费百分比)	49	39	36	
获得基本卫生服务 (占人口百分比)	18	43	69	
获得基本饮用水服务 (占人口百分比)	82	86	91	

注: ILO = 国际劳工组织; PPP = 购买力平价。

a. 2014–2021 年间现有最新数据; 请前往 <http://data.worldbank.org> 查看数据更新。

b. 2002 年数据。请前往 <https://pip.worldbank.org> 了解贫困率估算地区分组数据。

更多信息见 www.worldbank.org/sar。



项目亮点：

帮助孟加拉国加强对海平面上升和气候变化的防护

以前，气旋会在孟加拉国造成灾难性的大量死亡，但近年该国在实现令人瞩目的经济增长的同时加强了应对频繁海岸风暴的能力，成为加强沿海韧性的全球领先国家。孟加拉国位于孟加拉湾顶端，被称为“气旋磁铁”和“风暴潮放大器”。这个建在河流三角洲上、拥有 1.65 亿人口的国家现在已经建成了一个避难所网络、一个可以迅速疏散数百万人的预警系统以及保护超过 6000 公里脆弱海岸线的堤坝。

世界银行为这方面工作提供了帮助。世行支持了 1000 多个避难所的建设和修复，在气旋发生时可以保护超过 120 万人；另外还铺设了 550 公里硬化道路，改善了周边村庄的交通。这些避难所在天气正常时是小学校舍，可以承受每小时 260 公里的风速。色彩鲜艳的教室壁画后面是钢筋混凝土墙体；下面的楼层可容纳一千多人，另外还有为牲畜准备的空间。此外，太阳能电池板和雨水收集系统可以确保供电和供水。在气旋季节之外，这些设施是充满活力的社区中心，可以用作集会场所、投票站和诊所。它们都建有供残疾人通行的无障碍坡道。

我们还支持了孟加拉国的气旋防备计划。这是一个包含逾 76000 名志愿者的预警体系。志愿者都接受了备灾培训，其中一半是女性。在沿海和内陆的数千个偏远社区，志愿者可以获得最新预报并引导居民前往避难所——2021 年 5 月气旋亚斯登陆时他们就发挥了这样的作用。孟加拉国还加强了由 139 个沿海圩田组成的堤坝系统，成为抵御风暴的第一道防线。自 2013 年以来，世行帮助孟加拉国修复了 700 多公里的堤岸以及排水网络和保护性基础设施，以防止风暴和潮涌、盐水入侵和海岸侵蚀。

作为由 48 名成员组成的“气候脆弱论坛”的 2020-22 年轮值主席，孟加拉国正在发挥积极作用，为易受气候变化影响的国家制定可持续、有韧性的发展路径。2018 年，孟加拉国政府承诺，根据“2100 年三角洲计划”，政府每年将把 GDP 的 2.5%（约 60 亿美元）用于增强韧性、促进社会和经济的发展。孟加拉国还在 2021 年 11 月启动了世界上第一个“气候繁荣计划”，主旨是增强韧性、发展经济、创造就业和推动可再生能源发展。孟加拉国在加强韧性方面的成功挽救了无数生命，并为开展气候适应、社区动员和备灾方面的长期投资提供了路线图。



在危机中向发展目标迈进

世界银行将数据与分析工作、政策咨询、融资、技术援助和召集力相结合，帮助各国实现发展目标。我们拥有跨越国家、地区和部门的实地经验，这使我们有能力推动全球发展议程上的行动。我们的数据和研究成果发挥着全球公共产品的作用，为政策制定、业务运营和发展解决方案提供信息，也使我们以及广泛的发展行业能够评估我们的工作所产生的影响，监测我们在朝着共同发展目标迈进的道路上取得的进展。在当前各国面临重叠危机的之际，我们的比较优势使我们成为帮助他们实现可持续复苏的可信伙伴。

在变化的局势中实现粮食安全

过去一年里，数十亿人难以获得安全、充足、有营养的食物。造成这种状况的原因包括：新冠疫情的持续影响；食品、化肥和运输成本上升；地区冲突；贸易中断；气候变化导致极端天气更加频繁。乌克兰战争加剧了食品、能源和化肥价格的上涨，进而对全球粮食安全和营养状况产生影响，穷人所受的影响尤为明显。我们借鉴包括 2008 年粮食价格危机在内的以往经验，帮助各国在应对当前挑战的同时加强粮食系统的长期韧性。2022 年 5 月，我们宣

跟踪新冠疫情、通货膨胀和战争对最贫困人口的影响

面对不均衡的全球疫后复苏，世行继续跟踪世界上最贫困人口所受的影响。数据表明，由于新冠疫情、通货膨胀和乌克兰战争的持续影响，2022 年将成为本世纪减贫工作第二糟糕的年份。我们的分析显示，新冠大流行加剧了全球收入不平等——国家之间和国家内部的不平等都有所上升，而且在一定程度上扭转了过去二十年贫困逐步下降的趋势。贫困和不平等的上升造成了人力资本方面的长期损失风险。为了恢复在消除贫困、减少不平等方面的进展，我们指出了需要在国家层面采取的政策措施以及全球层面的协调和支持。

在召集利益相关者共同应对全球挑战时，我们着力强调不平等问题。2022 年 1 月，我们组织了一场关于新冠疫情和不平等上升的现场活动，邀请了一些国家的政策制定者和全球专家出席。2021 年世行年会期间围绕“危机时代的经济增长”主题的活动就如何提高经济增长的包容性提出了一系列看法。

我们与联合国儿童基金会合作，研究疫情对儿童的影响。我们的联合报告发现，三分之二有孩子的家庭在疫情期间失去收入；四分之一有孩子的家庭中曾经有成年人一天或更长时间内没有食物。

我们的“贫困与不平等数据平台”是一个新的交互式工具，通过该平台可快速访问世行对 150 多个经济体的贫困、不平等和共同繁荣状况估算。这个平台的交互性更强，用户可以使用匿名的基础微数据来执行单项分析。它取代了原来的 PovcalNet 和“贫困与公平数据门户”——这两个工具自 2022 年 3 月起逐步退出。

布了世行集团对全球粮食安全全面响应的支持措施，在 2023 年 6 月以前将为农业、营养、社会保护、水和灌溉方面的现有项目和新项目投资高达 300 亿美元。我们的数据和分析工作、政策咨询和融资支持将覆盖促进粮食与化肥生产、加强食物系统、推动贸易、支持脆弱的家庭和生产者等多个领域。与此同时，我们还将与伙伴机构合作并参加关于粮食安全问题的全球倡议，包括：全球粮食安全联盟；联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组下设的粮食工作组；全球农业和粮食安全计划；国际金融机构解决粮食不安全问题行动计划。

2021 年 11 月，我们在西非启动了 5.7 亿美元的食物系统韧性计划，支持粮食安全和营养措施。它将惠及 400 万人，提高韧性，促进区域内价值链的发展，并加强该地区管理农业风险的能力。在海地，我们动员了紧急资金帮助农民购买种子和化肥，同时推广更有韧性的农业与景观管理实践。

我们在重新思考食物系统如何促进人、经济和地球的健康方面发挥着领导作用。在 2021 年联合国食物系统峰会上，我们与国际食物政策研究所（IFPRI）和食物与土地使用联盟合作，共同提出了纠正食品问题财务激励的五个途径。2022 年 1 月，我们与 IFPRI 发表联合报告指出，通过调整农业政策取向可以提高生产力并减少温室气体排放。我们的“食物系统 2030”信托基金将在这方面向各国提供帮助。

新冠疫情再次提醒我们“同一健康”（One Health）方法的重要性：必须保持人、动物与环境之间的健康互动。我们通过“食物系统 2030”提供赠款，帮助五大地区的国家为采用这种方法打下基础，例如进行跨部门协调、做出机构安排、制定区域战略、开展人和动物疾病的监测等。

当前越来越多的国家面临脆弱、冲突和暴力（FCV），因此世行加强了 FCV 局势中的食物系统工作。作为我们“食物的未来”系列出版物的一部分，我们发表了一份研究报告以帮助受 FCV 影响的国家强化食物系统——这对减少贫困、维持和恢复和平都至关重要。气候变化是长期以来导致饥饿的驱动因素之一，而随着其影响日趋严重，我们需要投资于气候智能型创新。我们 2021 年 12 月发表的《非洲水培作物与昆虫养殖研究》为开发多样化的新鲜食品、动物饲料和肥料来源开辟了一条前景看好的道路，而且这种模式在资源有限和 FCV 环境中都适用。在当前不确定性和脆弱性日益上升的形势下，这些思路使我们可对未来的食品保障和可持续性抱有希望。

支持受脆弱性、冲突和暴力影响的国家

到 2030 年，全球极端贫困人口当中可能有多达三分之二生活在脆弱和受冲突影响的局势中。导致脆弱性、冲突和暴力（FCV）的因素与气候变化、自然灾害、流行病和粮食不安全等其他风险相互作用、相互加剧。新冠疫情使情况更加恶化，而包括妇女和女孩在内的最贫困、最边缘化人群受到的影响尤为严重。

世行集团正在我们 2020 年 2 月发布的 FCV 战略指导下帮助有关国家应对这些挑战。FCV 战略阐述了我们对于预防冲突、在冲突和危机期间继续开展工作、帮助有关国家摆脱脆弱性、减轻溢出效应的承诺。它为我们的其他战略、倡议和承诺提供指导，提出了在整个世行集团范围内开发和推广的多种创新方法，涵盖融资、运营和分析工作等多个领域。其中之一是风险与韧性评估——这种评估将指出 FCV 的根源和韧性的来源，为我们与各国的合作提供指导。自 FCV 战略推出以来，世行集团已完成了 22 个国别评估、三个区域性评估和一个次国别级评估。

世行集团为受 FCV 影响的国家提供的融资达到了历史最高水平。从 IDA16（2012 财年至 2014 财年）到 IDA19（2021 财年至 2022 财年），FCV 国家在 IDA 融资中占的份额增加了两倍；IDA19 期间为这类国家提供的资金达到 303 亿美元。2022 财年，世行为 FCV 国家批准了 163 亿美元的 IDA19 资金承诺。这包括 FCV 资金盘子以及各种 IDA 窗口，包括难民及收容社区窗口、危机响应窗口（包括粮食安全）和地区窗口等。IDA 私营部门窗口与 IFC 投资或 MIGA 担保相结合，支持对最贫困国家和 FCV 地区的私营部门投资。

全球近 2700 万难民中的大多数由发展中国家接纳，其中四分之三在五年后仍然流离失所。2022 财年，IDA19 为难民和收容社区承诺资金 14 亿美元，其中世行为布隆迪、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日尔、南苏丹和乌干达的 14 个项目提供 6.42 亿美元。我们正在萨赫勒、乍得湖地区和非洲之角等存在大量流离失所人口的地区采用区域性方法。

IDA19 还为更好地支持面临 FCV 挑战的贫困国家安排了拨款。其中包括：31 亿美元帮助布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果民主共和国、马里、莫桑比克和尼日尔的政府防止局势升级；17 亿美元用于支持与中非共和国、冈比亚、索马里和苏丹的潜在重新接触；3.51 亿美元用于在南苏丹和也门的激烈冲突环境下继续开展工作。

IDA20 增资期内将继续提供此类支持，2022 年 7 月至 2025 年 6 月期间为 FCV 国家安排的拨款超过 300 亿美元。2022 财年在 FCV 国家实施的 IBRD 项目金额在 IBRD 投资组合中所占份额也比 2016 财年翻了超过一番，达到 64 亿美元。

全球优惠融资基金 (GCFF) 向收容大量难民的中等收入国家提供援助。自 2016 年以来它已提供逾 7.95 亿美元赠款，以此动员近 58 亿美元优惠融资，改善难民和收容社区的生活。基金正在帮助约旦和黎巴嫩解决接纳叙利亚难民所产生的影响，还帮助哥伦比亚和厄瓜多尔满足 100 多万流离失所的委内瑞拉人及其收容社区的需求。2022 年，摩尔多瓦加入这一基金。基金将为其提供 900 万美元赠款以解锁 4300 万美元优惠融资，向摩尔多瓦的乌克兰难民和收容社区提供支持。基金还支持多边开发银行、联合国以及基金参与国之间的协调工作。

世行集团正在深化与人道主义、发展、和平缔造、安全等方面的组织以及私营部门机构的合作，发挥互补性，加强我们的实地影响。世行在 40 多个受危机影响的地区与联合国机构合作，这使我们能够在最困难的环境中继续开展工作。在也门，我们与联合国儿童基金会、粮农组织、世界卫生组织和世界粮食署以及国际非政府组织密切合作。在满足被迫流离失所者及其接纳社区的需求以及开展由 IDA 和 GCFF 资助的业务方面，联合国难民署是一个关键合作伙伴。通过与国际红十字会等组织合作，我们得以在受冲突影响的国家实施项目，并为南苏丹等世行无法进入国家的弱势群体提供关键服务。

解决债务可持续性挑战

世行是最早指出发展中经济体债务激增危险的全球机构之一。早在新冠疫情爆发前一年多，世行就发出警告称债务水平正变得不可持续。事实证明这些担忧绝非空穴来风：疫情已将总体债务推高至 50 年来的最高水平，耗尽财政资源并使很多国家面临更大的债务困境风险。2021 财年，近 60% 的 IDA 国家已经陷入债务困境或面临出现债务困境的高风险。随着全球利率上升，一些中等收入国家也开始面临困难。

世行帮助各国提高透明度和债务管理，通过分析研究指导政策改革，并努力推动全球层面的协调，从而加强了我们在债务可持续性方面的领导作用。我们还帮助各国通过改进税收合规、提高支出有效性、加强国内资源动员等措施来改善财政状况。

2020 年 5 月 G20 在世界银行和国际货币基金组织敦促下推出的《暂停偿债倡议》(DSSI) 已于 2021 年 12 月底结束，通过该协议，近 50 个贫困国家得以暂停偿付近 130 亿美元债务。但是，G20《DSSI 后债务处理共同框架》进展停滞，只有三个国家在此框架下申请债务减免，而且一年内没有任何国家获得减免。为了加快这一进程，我们提出了框架改进建议，包括从一开始就让商业债权人参与平行的债务重组谈判，并确保所有债权人平等分担责任。我们还与国际货币基金组织共同提议，允许在该框架下申请债务减免的国家在谈判期间暂停偿债。我们两个机构还建议放宽资格要求，以便更多国家可以申请减免。

2021 年 11 月，我们发布了有史以来第一份关于发展中经济体债务透明度问题的综合分析报告。报告显示，近 40% 的低收入国家在过去两年里未公布任何政府债务信息。后来这一比例下降到 23%——造成下降的原因之一就是新出台的对 IDA 国家《可持续发展融资政策》把提高透明度和加强债务管理作为获得融资的先决条件。

国际债务统计通过监测发展中国家外债的总体趋势和国别趋势来支持政策制定者和分析师的工作。它根据借款人和债权人类型对债务进行划分，提供关于外部借款和贷款来源的全面情况，还提供关于是否有数据以及数据可比性的信息。2022 年版重点指出需要采用综合方法来管理债务，帮助发展中国家评估和减少风险并实现债务水平的可持续性。

提高债务透明度对解决很多发展中国家因债务上升带来的风险至关重要。为提高透明度，《2022 年国际债务统计》提供了比以往更详细、分类更全面的外债数据。它对借款国的外债存量进行了细分，显示了欠每个官方和私人债权人的债务金额、货币构成以及贷款条件。



建设更有韧性的医疗卫生体系

我们帮助发展中国家建立更有韧性的医疗卫生体系，增强预防、准备和应对大流行的能力。我们支持“同一健康”（One Health）方法，这种方法综合看待人的健康、动物健康和环境健康，全面整合数据和预警系统、数字化应急准备和信息宣传以及能力建设，从而确保支出的财务可持续性。世行 270 亿美元的全球医疗卫生投资组合包括 200 多个项目，这些项目通过加强初级卫生服务和关键公共卫生职能帮助各国改善健康结果和健康保障，特别是改善贫困和脆弱群体的医疗卫生服务。在 IDA20 下我们将继续帮助最贫困的国家提高防范和应对流行病的能力。

新冠疫苗的公平、广泛获取对挽救生命和加快全球经济复苏至关重要。这个问题在发展中国家尤为突出。低收入国家的疫苗接种远远落后于高收入国家，导致其经济复苏也有所滞后。鉴于新冠疫情严重影响经济，大多数穷国缺乏组织疫苗接种所需的资金，更不用说投资提高疫情准备和响应能力。世行新发布的报告《从双重冲击到双重复苏》指出，这些不断扩大的缺口将迫使资金紧张的国家在卫生投资方面不得不做出艰难的取舍。

从 2021 年 1 月到 2022 财年末，世行为近 80 个国家批准了超过 100 亿美元用于购买和分发疫苗、检测工具和治疗药物，加强卫生系统。这些资金支持的具体活动包括建设冷链、培训卫生工作者、改善数据和信息系统、开展疫苗宣传等。截至 2022 年 6 月，我们已经向各个发展中地区的 53 个国家交付了 4.33 亿剂疫苗，其中 82% 已被接种；另有 6.17 亿剂由世行融资支持的疫苗已经达成购买合同。我们的新冠疫苗部署跟踪系统发现哪些国家急需资金和运营支持，并对各国的瓶颈问题进行监测、跟踪并协助解决。我们还与联合国儿童基金会、世界卫生组织和全球疫苗免疫联盟领导的“新冠疫苗交付伙伴关系”密切合作，以疫苗接种率较低的国家为重点，帮助它们迅速扩大接种规模并监测有关进展。

我们参与了一系列旨在改善新冠疫苗获取、加快新冠测试与治疗方法和疫苗的开发与生产的多边努力，包括“获取 COVID-19 工具加速计划”（ACT-A）及其疫苗子项目 COVAX。我们正通过与国际货币基金组织、世卫组织和世贸组织共同成立的工作组，推进疫苗以及治疗和诊断工具的交付。这些努力还包括维护“全球 COVID-19 资源获取跟踪系统”，以便准确了解我们朝着全球目标取得的进展。

“卫生应急准备与响应计划”为应对新冠疫情和其他卫生紧急情况提供了额外资源，帮助各国更好地为疫情爆发做准备。它为需求最迫切的国家提供快速融资，其中有些是无法获得传统世行融资的国家。截至 2022 年 6 月，该计划已发放 34 笔赠款，总额 1.17 亿美元。

为确保所有人，无论其支付能力如何，都能获得优质、可负担的医疗服务，我们努力帮助各国实现全民健康覆盖（UHC）。这可以降低与健康不佳相关的财务风险，提高公平性，并帮助各国应对人口老龄化和日益严重的非传染性疾病负担。然而世行和世卫组织两份内容互补的报告显示，新冠大流行可能阻碍全球在实现全民健康覆盖方面的进展。尽管可以获得基本卫生服务的人数在疫情期间增加了 2.7 亿，但有近 10 亿人由于医疗支出而面临财务困难。这个数字高于以往任何时间，而且预计今后还会上升，尤其是在贫困增加、收入下降、政府面临更大财政约束的情况下。

新冠疫情还表明，需要强大的卫生系统来应对气候变化对健康造成的日益严重影响并为各种紧急情况做好准备。我们与气候投资基金共同编写了《新冠疫情与气候智能型医疗卫生服务》报告，提出了建立韧性医疗体系的框架。这种韧性医疗体系一方面可以良好应对气候变化对健康的影响，同时避免卫生部门进一步加剧气候危机。

全球融资机制（GFF）是设在世行的多利益相关方伙伴关系，支持由国家主导的改善妇女、儿童和青少年健康的努力。现在的多重危机给最贫困国家的妇女儿童造成沉重打击，制约着他们对医疗卫生服务的获取，扭转了多年来在健康和人力资本领域取得的进展。在接受调查的 GFF 伙伴国当中，有三分之二表示 2021 年他们的卫生系统受到干扰，问题包括财政困难、人员短缺和医疗物资有限等。2022 财年，GFF 一方面帮助各国解决紧急需求，同时支持他们建立更加完善和公平的初级卫生服务。在莫桑比克、卢旺达和塞拉利昂，GFF 与世行和其他合作伙伴合作，培训社区卫生工作者一面提供计划生育和营养等基本服务，一面提供新冠疫苗接种。在 GFF 支持下，尼日尔改革了法律框架，使已婚少女可以更容易地获得计划生育服务，学校的健康俱乐部也广泛宣传生殖健康信息。在柬埔寨，GFF 支持了疫情期间基本卫生服务的提供和营养改善——从 2018 年到 2020 年，儿童生长监测增长 26%，接受微量营养素补充剂的孕妇比例从 80% 上升到 89%。GFF 还帮助柬埔寨扩大其“卫生公平基金”，将父母在非正规部门工作的两岁以下儿童全部覆盖，消除了穷人获得医疗卫生服务的财务障碍。

为实现低碳、韧性转型提供融资

我们帮助各国将气候目标和发展目标整合起来协同发展。2021 年 6 月推出的世行集团《2021–25 年气候变化行动计划》将全球优先事项和以国家为中心的气候诊断相结合，帮助各国减少温室气体排放并适应气候变化。根据该计划，世行集团将进一步增加气候融资，确保未来五年将有 35% 融资用于支持气候行动。世行集团还将使资金去向与《巴黎协定》对接：自 2023 年 7 月 1 日起，所有新的世界银行业务以及 85% 由 IFC 和 MIGA 董事会批准的实体部门业务将与《巴黎协定》对接（IFC 和 MIGA 业务到 2025 年 7 月 1 日实现 100% 对接）。



该计划实施的第一年已经取得显著成果。2022 财年，世行向发展中国家提供了 262 亿美元气候融资，比 2019 财年的 142 亿美元增加 83%。世行提供的气候适应融资达到 129 亿美元，创历史新高。

世行集团优先支持以下关键部门的低碳转型：能源；农业、食品、水和土地；城市；运输；制造业。在土耳其，“韧性景观整合项目”将为一个旨在提高脆弱农村地区韧性、支持可持续发展的疫后复苏、促进绿色低碳转型的国家战略奠定基础。项目将基于自然的解决方案与基础设施建设相结合，应对博拉曼河和切凯雷克河流域的季节性洪水、干旱、水土流失和山体滑坡——两地都是贫困率高且易受气候影响的地区。项目还将恢复森林景观，对农民开展可持续农业培训，建设灌溉和供水基础设施，增加农村家庭的生计来源。

我们还发布了首批国别气候与发展报告（CCDR）。这是一种新的核心诊断报告，分析每个国家如何在减缓和适应气候变化的同时实现自己的发展目标。CCDR 提供国家层面的严谨分析，作为思考如何实现低碳、韧性转型的基础。报告还明确使用以人和社区为中心的分析方法——气候政策或转型是否成功、是否可持续将由民众来判断。无论是评估气候风险对人和社区的影响，还是分析如何提高他们的气候韧性，都是采用这种方法。我们还从本年报开始，按照金融稳定委员会的气候相关财务信息披露工作组（TCFD）的要求编写我们的气候风险报告（更多信息见第 89 页）。

我们在 2021 年 9 月发布了 Groundswell 2 报告。报告预计，到 2050 年，气候变化可能会迫使全球 2.16 亿人在国家内部迁移，但果断的集体减排行动可将此类迁移减少多达 80%。这份报告是以 2018 年发表的第一份 Groundswell 报告为基础——原来的报告重点关注撒哈拉以南非洲、南亚、拉美和加勒比地区，而这份新报告增加了对东亚太平洋、中东北非以及东欧中亚地区的分析。

世行集团召集、协调和参与推动气候行动的全球伙伴关系，如“财政部长气候行动联盟”。截至 2022 年 4 月，已有 70 多个国家加入该联盟。2022 年春季会议期间，联盟的部长们提出应把碳定价作为解决气候危机的关键政策杠杆。他们指出，多边和地区性碳定价方案应该采用开放、协作和包容的方法。2021 年 11 月，该联盟参加了在格拉斯哥举行的 2021 年联合国气候变化大会（COP26），强调指出了财政部、中央银行和金融监管机构可为推动净零排放发挥作用的关键领域。

确保人人可以获取能源

与能源相关的温室气体排放占全球排放量的 75% 以上。乌克兰战争导致全球能源价格飙升和供应波动，而最贫困国家中有许多依赖能源进口，受到的影响尤为严重。这场危机凸显了大规模部署可再生能源以减缓气候变化并确保能源可靠性和安全性的迫切需要。技术进步已使可再生能源的成本大大降低，为提高全球能源结构中可再生能源的份额提供了机会。

世行集团力求加快公平的能源转型。我们是发展中国家可再生能源和能效项目最大的融资提供者之一，在过去五年里承诺了 86 亿美元并调动私人资本进入此类项目。我们增加了对可再生能源的支持以扩大能源获取，特别是在撒哈拉以南非洲地区；获得我们支持的解决方案包括可再生能源微型电网、离网太阳能系统以及医疗卫生机构和学校的可持续太阳能电力供应。

然而现在世界上仍有近 7.33 亿人用不上电，约 26 亿人没有清洁烹饪工具。过去五年里，世行帮助约 8000 万人实现通电或改善了电力供应，为能源获取项目（主要在非洲）提供了 46 亿美元。我们还帮助 4000 万人（主要在非洲和南亚）获得了清洁高效的烹饪和取暖设备。在卢旺达，我们正在为 200 多万人提供清洁烹饪解决方案，措施之一是动员 1900 万美元的私人投资。这项工作得到了“能源部门管理援助计划”等合作伙伴的支持——该计划为实现 2030 年人人获得能源的目标提供技术和资金支持。它推动了离网和微型电网解决方案的主流化，提供的贷款占全球微型电网投资的四分之一。

我们帮助各国以有助于可持续增长和发展、保护社区和减少排放的方式管理采掘业。在过去二十年里，世行集团提供了超过 30 亿美元帮助政府关闭煤矿和电厂，同时确保转型的公平性，对工人、社区和环境均给予充分保护。我们在 2021 年 12 月发布的《全球煤炭行业就业前景及劳动力转型管理》报告借鉴了此前波兰和美国转型过程中的经验教训，探讨了



阻碍印度、印尼和南非逐步淘汰煤炭的因素。报告就政府如何为失业问题做准备提出了建议——例如通过必要政策向工人提供支持并帮助他们获得其他就业机会。世行还与有关国家和伙伴机构合作，推动减少天然气燃除。天然气燃除既浪费资源，又排放大量温室气体——按照当前水平，估计每年造成约 4 亿吨二氧化碳当量的排放。世行与合作伙伴于 2015 年提出了“2030 年零常规燃除”倡议；到 2022 财年该倡议的支持者已增加到 34 个政府和 53 家企业，它们合起来占到全球燃除总量的近三分之二。

投资于自然，实现韧性、可持续的未来

生物多样性和生态系统服务的丧失与气候变化密切相关，低收入国家受到的影响尤其明显。我们通过帮助各国开展自然资本价值核算、改善森林与景观管理、迈向可持续的蓝色经济以及更好地管理污染来支持自然智慧型发展。

我们支持保护绿色和蓝色生态系统——这也同样有利于保护生计。2022 年 3 月，世行为野生动物保护债券定价，这是一种新的金融工具，用来支持保护极度濒危的南非黑犀牛并给周边社区带来好处。世行还领导着由全球环境基金出资的亚马逊可持续景观计划，改善玻利维亚、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、秘鲁和苏里南的综合景观管理和生态系统保护。该计划迄今已帮助这些国家扩大和加强了 4200 万公顷保护区的管理，推动在 20.9 万公顷土地上采用了可持续的生产实践，恢复了 4300 公顷自然景观。

我们的分析工作帮助各国系统地核算自然资本的价值。我们的旗舰报告《变化中的国家财富（2021 年）》提供了迄今最全面的自然财富核算数据。一份新的关于生物多样性和生态系统服务的方法文件《解锁自然智慧型发展》概述了帮助各个国家和经济体寻求更加可持续的发展途径的全球应对框架。

世行集团《2021–25 年气候变化行动计划》中承诺将增加对基于自然的解决方案、更好决策工具和自然财富核算的支持，并将与自然和气候相关的风险纳入可持续金融。在格拉斯哥气候变化大会（COP26）上，世行集团与其他多边开发银行共同签署了《关于自然、人类与地球的联合声明》。

我们还支持旨在减少对人与环境的健康以及气候产生有害影响的空气、化学和塑料污染的努力。例如，我们开展分析研究，阐述了在不同国情下减少塑料污染、促进恢复性和再生性工业系统可采用的各种政策方案。



努力实现人人享有用水保障

在世界各地，水的供给正受到气候变化、人口增长、用水密集型经济增长模式和空气污染的威胁。然而对水的需求不断增长：预计未来 30 年城市用水需求将增长 50%。优质水的供给不足是经济进步、减贫和可持续发展面临的重大风险之一。

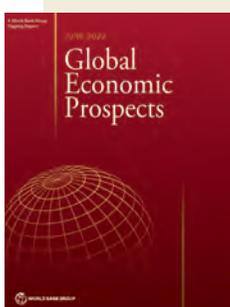
世界银行是为发展中国家水资源项目提供融资最多的多边机构。我们与伙伴机构密切合作，支持对水资源加以更可持续的利用、改善服务提供并提高韧性。2021 年，我们帮助坦桑尼亚 180 万人在离家更近的地方获得更多、更优质的水；还有约 260 万人获得了更好的卫生设施。在加纳，我们正在支持为贫困家庭购置马桶提供补贴。

我们帮助各国通过创新解决方案建设用水有保障的城市，包括采用循环经济方法。例如，我们正在帮助厄瓜多尔的瓜亚基尔市解决数十年以来的河流和河口污染问题。项目重点是建设安全的卫生设施——从改善基础设施和下水道网络，到确保穷人也都被这些设施覆盖。上游进行水质监测，流域规划帮助我们了解导致水质变差的原因。两座处理厂将对废水进行处理并用污泥中的甲烷发电，这些电力足以满足处理厂 40% 的用电需求。

在印度，西孟加拉邦的一个大型灌溉和洪水管理项目正在帮助 270 万农民获得更好的灌溉服务并减少每年的洪涝危害，减缓气候变化的影响。项目优化了对地表水和地下水的利用，提高了农业生产力并增加了农民收入。

我们的分析工作可以强化我们的项目。《问题重重的水费》报告为决策者提供了改善供水服务效率、可负担性和可持续性的方法；《看见不可见》报告则提请人们注意地下水质量对人的健康、农业、工业和环境的重要意义。

“全球水安全与卫生设施伙伴关系”是一个多捐助方信托基金，帮助各国实现与水相关的可持续发展目标。“2030 水资源小组”是公共部门、私营部门和公民社会之间的伙伴关系，正在建立一个为水部门融资的全球工作组，重点是建设有韧性的公用事业、采用新技术改善水务管理并提高供水服务的效率和适应能力。



《全球经济展望》

这份半年度旗舰报告每年 1 月和 6 月发布，分析全球经济形势、前景和政策，重点关注新兴市场和发展中经济体。2022 年 6 月的报告描述了新冠疫情和乌克兰战争造成的破坏如何加剧了全球经济放缓。经济前景中存在的一个主要风险是全球通胀高企与增长乏力同时发生，这可能给低收入和中等收入经济体都带来有害后果。报告强调必须采取果断的政策行动来避免最坏结果。这就要求全球共同努力，降低受战争影响人员受到的伤害，减轻石油

和食品价格飙升造成的打击，加快债务减免，扩大低收入国家的疫苗接种。报告还敦促政策制定者不要采取价格管制、补贴和出口禁令等扭曲性政策，因为这些政策可能加剧大宗商品价格上涨；正确的做法是政府重新确定支出优先顺序，有针对性地为脆弱群体提供救济。

推动经济转型

自 1990 年以来，发展中国家向全球经济的融入对创造就业发挥了关键作用，帮助超过 10 亿人摆脱了贫困。但现在贸易一体化的进一步发展面临风险。自新冠疫情开始以来，尤其是乌克兰战争爆发后，许多国家开始向内转，试图将生产转回国内并保护国内市场免受食品和能源价格上涨的影响。2022 年 3 月世行发布的一项研究显示，将生产转回国内的措施将导致贸易下降并使 5200 万人陷入贫困，尤其是撒哈拉以南非洲地区。限制食品出口往往会取得相反效果——对最贫困的消费者造成最大伤害，降低对食品生产投资的激励，从长远来看会破坏全球粮食安全。

刺激就业与经济转型是我们促进发展的核心工作。我们帮助各国重新配置资源，将其分配给生产力更高、更有潜力创造良好就业机会的活动。我们还通过贸易和城市化帮助人们进入更大的市场。我们还帮助各国提高现有就业岗位和企业的生产力。

2022 财年我们开展了广泛的分析工作来支持上述目标的实现，其中包括：一份关于日益频繁和复杂的扭曲性补贴的报告；关于贸易如何促进疫后复苏的分析；关于贸易政策支持气候变化解决方案的研究。通过我们的“贸易观察”系列，我们也分析了乌克兰战争对贸易的影响。

我们完成了一系列贸易诊断分析，用来指导各国制定增长战略和气候适应计划。我们对《非洲大陆自由贸易协定》的第二份分析报告显示，到 2035 年，贸易和外国直接投资的扩大可使非洲的实际收入增加约 9%，使 1000 万人摆脱极端贫困。

创造更多更好的就业以减少贫困

近年来全球约 40% 的减贫成果来自劳动收入的增长，然而低收入国家 90% 以上的工人仍在从事低质量、低生产力的工作。新冠疫情加剧了就业挑战，扰乱了工作岗位、劳动力和生计。发展中国家需要创造可以提高生产力和收入的更好就业岗位，改善弱势群体的就业机会。政府可以在促进私营部门对劳动力的需求——尤其是创造优质就业方面——发挥有效作用，其中一条就是提供更有利的法规环境。我们 2022 年出版的报告《未竟的工作》分析了中东北非地区面临的就业挑战，其中就强调了政府为改善就业可以采取的措施。

世行向旨在改善就业成果的项目投资，开展就业问题分析诊断，并支持这个领域的全球知识分享与研究。2022 财年，我们支持了 510 个与就业相关的项目，投资约 740 亿美元。在赞比亚，“农业企业与贸易项目”帮助新农民和中小型农业企业参与高潜力、可持续的价值链，从而连接到更大市场。项目动员了约 500 万美元的私人资本；近 33000 个农户的平均销售额增长了 27%，中小企业的平均销售额增长了 73%。在 IDA20 期间我们将继续支持创造就业和经济转型，目标是帮助 20 个 IDA 国家（包括五个 FCV 国家）解决市场失灵和阻碍就业的制约因素，从而解锁由私营部门主导的投资机会，创造更好的就业。



为了帮助企业在疫情期间的生存下来并保住就业岗位，我们正在为埃及、埃塞俄比亚、格鲁吉亚和蒙古等国以及受打击最重行业（例如印尼和乌干达的旅游业）的中小企业提供支持。在印尼、墨西哥、巴拉圭和乌拉圭，我们向有长期存续能力的企业提供支持，加强破产制度，并增强金融部门韧性。在菲律宾和乌干达，我们推动企业采用金融科技，为其提供流动性和信贷渠道，尤其注重支持中小企业和女企业家。在马尔代夫，“新冠大流行紧急收入支持项目”为因疫情失去工作或收入的工人提供临时收入支持，同时帮助该国加强社会保障体系，为未来的危机做好准备。近 23000 名劳动者（包括近 9000 名妇女）获得了资金支持，其中三分之二以上是个体经营者。

设在世行的几个伙伴关系正在为促进更好的就业成果、制定更好的移民劳工政策发挥作用。这包括“青年就业解决方案”——一个有私营部门大力参与的联盟，以及对移民和汇款进行监测的“移民与发展知识伙伴关系”（KNOMAD）。在新的 KNOMAD-移民伞型多捐助方信托基金下，我们正为开展更多面向移民和被迫流离失所人员的业务打基础。这方面工作初期将以哥伦比亚为重点。据 2022 年 3 月的 KNOMAD 政策简报预测，2022 年乌克兰接收的境外汇款将显著增加，而从俄罗斯到中亚的汇款将减少。我们将继续与伙伴机构和有关国家合作，努力在疫情和其他危机频发的形势下保持汇款畅通。

应对全球学习危机

早在新冠大流行之前世界上就已存在一场学习危机，而疫情使危机变得更为严重——在 2020 年 4 月的停课高峰期，94% 的学生不能去学校上学。据估计，低收入和中等收入国家的学习贫困率（十岁儿童当中无法阅读和理解简单文本的人数占比）可能已接近 70%。从全球来看，蒙受学习损失的儿童终生收入损失加起来可能高达 21 万亿美元，其中低收入和中等收入国家损失 11 万亿美元。

尽管几乎所有国家都在学校停课期间提供某种形式的远程学习，但来自弱势家庭的儿童从中受益的可能性较小。全球至少有一分之一的学童（4.63 亿人）无法进行远程学习。女孩、残疾学生和年幼儿在远程学习方面也面临重大障碍，而且他们在疫情之后重返学校的可能性也低于其他学生。

我们提供涵盖整个学习周期的支持，帮助各国建立坚韧、公平和包容的教育体系，确保所有人都学有所获。我们是发展中国家教育事业的最大外部资金来源；我们约 230 亿美元的教育项目组合旨在改善学习效果，为所有人提供获得成功所需的教育机会。过去三年我们的教育贷款比过去十年翻了一番。我们的项目涵盖了至少 4.32 亿学生和 1800 万名教师——分别占客户国学生和教师总数的三分之一和近四分之一。我们还是“全球教育伙伴关系”对低收入国家赠款项目的最大执行机构，管理占赠款总额 57% 的资金（36 亿美元）。

通过我们在数据、分析、政策建议、融资和技术援助等各方面的工作，我们正在帮助各国政府实施雄心勃勃的学习恢复计划，让儿童重返学校，弥补失去的学习时间，确保学生和教师福祉，向边缘化儿童提供支持，加速取得进展。在巴西，我们为有学习障碍的学生提供针对性指导和培养社会情感技能的结构化练习，帮助他们恢复学业。在印度，我们帮助古吉拉特邦强化课堂评估系统，以便为新的教学补救方法提供指导；另外我们也投资支持教师的专业发展。在莫桑比克，我们正通过脚本化教案、教师培训与辅导和频繁评估来加强低年级儿童的学习准备和读写能力；我们还通过改善学校安全、提供性别友好型卫生设施和开展个人指导来提高高年级的女生入学率和保有率。

我们与许多合作伙伴共同推进这些目标，包括联合国难民署、世界粮食署、经合组织以及哈佛大学、牛津大学和约翰·霍普金斯大学等。我们于 2020 年与联合国儿童基金会共同启动的“加速器计划”继续帮助参与国提高学生的基础技能，比尔和梅琳达·盖茨基金会、英国政府、联合国教科文组织和美国国际开发署也是这一计划的合作伙伴。我们与联合国儿童基金会和教科文组织共同发布的《全球教育危机状况》报告评估了新冠疫情对学习的影响，提出了减轻停课影响的政策应对措施。《全球学习贫困状况》是英国政府、盖茨基金会、教科文组织、儿基会、美国国际开发署和世界银行的联合出版物，2022 年版报告强调，国家层面的政治承诺是教育恢复的前提。





解决人力资本缺口，实现公平复苏

在各国应对多重全球危机的过程中，很关键的一点是投资解决人力资本缺口。所谓人力资本，是指人们充分实现自身潜力所需的知识、技能、健康和营养。世界银行的人力资本项目通过研究、数据、分析以及国家和全球层面的合作来支持这方面工作。

2022 年，人力资本成为 IDA20 政策方案中的一个专门主题，这意味着解决人力资本缺口、在最贫困国家投资于人将是我们的工作重点。

我们已经编写了 20 多份“人力资本审查”，帮助有关国家的政府找出影响人力资本状况的制约因素。我们也帮助各国改善人力资本融资、提高支出效率，以便获得更好的人力资本成果。另外我们还在非洲、拉美和加勒比、中东北非以及南亚地区实施地区性的人力资本计划。

今年我们发布了一份关于如何解决与新冠疫情相关的家庭照料与孤儿危机的政策说明，由世行与世界卫生组织、美国政府和几所大学联合发布。另一份政策说明考察了武装冲突造成的贯穿整个生命周期甚至影响几代人的的人力资本损失；它的发布非常及时，为世行集团应对乌克兰战争的全球影响提供了指导。2021 年 12 月，我们发布了《非洲卫生和教育系统质量报告》，显示了卫生和教育服务数据对有关公共讨论和各国政策行动的重要影响。我们还在开展关于新冠大流行造成的人力资本损失的研究，这为我们的业务活动提供了指导。

伙伴关系是人力资本项目的一个重要组成部分。在一年两次的部长级会议上，我们与各国财政部长、规划部长以及其他合作伙伴就投资于人、改善健康和教育并支持经济增长进行了交流。今年的活动主题为重新构想数字时代的服务交付以及扭转新冠疫情造成的学习和就业损失。另外我们还与各国的财政部联络人举行了一系列以人力资本为主题的活动。

人力资本伞型计划帮助各国设计和实施培养、保护和部署人力资本的战略。在比尔和梅琳达·盖茨基金会和加拿大政府资助下，该计划已为非洲和南亚的 16 个国家提供了关于应对人力资本挑战的分析研究和技术援助，尤以妇女经济赋权为重点。

鉴于面临的挑战规模巨大，而需要投资的领域又很多，因此各国要将精力集中在最紧迫的优先事项上，采用成本效益最好的方法解决学习贫困。我们与儿基会和教科文组织的联合报告《我们在教育恢复方面进展如何？》提供了一种方法，旨在确保所有儿童和青少年都在校上学并且学到重要的基本技能，助其在学业以及更广泛领域取得成功。这种“RAPID方法”涵盖了教育恢复所需的关键政策，要点包括：教育服务覆盖所有儿童并确保他们留在学校；定期评估学习水平；优先考虑基础知识教学；提高教学效率，包括采用追赶式学习；培育社会心理健康。

我们在受FCV影响地区的业务金额为52亿美元；业务的迅速增长已使许多生活在冲突和暴力中的儿童受益。这些项目现在占我们教育投资组合的近四分之一。我们的工作方法与世行集团的FCV战略相一致，认识到教育对尽可能减少脆弱性和流离失所对儿童和青少年的影响以及从长远上防止暴力冲突至关重要。

增强妇女权能，促进可持续增长和韧性

我们与国家合作，向妇女和女童投资，增强她们的权能。过去十年我们在数个关键领域取得了进展，包括降低孕产妇死亡率、增加女童的受教育机会以及加强对妇女的法律保护等。根据我们的旗舰报告《妇女、商业和法律》创建的指数，从2012年到2022年，各国的平均得分提高了6.4分，反映了女性经济权利和代表权方面的进步；现在国家议会中的妇女人数已经高于以往任何时候。

然而当前依然存在严峻挑战。各国正面临各种危机，而它们对男孩与女孩、男性与女性会产生不同影响。歧视性的法律和政策、关于男女不同经济角色与责任的社会规范以及基于性别的暴力（GBV）往往使情况更加复杂。新冠大流行仍在加剧性别差距，妇女和女孩在人力资本、经济权能、发言权与能动性等领域取得的进展面临被逆转风险。

为改善发展成果，各国需要在妇女赋权与创业、女童教育和面向未来的工作技能以及基本服务获取（如儿童保育、性健康和生殖健康服务）等方面取得进展。他们还需要预防和应对基于性别的暴力并解决这种暴力发生的根源——这个问题在脆弱和受冲突影响的国家尤为突出。世行集团努力帮助各国实现这些目标并提高经济的包容性与韧性。这方面工作以我们的《2016–23年性别平等战略》为指导，该战略力求围绕四个关键支柱缩小男女差距：人的禀赋（健康、教育和社会保护）；就业；资产；话语权和能动性。2022年1月，我们发起了为期一年的“加快走向平等”倡议（#AccelerateEquality），审视过去十年的进展和相关经验教训。

我们向旨在缩小性别差距并对女性、男性、女孩和男孩赋权的多捐助方信托基金“性别平等伞型基金”提供支持。该基金资助这个领域全球公共产品的开发，在实证基础上提出可供政府、发展伙伴和私营部门采用的解决方案，促进有关创新。

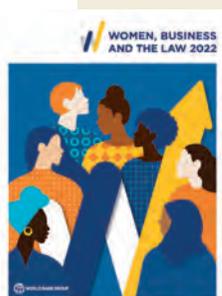
我们帮助女性参与经济活动，通过多种措施——例如提供培训、辅导和社会心理干预——促进她们加入高生产力的经济活动。我们还支持“工作换现金”、育儿支持、农业推广服务以及金融和数字服务等方面的项目，包括为女性领导的企业提供信贷和流动性。我们正在支持塞尔维亚一个通过改善科学研究、创业支持和信贷获取来促进增长、提高竞争力的项目，

项目提供的 130 万美元赠款中有一半以上用于妇女。我们帮助安哥拉解决少年儿童——尤其是青春期女孩——大量辍学的问题，具体措施包括为一个面向 90 万名青少年的奖学金计划提供支持、为辍学者提供受教育机会、改善学校安全状况、提供针对性的医疗卫生服务等。我们对“女企业家融资倡议”的支持为发展中国家女性领导和拥有的企业解锁了大量融资，同时也给她们提供了一个支持体系。

我们通过“性别数据门户”收集和管理数据。这个门户提供 900 多项指标的分性别数据，涵盖人口、教育、健康、经济活动、资产、领导力、基于性别的暴力等多个主题，所有人均可访问。我们的性别创新实验室生成知识和证据，找出差距并测试解决方案，从而促进性别平等。2022 年 2 月，我们发表了一项关于被迫流离失所对女性和男性不同影响的研究报告，报告指出，这种境遇会增加女性遭受亲密伴侣暴力的风险，而且女性在获得谋生机会方面受到的限制大于男性。

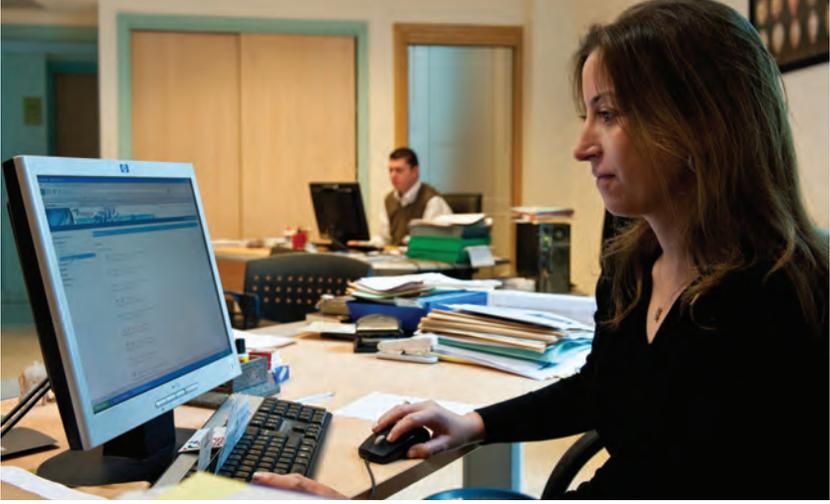
我们发布了《打破壁垒》报告，重点关注如何帮助女性进入利润更高的行业并改善她们的商业表现。在东亚和太平洋地区，我们研究了哪些儿童保育方面的干预对提高女性就业最为有效。在中东和北非，我们探讨了导致埃及女性劳动参与率低的制约因素，为该地区制定扩大女性经济机会的政策提供了指导。在南亚，我们的《重塑规范》报告考察了该地区应如何重新设计税收制度、增加竞争和挑战性别规范等问题。

我们通过多种项目活动来预防和应对基于性别的暴力（GBV），比如支持远程咨询服务、对父母开展健康关系教育、解决公共交通中的性骚扰、培训卫生工作者识别此类病例并恰当转诊、加强数据收集和转诊机制等。在坦桑尼亚，我们正在帮助学校管理人员和教师提高预防和应对 GBV 的能力。



《2022 年妇女、商业和法律报告》这份年度报告的第八版，衡量了 190 个经济体影响女性经济机会的法律法规。通过对女性在整个职业生涯中的各种经济决策以及过去 52 年改革步伐的分析，本报告对女性经济赋权研究和相关政策讨论做出了贡献。报告介绍了各经济体在八项指标上的表现，这些指标是围绕女性在生活中和职业生涯中与法律的互动而构建的，它们是：流动性、职场、薪酬、婚姻、生育、创业、资产和养老金。

这版报告提出了关于法律上的性别平等与妇女经济包容之间关联的证据，指出了妇女参与经济活动面临的障碍，鼓励各国对歧视性法律进行改革。报告中包括一项新的试点调查，涵盖 95 个国家，主题是关于儿童保育的法律——这是女性在有偿就业中取得成功所需要的一项重要支持。此次报告还首次不仅研究纸面上的法律法规，还考察了 25 个经济体的法规具体执行情况。研究结果表明仅靠法律条文往往不足以改善性别平等；法律的具体实施和执行以及相关的社会、文化和宗教规范都是与性别平等状况密切相关的重要因素。



推动财政和金融改革

发展中国家面临越来越多复杂且相互关联的挑战，包括疫情的财政影响、乌克兰战争、通胀上升和气候变化等。它们需要一个全面政策框架来帮助政府在恰当的时间选择恰当的行动、做出恰当的取舍。2022 财年，在德国 6000 万欧元捐款支持下，我们推出了一个帮助各国在诸多财政和金融挑战之中应对气候变化的综合项目。它将帮助各国的财政、经济和贸易部门将气候因素融入各项政策，并帮助中央银行和金融监管机构加强对气候相关事务的参与。项目还将对政府机构进行强化，以便提高资源配置效率，将更多资源引向污染较少的生产和消费活动。

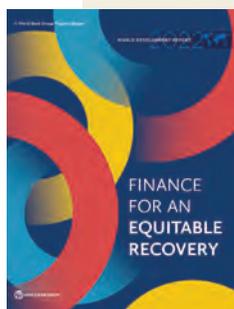
帮助各国找到改善国内资源调动的明智方法也是我们 2022 财年分析工作的重点。疫情耗尽了許多发展中国家的财政缓冲，可用来应对新挑战的资源所剩无几。我们的《税收合规创新》报告提出了一个新颖的改善税收制度的综合框架，其核心是有效执法、纳税便利和增强信任。报告指出，加强纳税人与税务机关之间互信的策略可以提高纳税合规率，赢得公众对更有效税收制度的支持。

强化公共机构，改善治理

我们帮助各国建立有能力、高效、包容和负责任的机构。我们的工作使各国得以提高公共部门的生产力，利用新技术提供公共服务，减少腐败，更好地管理气候灾害和其他冲击。

新冠疫情凸显了政府在保护公民并为其塑造更好未来方面发挥的关键作用。我们的“政府的未来”倡议帮助政府找出从危机状态转向绿色、韧性和包容性发展的途径。我们还编写了一份全面的全球报告，指出通过改善公共采购每年可节省多达 1 万亿美元。

我们开发了多种工具来支持有效地设计和实施政策改革。我们推出了“最高审计机构独立性指数”，从中可了解 100 多个国家这类机构的法律和运作独立性。我们还推出了“治理科技成熟度指数”，评估 198 个经济体的政府在利用新技术改善公共服务和加强公民参与方面的表现。我们的“全球官僚机构指标”是关于公共部门就业和工资的最全面数据集，包含来自 200 个国家、192 个指标的数据。



《2022 年世界发展报告：金融为公平复苏护航》探讨了金融在疫后经济复苏中的核心作用。新冠大流行引发了一个多世纪以来最大的全球经济危机。2020 年约 90% 的国家经济活动收缩，世界经济萎缩约 3%，全球贫困在一代人的时间里首次上升。各国政府通过财政、货币和金融政策迅速做出反应，缓解了疫情危机的短期经济影响。然而，疫情本身以及政府的应对措施也带来了严重的长期金融和经济风险或使原有风险更为加剧。报告考察了疫情危机最有可能给新兴经济体造成影响的一些方面，并提出了一系列政策措施来缓解疫情带来的各种相互关联的经济风险——随着国内外刺激措施的退出，这些风险可能会变得更加严重。报告中提出的政策包括：高效、透明地管理不良贷款以解决它们对金融稳定的威胁；通过改革破产制度减少不可持续的债务；通过风险管理与贷款模式的创新保持家庭和企业的信贷获取；通过更好的主权债务管理促进公平复苏。

腐败对穷人的伤害最大——它可能让人失去生命，减少他们获得基本服务的机会，加剧不平等。我们的《反腐败行动计划》强化了我们帮助各国应对腐败挑战的工作方法，提高了他们尽早发现和制止腐败的能力。

增强金融部门韧性

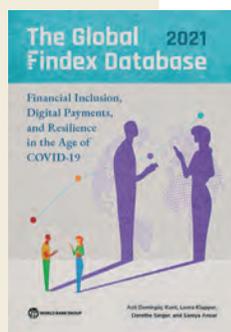
企业和劳动者今年继续受到大流行的严重影响。政府的刺激措施为陷入困境的公司提供了一条生命线，但随着企业大量举债来弥补流动性的不足，金融风险有所上升。我们的“商业脉搏调查”显示，2021 年企业销售额仍然低于 2019 年，平均降幅为 28%。收益下降可能会使企业偿还债务更为困难。

我们开展了多项分析评估，向面临高度不确定性的企业提供有用信息。我们的新版“企业债务解决工具包”阐明了如何采用快速、灵活和高成本效益的解决方案，在解决企业财务问题的同时不给法院系统造成过重负担。我们的《解决企业债务积压》报告利用我们在企业重组、金融稳定和资本市场方面的专业知识为债务积压问题提出了解决方案。我们还通过亚洲破产改革论坛、非洲圆桌会议和首届加勒比圆桌会议等活动将政策制定者、监管机构、从业人员和司法机构召集起来，共同讨论破产法规与实践的最新发展。

促进私人投资——特别是在基础设施和住房领域——是许多国家关注的重点。在肯尼亚，我们支持了该国首笔住房抵押贷款再融资债券的发行，获得六倍超额认购。在巴基斯坦，我们的“住房融资项目”预计将吸引 7.5 亿美元私人资本。

如今，数字金融服务正在重塑商业活动，现金的重要性降低，新的数字形式货币不断涌现。世界银行和国际金融公司的新报告《金融科技与金融的未来》探讨了金融服务的数字化转型以及它将引发的根本性变化，分析了对市场形态以及政府监管监督的影响。世行还帮助各国利用技术手段为仍然没有基本银行账户的近 20 亿人提供金融服务。

全球金融包容性指数 (Global Findex) 是研究成年人如何储蓄、借贷、支付和管理金融风险的最全面数据集，自 2011 年以来首次发布以来每三年发布一次，是唯一可以进行全球和区域性跨国分析的金融服务需求方数据源。它的数据来自对 140 多个经济体逾 15 万成年人的具有全国代表性的调查。该数据库已成为普惠金融领域政策制定者不可或缺的资源。第四版数据的发布正值全球从新冠大流行引发的经济下滑中复苏。这版数据中包括了衡量财务韧性和数字支付采用情况的更细化数据，涵盖了商家支付和政府支付两个方面。



我们正与 50 多个国家合作，促进金融部门的“绿化”。我们支持埃及创建了一个新的基金，动员了 20 亿美元对新兴市场可持续债券的私人投资，支持新冠救济工作并促进绿色、韧性和包容性复苏。

建立更完善的社会保护体系

有效的社会保护体系对减少贫困、扩大人力资本和建立包容、公平和韧性的社会至关重要。然而在世界大部分地区，尤其是发展中国家，社会保护体系覆盖仍有很大缺口。新冠疫情充分显露出了这些缺口，凸显出建立和强化具有自适应性和可持续性的社会保护体系的必要。这对保护穷人和脆弱群体免受各种冲击极为关键。

2022 财年，我们的社会保护业务向 16 个国家（包括八个 FCV 国家）提供了 16 亿美元新融资，全球受益人数超过 10 亿人。我们的支持帮助各国扩大社会保护和就业项目，一方面强化各国的社会保护政策和体系，另一方面利用现有的服务交付体系（尤其是现金转移支付）向更多人提供帮助。在也门，一个 2.04 亿美元的项目提供紧急现金转移，支持短期就业，保障基本服务获取，近 900 万人从中受益。在印度尼西亚，我们支持的 70 亿美元全国现金转移项目向 74000 个村庄和 8000 个城区提供收入支持和医疗卫生信息，并对受疫情影响的人员进行监测。在孟加拉国，IDA 资金正向 17.5 万名受疫情影响的低收入城市青年提供各种形式的帮助，包括生活技能培训、学徒项目、咨询服务、小额贷款和个体经营支持等。

新冠大流行还显示出，养老基金在冲击期间可为应对短期需求发挥作用，尤其是在失业保险不足或尚未建立失业保险制度的情况下。因此，很多国家正在努力建立更健全的失业保险机制并将失业保险更加清晰地与养老金或退休储蓄联系起来。我们已经评估了 69 个国家的 130 多项养老金改革措施，帮助他们设计全面有效的冲击应对措施。

我们倡导各国果断转向通过一般性税收为社会保护体系筹资的模式，这样可以使非正规工人、老人和残疾人都受到保护，而限于正规部门的工人。鉴于政府因疫情影响而财力有限，我们将努力以渐进方式实现全民覆盖。这意味着所有需要服务的人都应该获得服务。我们的新报告《重新审视社会救助的瞄准》以 130 多个国家的经验为基础，对各种瞄准方法的收益与成本进行了评估。各国还可以从以下方面改进社会保护体系：降低交易成本，减少接受社会保护的污名化；尽可能减少误将某些人纳入保护范围或排除在保护范围以外的现象；加强快速危机响应；通过健全和透明的身份识别、服务提供和申诉系统改善人们对社会援助的获取。



投资于可持续的基础设施

投资于基础设施有助于将人与机会对接、促进经济增长和改善生计。投资于可减少碳足迹的项目，如可再生能源、绿色交通和数字生态系统等，还可以帮助各国将气候目标和发展目标相整合。但要实现联合国可持续发展目标（SDG）、保证基本基础设施投资的增长，就要求发展中国家每年投入约 4.5% 的 GDP，即 1.5 万亿美元。这超出了发展中国家政府自身的承受能力，而在新冠大流行导致债务问题日益严重、预算紧张的情况下就更是如此。

世行集团正在努力促进和调动私人资本来弥补这一资金缺口。2022 财年，世行提供了 147 亿美元支持发展中国家的基础设施建设，比 2021 财年增加近 50%。2017–20 年间，世行集团为发展中国家动员了 1000 亿美元私营部门资金，占所有多边开发银行资金动员总额的 42%。

我们一方面通过世行集团内部的协作来交付项目，同时也依靠强大的外部合作伙伴关系来支持这项工作，对各方资源加以整合并发挥各自的比较优势。我们的成功来自我们为基础设施项目的融资、筹备和交付提供的创新解决方案，这些解决方案具有以下特点：可交易、易操作；产生可衡量的财务成果和发展成果；根据不同地区和部门的需求确定优先顺序；通过规模化、杠杆作用和统一性提高效率；遵守国际认可的财务和可持续性标准与原则。

我们工作的一项关键内容是为大规模、有影响的气候相关投资机会创建坚实的备选项目库。全球基础设施基金（GIF）就在这方面发挥着很大作用。它是 G20 的一项上游工作倡议，办公室设在世行。它将可持续的优质基础设施项目推向市场，同时扩大发展中国家的私人基础设施融资市场。自 2014 年成立以来，GIF 已批准了对 62 个国家的 138 项咨询业务；2022 财年批准了总额 1900 万美元的 25 项新活动。迄今已有 16 个 GIF 支持的项目成功完成商业交易，九个完成财务交易，共动员超过 69 亿美元私人资本。公私基础设施咨询基金（PPIAF）为私营部门参与绿色、韧性和包容性基础设施提供支持。2022 财年，该基金为绿



色能源、数字化发展、交通转型、塑料和固体废弃物管理以及可持续供水（包括非常规水源开发在内）提供了近 1200 万美元的技术援助。鉴于基础设施和私营部门在减缓和适应气候变化方面的作用，PPIAF、GIF、世行和国际金融公司于 2022 年 4 月联合推出了“基础设施 PPP 气候工具包”，帮助各国政府解决将气候考虑纳入基础设施规划所涉及的关键问题。

世行集团还采用证券化结构来调动对符合气候目标的新兴市场和发展中经济体（EMDE）债务的机构投资，同时协助 EMDE 国有公用事业公司开展优化利用可持续融资的交易。自 2013 年以来，IFC 的联合贷款组合管理计划（MCPPI）模式已成功筹集逾 100 亿美元用于向 50 多个发展中国家的基础设施和其他行业的私营企业直接放贷。这项工作旨在创建一个投资级证券市场，它将为机构投资者提供更好的 EMDE 基础设施债务产品，扩大备选项目库，降低融资成本，同时促进《巴黎协定》目标的实现。

支持更绿色、更强韧的交通

交通对民众生活和经济发展必不可少，但它也贡献了全球 20% 的温室气体排放。随着人口增加、经济发展和出行需求的上升，交通排放如果得不到控制，那么到 2050 年可能会增长高达 60%。世行帮助各国采用合理方法发展交通：避免不必要的机动车辆，推广清洁技术，支持高质量公共交通，促进城市间连通，提高效率。我们是交通运输部门全球最大的发展融资提供者，尤以气候智能型运输系统为重点。在我们 314 亿美元的交通投资组合中，近 75% 的项目包含气候协同收益——它们直接有助于减少温室气体排放和增强气候韧性。

我们的项目涵盖公共交通、物流、公路、铁路、航空、港口和水道等诸多领域。我们的工作重点是促进交通运输脱碳、确保气候韧性和提高包容性。交通帮助人们获得工作机会以及教育和医疗服务。我们为许多大城市的地铁和快速公交等城市交通项目提供资金，例如阿比让、波哥大、达喀尔、利马、基多和圣保罗。

发展中国家改善交通系统、实现交通现代化还可以产生健康收益——安全的道路和清洁的空气可以挽救生命。现在全世界每年交通事故导致的 140 万例死亡当中 90% 发生在发展中国家。我们正通过“全球道路安全基金”努力实现到 2030 年死亡和受伤人数减少一半的目标。空气污染每年导致 420 万人死亡，其中每十人当中有九个生活在空气质量差的地方。为了应对这些挑战，我们创建了“全球交通脱碳基金”，这是一个新的多捐助方信托基金，旨在促进发展中国家的低碳交通创新与投资。该基金已经得到了德国、卢森堡、荷兰和英国的支持。它将向项目筹备、分析研究和能力建设提供支持，帮助各国量身定制解决方案。

我们的研究和知识工作为这方面的努力提供支撑。在 2021 年联合国气候变化大会（COP26）上，我们与世界资源研究所和荷兰合作推出了“交通脱碳投资系列”，围绕如何通过克服投资障碍和开发创新金融工具来加快绿色交通转型提出了可操作的建议。

建设健康、可持续的城市

面对迅速的城市化进程和日益恶化的气候变化影响，我们帮助各国以包容和可持续的方式强化城市基础设施。2021 年 6 月发布的《城市气候融资现状》报告是关于城市应对气候危机的融资需求的第一份正式全球分析，提出了为建设低碳和具有气候韧性的城市调动气候融资的解决方案。“城市气候融资缺口基金”也启动了对 33 个城市的技术援助，目标是到 2025 年受援城市数量达到 180 个。

我们倡导通过基于自然的解决方案（如植树和保护绿色空间）来适应和减缓气候变化。我们的“全球可持续城市平台”通过一系列专家访谈，推动各方努力扭转生物多样性的损失，同时认识到开展这方面工作需要加强社会经济包容并获得社区支持。这些讨论使各方更加明确地看到土地权问题的重要性——例如在老挝等国。我们正在帮助这些国家缓解人们对土地和财产权的不安全感，同时改善土地使用权保障和土地管理服务。

面对世界人口的老化和城市地区的扩大，我们鼓励有助于促进包容性、健康和活力的城市规划。现在 65 岁以上人口数量已经多于 5 岁以下儿童；到 2050 年，每六个人当中就有一人是 65 岁以上。我们的《银色光晕》报告敦促政策制定者投资于适应这种未来状况的城市规划与设计。



为日益上升的灾害风险做准备

灾害对穷人和脆弱群体伤害最大，尤其是妇女和女孩、老年人和残疾人。而在 FCV 环境中，灾害风险会成倍增加。“全球减灾与灾后恢复基金”（GFDRR）是设在世行的一个致力于解决这些问题的伙伴关系。它发表的一份新报告考察了更具包容性的灾害风险管理方法，例如确保将脆弱的公民和社区置于灾害风险规划的中心。GFDRR 还与伙伴机构合作，在脆弱和受冲突影响的国家设计和测试更加细致和全面的灾害风险管理方法。

在汤加，我们向一个灾害风险融资机制提供了支持，2022 年 1 月火山爆发和海啸后该机制迅速拨付了 800 万美元 IDA 融资，同时迅速启动了应急中心。在牙买加，世行为巨灾债券定价提供了技术援助。该债券使该国在遭受飓风损失时可获得高达 1.85 亿美元的补偿。海地 2021 年 8 月发生大地震后，通过加勒比巨灾风险保险基金在 14 天内获得了约 4000 万美元赔付——这一基金也是在世行技术指导和捐助国支持下成立的。

建立更加可持续和包容的社会

我们向最脆弱和边缘化的人口提供支持——我们推动各国建立更包容的社会，培育更具韧性和凝聚力的社区，加强发展事务的问责制和公民发言权。在当前复杂的多重危机和挑战面前，这方面工作变得更为紧迫。

我们与联合国难民署和英国政府联合发布了一系列研究，探讨政策和投资在预防与被迫流离失所相关的冲突、促进难民和流离失所者的社会与经济融入、改善难民收容社区和社会整体发展成果等方面的作用。这项研究强化了我们对流离失所者和收容社区的支持——如哥伦比亚和秘鲁（这两国政府正在设法帮助委内瑞拉移民融入本地社区）。在非洲之角，我们正在扩大紧急援助，为 300 万人提供健康信息以及供水和卫生服务。这项支持还将帮助难民收容社区扩大经济机会并加强环境管理。

地方社区往往处在我们应对气候变化工作的第一线。在肯尼亚，我们帮助当地社区评估气候风险，并根据他们的需求和优先事项确定具有社会包容性的解决方案。我们还通过我们的合作伙伴向肯尼亚的残疾人提供支持，为其提供赠款和商业培训。我们坚决支持公民参与



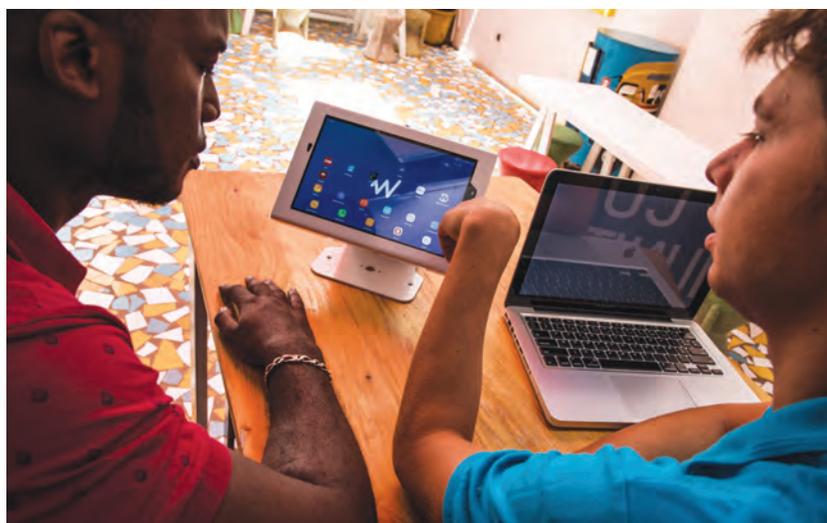
发展事务，这对加强透明度和问责制极为关键。在所罗门群岛，我们努力确保可再生能源项目附近的当地社区看到项目带来的好处，包括水电基础设施改善以及就业技能培训机会等。

我们正在加强对脆弱群体的承诺，包括性取向与性别认同少数群体、残疾人、土著人以及妇女和女童。我们的《性取向和性别认同少数群体的机会平等》报告围绕六项指标考察了 16 个国家影响 LGBTI 生活的法律法规。“包容性教育倡议”发表的一份全球调查报告评估了残疾学生（尤其是残疾女孩）及其家人在疫情导致的学校停课期间面临的诸多挑战。在中美洲各国，我们的大部分新冠疫情应对业务都包含了支持将土著人纳入项目的政策行动。在尼日利亚，世行正与地方社区密切合作，通过多种方式促进妇女生计，包括将妇女经营的企业与市场对接、支持包容性金融服务等。

通过数字化发展促进增长

数字技术对经济增长与发展至关重要。新冠大流行期间，数字技术使企业和学校得以继续运营，政府继续提供服务，更多人获得了金融服务。但很多国家需要缩小数字鸿沟：当前全球仍有数十亿人没有网络连接，而且很多人不具备有效使用互联网的技能或负担不起上网费用。世行帮助政府动员资金以推进数字化转型，采用新兴技术，并制定更好的数字法规和政策。世行有 30 多个项目包含重要的数字发展子项目，2022 财年在这方面承诺的资金近 50 亿美元。我们的业务促进了包括交通、金融、教育、卫生和农业在内许多部门的数字化发展。

科索沃现在拥有欧洲最高的家庭高速互联网普及率，超过了主要的欧盟国家。我们向该国的农村宽带计划提供了支持，撬动私营部门资本，将数字生命线带到最需要宽带服务的偏远地区，涵盖了学校、医疗中心和居民家庭。我们还帮助佛得角推出了数字健康通行证，使用区块链技术安全地存储包括新冠测试结果和疫苗接种证明在内的健康证书和相关信息，同时也促进了其他健康服务。



《开普敦全球可持续发展数据全球行动计划》执行情况调查由世界银行与联合国经济和社会事务部以及“21世纪统计促进发展伙伴关系”（PARIS21）于2021年8-9月合作开展，有101个国家的全国统计机构参与。这项调查是2017年“开普敦全球行动计划”的后续，该行动计划的目的是帮助各国建立实现2030年可持续发展目标所需的统计能力。调查显示，尽管各国的统计能力在逐步改善，但尚未出现根本性变化——尤其是发展中经济体。不过在发生新冠疫情的情况下，各国的国家统计局仍继续运作，表明了它们的韧性。这项调查将为世行主办的“全球数据基金”和伯尔尼网络的“发展数据融资信息中心”的工作提供信息，提高各国的统计能力。这两个机制将为数据工作议程提供支持，加快“全球行动计划”的实施进展，并在各国朝着联合国可持续发展目标努力的过程中实现《2021年世界发展报告：让数据创造更好生活》中所设想的新的数据社会契约。

在2022年春季会议上，我们发布了一份发展委员会文件并举办了一场探讨数字技术如何帮助各国实现疫后复苏、促进包容、增强应对未来危机的韧性（包括减缓和适应气候变化在内）的旗舰活动。世行集团还向世界各地的区域性数字发展倡议提供支持，包括非洲联盟《数字转型战略》的关键组成部分“非洲数字经济”。

世行还主持着多个支持数字化转型的倡议和信托基金，包括“数字发展伙伴关系”、“身份识别促发展（ID4D）计划”、“政府对个人的支付”倡议、网络安全多捐助方信托基金和韩国数字发展计划等。

更多信息见 www.worldbank.org/topics。

推动可持续金融和资本市场发展

IBRD 为中等收入客户国筹集资金已有 75 年，自 1947 年首次发行债券以来，已从私人投资者那里筹集超过 1 万亿美元。IBRD 围绕专门发展议题与投资者接触，帮助他们将投资与可持续发展目标联系起来。现在投资者对纳入环境、社会和治理视角的投资表现出越来越多的兴趣，涉及的主题包括健康、教育、性别、气候和清洁水源等。世界银行司库部为投资者发布年度影响力报告，总结 IBRD 出资项目取得的成果。2022 财年世行司库部的主要债券发行活动在本报告中也有介绍。

2022 财年，IBRD 凭借其 AAA 评级和良好的市场信誉，通过可持续发展债券筹集了约 410 亿美元。这些债券有多种不同的结构和期限。IBRD 是最大的可持续发展债券发行人，利用从资本市场筹集的资金支持发展活动。

IDA 于 2018 年首次在资本市场亮相，发行 15 亿美元债券，此后继续保持其市场存在，通过发行各种期限和货币（包括欧元、英镑、瑞典克朗和挪威克朗）的债券为更大规模的融资业务筹集资金。IDA 的 AAA 评级使其能够发行可持续发展债券，利用股东出资撬动更多资金，帮助低收入国家解决最紧迫的问题。2022 财年，IDA 发行债券近 100 亿美元。

通过资本市场支持气候行动和自然保护

2022 财年，IBRD 就世行推动气候行动主流化、将气候和可持续性纳入所有业务和部门的工作与债券投资者进行了接触。IBRD 进行了五次金额较大的基准债券发行，还有大量规模较小的交易，总额超过 120 亿美元。我们还与投资者就水资源、性别平等、营养和健康等发展优先事项进行了接触。

2022 年 3 月，我们推出了首个野生动物保护债券。这是一种基于结果的债券，引导私人资本为南非两个保护区的犀牛保护工作提供资金，同时为当地社区带来环境和社会效益。该债券包括由全球环境基金资助的绩效付款。它的结构将项目风险从捐助国转移给投资者，并且包含量化指标和模型，为私人投资参与自然保护创造了机会。

“甲烷减排与气候变化减缓试点拍卖机制”利用拍卖和价格担保来撬动私营部门的气候行动投资。自 2015 年启动以来，该机制已为超过 2100 万吨二氧化碳当量的减排量向投资者支付约 5500 万美元。该机制发行的债券已于 2021 年 12 月结清。

发展可持续资本市场

2008 年 IBRD 发行了历史上第一支贴标绿色债券，是绿色债券市场的先锋；此后共发行近 180 亿美元。IBRD 将绿色债券筹集的资金等量分配给符合条件的气候变化应对活动。世行已将这种方法扩大，通过发行可持续债券来支持我们的所有活动。为帮助各国实现气候和环境目标，世行还向它们提供技术援助，助其建立更绿色、更可持续的资本市场和金融体系，实施市场化解决方案，推动私营部门资本向环境和社会领域的优先事项投资。2022 财年，我们支持了哥伦比亚绿色主权债券的发行，并帮助该国制定了国家绿色投资分类法，以确定哪些项目和活动可以通过绿色债券融资。我们还为埃及和印尼以及印尼基础设施融资公司（印尼国有企业）编写了债券发行后的影响报告。

增进各国对世行金融产品和解决方案的了解

2022 年 1 月，世行开始从 LIBOR 过渡到新的参考利率。我们正在帮助各国充分了解相关信息，以便对新财务条款下的融资与风险管理方案做出合理决策。这方面的具体措施包括宣传活动、为借款人和工作人员提供在线培训、开展双边沟通等。我们还对逾 70 亿美元贷款进行了利率调整，以减轻预期的过渡期财务风险。

对那些继续面临资源制约、财政空间有限和公共债务上升等问题的国家，我们就融资方案向其提供建议。2022 财年，我们为博茨瓦纳和哈萨克斯坦量身定制了还款条款，以减轻前者的偿债负担和后者的债务约束；为卢旺达提供了混合融资解决方案；帮助墨西哥扩大了本币融资渠道；还为一些国家的快速支付业务优化了财务条款。

通过全球资本市场管理灾害风险

世行帮助各国改善其利用再保险市场和资本市场的能力，从而提高应对灾害的财务韧性。世行司库部与有关国家的政府合作，在灾难性事件发生之前准备和执行风险转移交易。截至 2022 年 6 月，我们已帮助有关国家将 51 亿美元的灾害风险转移到国际市场，其中由 IBRD 发行的 8.43 亿美元巨灾债券（用于应对牙买加、墨西哥和菲律宾的地震和飓风风险）仍在资本市场流通。2021 年 10 月，我们与 APEC 商业咨询委员会、亚太金融论坛和香港保险业监管局共同组织了一场活动，探讨如何利用巨灾债券将自然灾害风险转移给国际投资者。

提高公共部门的资产管理能力

世界银行司库部的“储备金咨询与管理伙伴关系”（RAMP）可应邀为官方机构的资产管理提供能力建设和资产管理服务。它通过组织咨询考察、技术研讨和全球会议帮助中央银行、国际金融机构、养老基金和主权财富基金开展能力建设，加强投资运营。RAMP 现在为 73 个机构提供服务，包括六个低收入国家的机构和六个 FCV 国家的机构。RAMP 信托基金扩大了该伙伴关系的成员范围，使那些如无外部资助则无法参与 RAMP 活动的 IDA 国家和 FCV 国家的中央银行和其他公共部门机构也可以加入。

更多信息见 treasury.worldbank.org。



围绕共同优先事项与伙伴机构合作

当前，世界各地的多重危机导致各国政府和捐助国资源紧张，威胁来之不易的发展成果，带来更加复杂和艰巨的发展挑战。在这种形势下，我们与多边机构、公民社会组织、私营部门、基金会、智库和其他利益相关者的伙伴关系比以往任何时候都更加重要。在应对新冠疫情、解决粮食不安全、应对全球学习危机以及促进气候变化减缓与适应方面，伙伴关系发挥着关键作用。我们重视国家、地区、部门和全球等各种层面的对话、知识交流和业务合作，以便最大限度地发挥集体影响、调动更多资源、提高效率并减少援助碎片化问题。通过与伙伴机构共同努力，我们可以更加有效和广泛地倡导我们的共同优先事项，推动进一步集体行动，并创造更加有利的工作环境。与伙伴机构的协作也使我们能够在很难进入的环境中实施项目，向人们提供帮助——包括象南苏丹和也门这种受脆弱性、冲突和暴力（FCV）影响的地区。

2022 年 4 月，世行集团与多个伙伴共同启动了一项新的全球业务，投资于儿童保育服务，合作伙伴包括澳大利亚、加拿大和美国政府以及盖茨基金会、希尔顿基金会、福特基金会、惠普基金会、乐高基金会和针鼹捐助组织（Echidna Giving）。预计未来五年内将提供至少 1.8 亿美元，在低收入和中等收入国家扩大优质、可负担的儿童保育服务。另一个合作平台是世行的“可持续发展目标伙伴关系基金”，这是一个致力于为实现可持续发展目标而加强全球伙伴关系和合作的催化性多捐助方信托基金。2022 财年，该基金为旨在促进“环境、社会与治理”工作方法和低碳发展投资的各种倡议提供了超过 400 万美元。

我们支持“绿色长城”等区域性倡议。“绿色长城”是由 20 多个非洲国家、非洲联盟、欧盟和联合国组成的伙伴关系，目标是在非洲各地恢复退化的景观、提高农业生产力和促进生计。在南亚，我们正与亚洲开发银行、发展机构以及行业团体和公用事业公司合作，向 WePower 提供支持，促进女性参与能源行业并扩大她们获得科学、技术、工程和数学教育的机会。

我们与伙伴机构合作，就共同优先事项、新出现的问题和全球公共产品交换意见和观点。例如，我们的高级领导层经常通过公共活动和圆桌讨论与智库接触，当前讨论的紧迫议题包括新冠疫情应对、多重危机与经济复苏、长期发展优先事项、脆弱性、债务可持续性、粮食安全、气候和教育等。

我们在各个地区和部门的主要伙伴关系实例分别见于“地区业务”（第 17 页）和“在危机中向发展目标迈进”（第 47 页）这两个章节。

2022 财年伙伴合作亮点

2022 财年，我们与 G7、G20、国际货币基金组织、其他多边开发银行、欧盟和联合国机构密切合作，支持各国应对发展挑战、取得良好发展成果。在 2021 年 10 月的罗马峰会上，G20 领导人表示他们认识到低收入国家的高融资需求以及 IDA 的重要作用，表达了对 IDA 第 20 次增资的支持。这为 12 月 IDA 增资 930 亿美元铺平了道路。在意大利和印尼担任 G20 轮值主席国期间，我们与国际货币基金组织协调推进债务议程，包括提高债务透明度、强化《DSSI 后债务处理共同框架》等。为回应各国日益增长的需求和 G20 的要求，我们正在筹备“大流行防范与应对金融中介基金”，该基金将设在世行。

在英国和德国担任 G7 主席国期间，世行集团配合其重点议程，围绕减缓气候变化、可持续基础设施以及在多重危机中支持脆弱穷国等议题提供了专业知识并开展宣传倡导活动。自 2022 年 2 月俄罗斯入侵乌克兰以来，我们与 G7、欧盟委员会和多边开发银行密切合作，扩大对乌克兰的支持，采用便于捐助国相互协调的融资工具，同时降低交易成本。合作事项包括共同解决战争对发展中国家的溢出效应以及向乌克兰难民及其收容社区提供支持。

我们与欧盟合作，围绕发展和人道主义领域的共同优先事项，如灾害风险管理、健康、气候融资和金融包容性等，向有关国家提供支持。双方在 FCV 议程上的有力合作使我们在应对撒哈拉以南非洲、阿富汗和乌克兰危机方面的努力得以强化。

世行集团继续与联合国机构和其他国际组织（如联合国儿童基金会、世界卫生组织、世界粮食署、联合国难民署、联合国开发署、世贸组织和国际红十字会）合作，应对发展挑战并增强韧性。我们与联合国围绕全球疫情应对有约 40 项合作，例如通过多边领导人工作组和新新冠疫苗全球获取机制（COVAX）、非洲疫苗采购信托基金、全球疫苗免疫联盟（Gavi）、疫苗联盟和全球基金支持在发展中国家部署疫苗。我们还共同帮助有关国家应对脆弱性、粮食安全和气候变化等结构性挑战，走向复苏。我们充分利用这些伙伴关系，在联合国大会、联合国行政首长协调理事会、可持续发展筹资论坛和高级别政治论坛上发出我们的呼声。

我们与双边合作伙伴就关键发展问题交换意见并推动进展。2021 年 9 月，世行集团与瑞典举行了高级别战略磋商，讨论了气候融资架构以及为气候适应调动更多私人资本等优先事项。2021 年 12 月日本主办最后一次 IDA20 认捐会议期间，马尔帕斯行长与日本国际协力机构总裁会面，重申了双方在 FCV、不平等和气候变化等优先领域的伙伴关系。2022 年 5 月，我们在巴黎与法国政府部委、法国发展署和法兰西银行共同纪念 IBRD 第一笔贷款——帮助法国开展战后重建的 2.5 亿美元——发放 75 周年，同时也签署了一项关于法国与世行集团合作关系的新协议。

我们与公民社会组织（CSO），特别是来自发展中国家的 CSO，围绕广泛的发展目标开展合作。世行集团年会和春季会议上的“公民社会政策论坛”是我们与这类组织接触的最大平台，今年的论坛上有 2000 多名利益相关者参加，其中一半以上来自发展中国家。他们除了主持 40 场会议以外，还参加了有马尔帕斯行长、执董和常务副行长出席的活动，直接与我们的高级领导层接触。来自发展中国家的公民社会代表参加了会议期间的多场旗舰活动，分享他们在相关领域的观点。过去一年里，我们还组织公民社会组织与技术专家围绕债务、性别、气候、营商环境和 IDA 等关键议题开展讨论，相互交流。我们还通过新闻简报（有 11000 多名订阅者）和定期公告、双边会议和月度电话会议等方式分享信息。

2022 财年我们还推出了“洞察与机会简报”，通过这个系列简报推动私营部门和慈善行业的合作伙伴与世行集团交流信息、发现合作机会。到目前为止，简报的重点议题包括新冠疫情应对、性别平等、气候变化和非洲粮食安全；报道的机构包括联合利华、美国银行、万事达卡基金会、宜家基金会、儿童投资基金基金会、惠普基金会、渣打银行、惠普集团、莫·易卜拉欣基金会和盖茨基金会。世行集团继续就新冠疫情应对的诸多方面与私营部门和基金会合作。我们还与基金会伙伴就如何在性别、气候和教育领域在国家层面取得更大影响进行了深入讨论。我们正在探索与那些已经做出净零排放承诺的私营部门机构和慈善组织合作的机会，尤其是在食物系统转型、清洁能源获取和水资源管理方面。

“难民投资与对接平台”动员私营部门向难民提供支持，具体方式包括促进就业、投资和量身定制产品与服务等。该平台首先在约旦试点，2022 财年则扩展到吉布提、伊拉克和黎巴嫩。为了服务于更多国家并进一步收集经验，该平台将扩展业务，充当世界银行对马什雷克地区的“私营部门支持难民平台”，到 2025 年 6 月为止。我们还通过“数字发展伙伴关系”将包括谷歌、全球移动通信系统协会（GSMA）和微软在内的公共和私营部门合作伙伴聚集在一起，在发展中国家推进数字解决方案，加快实现安全、包容的数字转型。

2022 财年，我们围绕新冠疫情、脆弱性、气候和人力资本等紧迫议题，与多个基于信仰的组织和机制开展了合作，如“终结极端贫困的道德使命倡议”、联合国宗教与发展工作组、联合学习倡议以及宗教与可持续发展国际伙伴关系等。我们还支持了一个研究信仰在发展事务中作用的工作组，为我们的工作提供指导并发挥利益相关者召集人的作用。

我们与议员和议会组织（尤其是“世界银行和国际货币基金组织议会网络”）合作，促进知识交流，倡导绿色、韧性和包容性发展。包括两次全球议会论坛在内的全球性活动汇集了来自世界各地的 300 多名议员，讨论了气候、新冠疫情、疫苗、性别、脆弱性、数字化、私营部门投资、税收和治理等优先事项。这些活动以及其他接触交流使议员们能够了解来自世界各地的最佳实践并根据本国国情调整采用。

更多信息见 www.worldbank.org/en/about/partners。



改善运营，推进可持续发展

世界银行环境和社会框架

2018年10月1日生效的《环境和社会框架》（ESF）使客户国可以更好地管理项目风险，改善环境和社会成果。借助这个框架，我们帮助各国处理广泛的环境和社会问题与风险，包括与气候变化、生物多样性、职业健康与安全、包容和保护弱势或脆弱群体等相关的各种问题。利益相关者接触、透明度和信息披露也是该框架的重要组成部分。我们还帮助各国加强本国的环境和社会管理体系。

截至2022年6月，实施中的投资项目融资业务中约35%已采用ESF框架；其余项目因批准日期早于框架生效日期，仍适用原来的《保障政策》。我们密切监控ESF在项目中的实施情况。事实证明，ESF凭借对环境可持续性、气候智能型发展和社会包容的高度关注，经受了新冠疫情、FCV和气候危机等全球挑战的考验，是符合既定用途的一个框架。

更多信息见 www.worldbank.org/esf。

世界银行采购框架

世行《采购框架》允许投资项目融资（IPF）业务采用量身定制的采购方法，强调公共采购的可持续性和物有所值要求。它适用于2016年7月1日之后提出项目概念说明的项目。2022财年，按采购价值计算，世行IPF业务组合中有65%应用了该框架。随着旧项目完工和新项目的批准，《采购框架》的覆盖率将继续增加，预计到2026年所有采购都将采用该框架。

2022财年，我们对该框架进行了一次审查，评估其是否得到成功实施。审查发现，它对世行IPF业务采购绩效的许多方面产生了深远的积极影响。借款国对本国采购制度和公共部门进行了改革，采购能力显著提高。供应市场日益多样化，竞争有所加强。过去五年合同总金额的77%是与新进入市场的实体签订，这表明私营部门对世行采购程序的信心加大。

我们支持具有社会责任感、性别敏感和绿色的采购，这对实施ESF至关重要。采购方面的创新——如“实地强化实施支持”（HEIS）和“世行协助采购”——在新冠疫情应对中发挥了关键作用，使我们能在加大对各国支持力度的同时根据不断变化的运营环境和全球供应链动态做出调整。

通过HEIS，世行可以向借款国提供直接采购支持，尤其适用于FCV环境。这种方法使采购行动的平均处理时间缩短了三分之二，在FCV环境下的减少幅度更大。HEIS也提高了透明度，使我们能够更快地解决投诉，2022财年有一半投诉在19个日历日内得到解决。现在所有的合同授予决定，包括需要进行事后审查的合同在内，都在“联合国发展工作商务信息”和世行自己的网站上公布。

HEIS 机制下还可以使用“世行协助采购”（BFP）的方法。通过这种方法我们可以汇总不同国家的需求，利用我们的召集力获得更好的市场准入并在与供应商谈判时占据更有利地位。合同的签署执行以及采购事项的后勤管理仍由各个国家负责，但世行会根据其需要提供大量支持，包括需求评估、采购交付和合同完结手续等。我们使用了这种方法帮助各国在疫情期间快速采购基本医疗用品。在印度德尔塔变种高发时期，我们用 2700 万美元帮助该国采购了 22600 台氧气浓缩器。2022 年 4 月，我们帮助乌克兰迅速采购了价值 3100 万美元的医疗设备和用品，合同谈判即采用了 BFP 方法并在六天内获得乌克兰政府批准。

今后，我们将通过以下方式深化《采购框架》的实施：

- 加强合同管理支持
- 提供额外培训和 HEIS，以更好地利用质量评级标准和其他先进采购方法
- 强化供应链的韧性与安全性
- 继续支持各国的公共采购改革和能力建设
- 对 FCV 环境中的所有采购实施强制直接付款
- 将中标受益所有人的公布范围扩大到所有国际招标的合同。

更多信息见 www.worldbank.org/procurement。

在业务中预防基于性别的暴力

我们在业务中继续坚决预防和减轻基于性别的暴力（GBV）风险。2020 年 11 月，我们在所有多边开发银行中率先引入了一种取消不遵守 GBV 义务的承包商参与世行项目资格的机制。被取消资格的承包商两年内不能获得任何地方世行资助项目的合同；两年后，他们先要证明已经达到我们防止 GBV 的相关要求，然后才能参加合同竞标。这一机制适用于 2021 年 1 月 1 日之后进行采购、在性剥削、性虐待和性骚扰（SEA/SH）方面被评为“高风险”的大型工程合同。截至 2022 年 6 月，总额 7.5 亿美元的 23 份计划中的合同适用这一标准，布基纳法索一份价值 2400 万美元的合同已被授予并正在实施中。

我们的标准工程采购文件中包含对投标人的 GBV 防范能力进行评估的具体要求。这些要求明确规定了承包商管理在其控制范围内相关风险的义务，包括：申报此前导致合同暂停或终止的相关事件；确立针对 GBV 风险的行为准则；对所有工人和分包商开展 GBV 行为准则培训；建立处理 GBV 投诉的机制；确立惩处框架；聘用合格人员来帮助管理 SEA/SH 相关问题。承包商还应将其其他相关承诺和义务包括在其环境和社会管理计划中，而这些计划应以世行项目筹备过程中编写的影响评估和管理计划为依据并与之相呼应。

在资格取消机制的制定过程中以及正式推出以后，我们都与世界各地的行业团体、公民社会和发展伙伴进行了广泛讨论。我们已经实施了相关培训，并且正通过与专业协会合作在行业实践中将 GBV 预防与缓解主流化。

通过信托基金支持共同发展目标

信托基金和金融中介基金（FIF）是世行集团发展援助架构的重要组成部分。它们提供的资源是对世行集团核心资金与活动的补充；它们的灵活性和响应能力可以帮助世行扩大贷款业务、生成新知识和试点新方法。

截至 2022 财年末，信托基金总额为 121 亿美元，金融中介基金总额为 279 亿美元。信托基金支付了世行约三分之二的咨询分析服务，2018–22 财年期间信托基金总支付额的 74%（148 亿美元）流向客户国，其中超过 86 亿美元支付给 IDA 国家和混合贷款国家（即有资格获得 IDA 贷款但因其财务信誉良好也有资格获得 IBRD 贷款的国家）。FIF 平均每年获得资金 85 亿美元，向执行实体的现金转移保持稳定，过去五年平均每年转移 75 亿美元。

世行正通过信托基金改革将以前分散的业务整合起来，紧密围绕目标更精简、规模更大、更具战略统一性和优先级的 Umbrella 2.0 规划。这些规划是与我们的发展伙伴协商制定的，旨在改善监督、提高效率并加强结果报告。

在包括健康、气候行动、性别、社会保护、就业和债务管理在内的各个主题领域，从 2018 财年到 2022 财年，信托基金和金融中介基金共支付 575 亿美元，支持世行集团通过更绿色、更具包容性和韧性的发展实现消除极端贫困和促进共同繁荣的目标。信托基金和金融中介基金也为应对疫情和乌克兰战争提供了支持。截至 2022 财年末，它们已为紧急救援工作提供 16 亿美元，向各国的疫后复苏提供了战略支持，并为支持乌克兰和乌克兰难民提供了 250 万美元。

更多信息见 www.worldbank.org/dfi。

申诉服务

申诉服务（GRS）是一个供那些认为世行支持的项目已经或可能对他们本人、他们的社区或环境造成不利影响的个人和社区直接向世行投诉的途径。它是根据独立评估局审查保障政策后提出的建议于 2015 年成立的。GRS 是对项目层面申诉机制（由项目所在国有有关部门负责）的补充，确保世行直接收到的投诉可以通过合理、可持续的解决方案得到迅速处理。

2022 财年，GRS 收到了 383 项投诉。这些案件涵盖的议题非常广泛，包括项目对人们生计的危害、对环境的不良影响以及社区健康与安全问题等。GRS 还有一个重要作用是从过去的案例中发现趋势性和系统性问题，推动整个机构学习总结有关经验并将其应用在新业务和正在开展的业务当中。

更多信息见 www.worldbank.org/grs。



我们的价值观、人员和工作场所

我们努力恪守我们的核心价值观，保护员工的健康与福祉，减少我们的环境足迹，不断寻找提高工作效率的新途径，从而成为一个更加可持续、更负责任的工作场所。我们的“全球报告倡议指数”（GRI 指数）和“可持续性审查”提供了我们在业务及公司实践中注重可持续性的更多细节，可在世行年度报告网站上查阅。

我们的价值观

世界银行集团的核心价值观是**影响力、诚信、尊重、团队合作和创新**。这些是我们作为一个机构最看重的方面，指导着我们相互之间以及与客户和伙伴机构如何共同工作。《道德准则》是对核心价值观的补充，它阐明核心价值观在实践中的含义，侧重具体行为而非合规性。2022 财年，我们加强了《道德准则》对多元化、公平与包容的重视，包括种族和种族歧视问题在内。我们还发布了一份指南，帮助管理人员贯彻《道德准则》的原则，并就如何形成一个包容、以价值观为基础的工作场所为员工提供了指导，重点事项包括残疾、LGBT+ 以及心理健康与福祉。防范和禁止不当行为的规章政策仍由《员工条例》规定。我们对员工进行了关于核心价值观和《道德准则》的强制性网上培训，加深他们对工作场所道德与合规问题的理解。我们还就如何创建一个相互尊重的工作场所、主管和经理在这方面的责任以及旁观者干预问题提供了面对面培训。我们还通过员工大会、工作场所道德问题系列培训和内部沟通进行有关宣讲。

我们的人员

我们继续努力吸引人才加入世行集团，注重员工的培养和职业成长，使世行集团成为发展行业的最佳工作场所。截至 2022 财年末，世行拥有 12778 名全职员工，其中 46% 在华盛顿总部以外的地点工作。本财年有 915 名新员工加入世行。尽管绝大多数新员工都是远程加入，但我们努力确保他们获得了完整、有效的入职指导。

尽管客户国中脆弱性、冲突和暴力（FCV）显著上升，世行仍致力于扩大我们的全球足迹并将资源部署到最需要的地方，特别是 IDA 国家和 FCV 环境。过去一年发生的事件要求我们暂停在阿富汗、埃塞俄比亚等地的业务。到 2022 财年末，我们在受 FCV 影响的国家有 1140 名员工，高于上一年的 1043 人。我们在员工需要撤离的地方（包括喀布尔和基辅）采取了保护敏感数据、保障信息安全的措施。

评估薪酬和福利。作为对银行薪酬评定方法全面审查的一部分，2022 财年完成的一项研究发现，我们在吸引和留住人才以及保持在全球人才市场的整体竞争力方面面临更多挑战。我们

正在努力应对这些挑战，强化我们的价值主张和对员工的支持。今年我们还对我们的残疾项目进行了审查并正在编写相关建议。

促进员工多元化、公平和包容。2022财年，世行集团获得了“性别平等经济红利”（EDGE）二级认证——EDGE Move。EDGE 是工作场所性别平等的主要全球标准。认证过程中对五个关键领域进行严格的外部评估：同工同酬、招聘与晋升、领导力发展培训与指导、灵活的工作安排、公司文化。这项认证涵盖了世界银行、国际金融公司和多边投资担保机构的总部以及全球所有办公地点。

解决种族主义和种族歧视问题。2020年6月乔治·弗洛伊德被杀后，马尔帕斯行长建立了反种族主义工作队，任务是就解决世行集团的种族主义和种族歧视问题向高级管理层提出建议。在第一阶段，工作队汇集了来自世行集团各部门的50多名员工，就确保机构层面的种族平等、建立无歧视工作场所提出建议。高级管理层已经批准将这些建议付诸实施，并通过一个可供所有员工使用的交互式仪表盘跟踪进度。2022财年，工作队的一些建议已经落实，包括在IFC和世界银行先前有关任命的基础上创立新的“种族平等办公室”、制定明确阐述我们的反对种族主义和种族歧视立场的世行集团首个“反种族主义章程”等。工作队已经开始了第二阶段的工作。第二阶段侧重我们的业务交付：工作队需要研究世行和IFC业务、采购活动以及我们所在社区的种族问题，并对员工的全球流动和合同架构中的不公平现象进行评估。和第一阶段一样，工作队将根据由员工领导的各小组的意见提出建议，提交高级管理层考虑。一个新的实施与监测部门将协调和跟踪工作队所有建议的实施情况。它将与相关单位密切合作，定期向高级管理层和员工报告进展情况。

支持员工重返办公室

2022财年，世行集团继续在疫情中向员工提供支持，重视员工的身体健康和安全、工作与生活平衡以及心理健康。经过两年的居家工作后，2022财年总部和若干国家代表处的员工开始回办公室上班。为了支持他们安全地重返办公室，我们采取了一种分层方法，根据办公室所在地的健康指标和趋势来有序开放，同时在设施内也采取了安全防范措施。在新的居家办公和远程工作政策指导下，我们正在试行新的混合工作模式，让员工能够灵活地平衡居家和在办公室工作。

为了支持员工完成这种过渡，我们：

- 通过实时在线对话就健康与安全信息和人力资源问题与员工保持沟通，具体形式包括与领导层的开放式对话和员工吹风会等。
- 维护提供有关疫情、疫苗和身心健康指导的内部网站；就一般性的医疗与安全事项向员工和咨询顾问提供支持。
- 加强过渡期对员工的信息技术支持，包括通过新的身份验证方法来改善网络安全、提供关于混合工作模式的在线资源以及在办公室配备支持混合模式的办公配件，如耳机、扩展坞和网络摄像头。
- 实行了一项关于替代工作地点的政策。

促进员工健康与安全。世行集团从多个方面着力促进和保护员工的健康和安全，包括员工个人健康和福祉、职业健康与安全以及心理健康和福祉。在整个大流行期间，我们为员工提供了各种服务，包括提供防疫指导、制定防护规程和提供个人防护设备，以帮助员工降低感染风险，同时帮助染病者获得医疗服务。我们还与联合国系统合作，在全球范围（包括难以进入的地区）向工作人员及其家属提供疫苗，并为危重病人提供医疗撤离和其他服务，补充当地医疗条件的不足。这些努力使员工可以继续留在工作地点、履行我们的职责。我们还在印度钦奈和保加利亚索菲亚建立了新的区域性卫生服务支持中心。也是在 2022 财年，我们根据世行集团心理健康特别工作组的调查结果和建议，推出了首个关于心理健康和福祉的战略。这个战略旨在提倡一种“整体健康和福祉”文化，缓解与工作相关的风险因素和其他风险因素，并为面临心理健康挑战的员工和家庭提供更好支持。在很多员工向重返办公室过渡的过程中，我们也解决了他们的相关需求和担忧（参见第 84 页的专栏）。

支持持续学习和技能发展，促进职业成长和流动。世行集团的“开放式学习校园”（OLC）提供内容广泛的学习课程供总部和驻各国代表处员工灵活使用，包括自定进度的线上课程、微型课程和有教师辅助的课程，另外还有在岗培训课程。2020 年以来，我们调整了对员工的业务性、技术性和领导力课程的大纲，提供虚拟学习和混合学习方案。2022 财年 OLC 提供了近 4000 个虚拟学习课程来满足全球员工和管理人员的需求，课程质量总体得到很高评价。OLC 组织了几次学习周以及关于 FCV、环境和基础设施等主题的大型线上活动，增进了员工对技术性知识的了解。

为员工提供解决问题和冲突的安全场所。通过我们的内部公正体系（IJS），员工可以通过保密渠道寻求有关职场问题的指导并解决冲突。IJS 包括包括监察服务、良性职场顾问计划、调解服务、同行审查服务、绩效管理评审和种族平等办公室。2022 财年约有 810 名员工向这些服务寻求帮助。IJS 还为 8900 多名员工提供了培训和讲解。

表 16：世界银行（IBRD/IDA）员工数据，2020-22 财年

指标	20 财年	21 财年	22 财年	相关指标
全职人员总数	12,394	12,528	12,778	
驻在美国以外的人员 (%)	44	45	46	GRI 401; SDG 8
短期咨询顾问/临时人员 (FTEs)	5,521	5,944	6,163	
员工参与指数 (%)	77	—	79	
多元化指数	0.89	0.89	0.89	
以下数据为百分数，反映该类性别别构成相对于性别平衡目标的偏离度*				
行政与支持人员 (%)	17.4	17.8	17.6	
初级和低级技术人员 (%)	2.7	3.2	2.7	
高级技术人员 (%)	6.5	5.8	4.7	
管理人员 (%)	2.8	2.7	4.7	
总部工作人员人均培训天数	3.8	3.2	3.1	GRI 404; SDG 8
国家代表处工作人员人均培训天数	3.4	3.3	2.8	

注：— = 无数据；FTE = 全职人员等量（员工）；GRI = 全球报告倡议。2021 年未进行员工参与调查。*性别平衡的定义是 50% 男性和 50% 女性，偏差在 +/-2% 之内；0% 意味着达到性别平衡目标，大于 0% 的数字意味着男性或女性更多。

世行集团道德与职业操守部（EBC）是员工就合规和职场问题寻求指导以及预防和解决不当行为的又一个值得信赖的资源。在 2022 财年，EBC 审查了 153 项不当行为指控，并向 7100 多名员工提供了职业道德培训和讲解。EBC 还提供咨询服务，针对员工关于潜在利益冲突和其他合规事项的问题提供建议，平均在收到咨询请求后八个工作小时之内就会做出回复。2022 财年有超过 1400 名员工向 EBC 寻求与合规相关的建议。EBC 一直努力提高关于不当行为审查结果的透明度，并对高风险案件和反复发生的案件进行深入审查，以解决相关管控措施的不足。EBC 的反骚扰协调员负责处理关于性骚扰和其他形式骚扰的指控，2022 财年共收到 187 起指控。反骚扰协调员还与其他有关部门共同实施了一些支持措施，例如在案件得到解决后保持监测，确保性骚扰幸存者有一个安全的工作环境。

加强我们的职场文化。世行集团履行其使命的能力取决于我们是否具有良好、强大的职场文化。2021 年 11 月，马尔帕斯行长成立了一个工作队来审查世行集团的职场文化并在 2022 年春季之前制定一套初步建议。作为这个过程的一部分，工作队成立了一个工作组来研究具体问题，包括领导力培养、透明度与沟通、惩戒程序、绩效与反馈、受害者保护措施以及文化和价值观。由主持人引导的匿名在线讨论为员工提供了坦诚分享建议和观点的渠道。工作队还向超过 25 个相关的员工团体寻求观点、想法和反馈，这些团体在向骚扰和报复行为受害者以及因对管理层追责不足造成问题的受害者提供支持方面有直接经验。在与员工领导的团体持续交流的基础上，工作队编写了关于管理责任和报复问题的初步建议并提交行长办公室。

反映员工呼声。世行集团员工协会代表员工与高级管理层和董事会沟通，维护员工权利和利益。协会为成员提供多项服务，包括：就申诉相关事项向有关人员提供咨询；为总部短期临时人员和咨询顾问提供医疗保险；与员工定期沟通以确保他们了解最新信息以及可能对其有影响的事项。2022 财年，新一届员工协会代表就职，确定了职工们视为优先的事项和问题——其中之一是总部人员在居家工作两年后重返办公室的相关问题。员工协会组织了几次公开对话和宣传活动，支持世行成为具有转型意义的工作场所，并为此提出了利用新技术和包容性技术更好地支持员工福祉和促进无障碍办公的倡议。员工协会还援引关于世行吸引人才的竞争力的研究，提请高层注意世行集团员工薪酬受到的侵蚀。协会还对职场文化工作队表示了支持。

我们的工作地点

世行努力管理内部业务运营产生的环境、社会和经济影响，力求给我们办公室所在地的生态系统、社区和经济都带来正面净影响。

减少排放。世界银行衡量、减少、抵消和报告由世行设施、大型会议和乘飞机出差所产生的温室气体排放，而所有这些事情都继续受到疫情的影响。在世行总部，非关键员工自 2022 年 4 月起通过分阶段方式重回办公室，鼓励各个团队采用混合工作模式。世行以虚拟或混合模式举办了几次大型活动，包括春季会议和年度会议在内。2021 财年的公务旅行比 2019 财年的基线水平减少 98%，导致 2021 财年排放量估计比 2020 财年下降 78%。我们对旅行替代方案（如远程考察和督导、线上会议和职业发展活动等）进行了经验评估，并鼓励员工尽可能以更加绿色和智能的方式出行。

每年我们会通过一系列措施对未能削减的碳排放进行抵消，去年世行注销了总计 21304 吨二氧化碳当量的碳信用额度，100% 抵消了 2021 财年与建筑和公务飞行相关的碳排放（由于数据收集耗时而滞后一个财年）。我们还以 20 万美元从 ACT 环境能源公司（ACT Commodities）购买了 53910 个可再生能源证书（REC），相当于我们总部 100% 的用电量。

一个 REC 代表将 1 兆瓦时可再生能源电力送入电网对环境的影响。我们对碳抵消项目的选择遵循了世行集团的严格指导方针，并且只限于 IDA 国家。其中一个例子是坦桑尼亚，我们支持了该国对退化草原重新造林的项目。

设计可持续的办公设施。我们继续朝着我们的办公设施减排目标迈进，即到 2026 年与办公设施相关的排放比 2016 年的基线水平下降 28%。然而，判断减排当中有多少是因为节能增效、哪些是由于疫情期间办公室使用率降低是一个颇为困难的问题。随着员工重返办公室，我们找出了一些可以采取的改进措施，包括能源升级、新的可再生能源项目和节水措施等。世行在世界各地的设施中有三分之一符合 LEED 等绿色建筑认证标准。所有新建筑的设计都注重可持续性，而且我们也在不断提高现有建筑的性能。在对华盛顿世行主楼进行审计后，我们升级了管理供水的冷却塔，每年可节水多达 100 万升。我们改装了华盛顿总部五座大楼的照明控制装置，对 1500 多个传感器进行了维修、更换或升级。我们在总部开发了两个试点项目，将办公空间构建为安全、现代、可持续和适应性强的场所，有利于保护员工健康，让他们可以舒适地工作。由于预期员工更多使用灵活工作安排，这两个试点项目采用了通用性办公室设计并包含协作空间，从而对设施空间加以更充分的利用。其他特点还有：更符合人体工学；更好的供暖、通风和空调系统；更多自然光；更高效的固定装置；符合环境可持续性的材料。

我们的供应链

确保供应链的可持续性。2022 财年我们继续实施世行集团《可持续性采购框架》，以扩大社会和环境的影响。我们正朝着两个关键采购目标取得进展：到 2023 年将从女性拥有的企业进行的集团采购翻一番，达到总采购支出的 7%——2022 财年已经达到 5.2%；2025 年来自少数族裔企业的采购达到我们美国采购额的 8%——2022 财年已经达到 4.7%。作为对我们成绩的认可，WEConnect International 组织（一个帮助女性拥有的企业与大企业买家对接的全球网络）授予世行集团“2022 年供应商多元化和包容性铂金全球冠军”。为了管理我们供应链的温室气体排放，我们已开始对供应商的排放进行跟踪，目标是在 2023 年的年度报告中披露有关数据。

表 17：世界银行部分环境影响指标，2019-21 财年

指标	20 财年	21 财年	22 财年	相关指标
温室气体绝对排放量（二氧化碳当量，公吨） ^a	250,070	182,106	39,812	GRI 305; CDP C6; SDG 13
能耗（GJ） ^b	458,315	471,930	393,758	GRI 302; CDP C8.2; SDG 7
能耗密度（GJ/m ² ） ^b	0.74	0.74	0.61	
用水量（m ³ ）	299,054	261,534	201,134	GRI 303; SDG 6
废弃物回收利用率（%） ^c	61	67	33	GRI 306; SDG 12
回收纸使用率（包括复印用纸和出版物用纸，%） ^c	57	54	34	GRI 301; SDG 12

注：由于数据收集时间关系，数据滞后一个财年。2021 财年大部分世行设施处于关闭或低使用率状态。更多信息和数据见世界银行企业责任网站：<https://www.worldbank.org/en/about/what-we-do/crinfo>。CO₂ = 二氧化碳；CDP = 碳披露项目；GHG = 温室气体；GJ = 吉焦；GJ/m² = 吉焦 / 平方米；GRI = 全球报告倡议。

a. 数据包括世行全球各地的办公室，包括范围 1、范围 2 和范围 3 排放。范围 3 的公务旅行排放包括辐射强迫。2020 财年数据加入了世行总部食品采购中与“酷食承诺”相关的排放。更多细节见《排放管理计划》。

b. 数据包括世行全球各地的办公室，包括用电、固定燃烧源和移动燃烧源。

c. 数据只包括世行华盛顿总部。



世界银行气候相关信息披露

世界银行集团《2021–25 年气候变化行动计划》认识到，必须将应对气候变化与可持续发展结合起来，才能实现我们减少贫困和促进共同繁荣的目标。我们促进全球在气候衡量指标、目标和产出方面提高全球透明度，以便我们能够抓住机遇、应对挑战并帮助各国在气候转型中最大程度地取得积极成果。

建立全球气候和可持续性披露标准对推动市场发展、激励低碳和可持续投资以及应对气候变化带来的风险至关重要。多年以来世行集团一直支持全球为建立统一的可持续发展报告标准所做出的努力，2021 年 G20 可持续金融工作组也将其作为一个高度优先事项。在第 26 届联合国气候变化大会（COP26）上，国际财务报告标准基金会宣布成立国际可持续发展标准理事会（ISSB），以“制定一个高质量可持续性披露标准的综合全球基线”。该理事会将参考其他国际标准制定机构的工作成果——包括金融稳定委员会气候相关财务信息披露工作组（TCFD）的建议在内。TCFD 框架自 2017 年 7 月发布以来已被广泛用于报告与气候相关的财务信息。

世行欢迎这一发展，并将探讨如何将 ISSB 气候和一般性标准（预计将于 2023 年最终确定）调整应用到我们独特的运营模式并指导我们的报告方法。在我们监测这些发展的同时，世行在本期年报中首次根据 TCFD 框架的建议进行气候相关披露。此前我们已经通过“全球报告倡议指数”（自 2008 年以来）和“碳披露项目”（自 2009 年以来）在气候行动和气候信息披露方面建立了良好记录。IFC 和 MIGA 已经根据 TCFD 的要求进行气候相关信息的披露，现在世行也加入了这个行列。

我们 2022 财年的气候相关披露概述了我们如何在发展业务和公司活动中管理与气候相关的风险和机会。今年的披露内容对应 TCFD 框架的四个主题领域：治理、战略、风险管理以及衡量指标和目标。以下是部分关键信息：

运营：世行集团《2021–25 年气候变化行动计划》旨在帮助各国以综合性方法统筹应对气候与发展问题，2022 财年我们继续在这方面取得良好成果（详见第 52 页）。

温室气体排放和碳足迹：自 2009 年以来，对与我们世界各地设施和全球公务旅行相关的温室气体排放，世行一直保持了碳中和。我们衡量、减少、抵消和报告由我们的设施、大型会议、总部食品采购和公务飞行产生的排放。我们制定了两个减排目标：（1）到 2026 年，我们自己的全球设施绝对碳排放量比 2016 年基线减少 30%；（2）到 2030 年，将总部自助餐厅、咖啡吧和餐饮服务中与食品相关的排放减少 25%。世行有望如期实现这两个目标（详见第 86 页）。

风险管理：2022 财年，我们继续完善将气候因素纳入风险管理的方法。我们的国家信用风险部在评估 IBRD 和 IDA 借款人的主权信用时会考虑相关的环境因素。作为风险所有者，各个业务部门负责管理与气候相关的运营风险，而这些风险也正被更明确地纳入我们的运营风险分类。

世行对可能影响我们业务工具和国别规划预期发展结果的气候相关风险进行评估和监测。我们要求对所有的发展项目、政策和规划开展气候变化物理风险筛查——IDA 业务自 2015 财年起、IBRD 业务自 2018 年起执行这项要求。所有 IBRD 和 IDA 的投资项目融资业务，只要具备相关核算方法，也会进行温室气体核算，在经济分析中使用碳的影子价格进行分析。作为我们《环境和社会框架》的一部分，世行对投资项目融资的尽职调查也会考虑气候风险。

司库部活动：世行对可持续资本市场的发展发挥着领导作用。IBRD 在 2008 年发行首只绿色债券，其框架已经成为固定收益市场贴标绿色债券的全球标准，尤其是在注重透明度和有目的的投资方面。IBRD 的债券发行工作已成为可持续金融最佳实践的来源；我们积极与各种利益相关者合作，促进可持续资本市场的建设。2018 年 IDA 进入资本市场，像 IBRD 一样发行可持续发展债券，着重强调其环境和社会标准以及实现积极影响的使命。所有 IBRD 和 IDA 债券在受广泛认可的债券信息平台（如彭博）上均带有可持续性标识。所有 IBRD 和 IDA 可持续发展债券和绿色债券也都在卢森堡绿色交易所及其可持续平台上交易（详见第 72 页）。

未来计划

我们将继续评估气候相关因素对我们的业务、战略和财务业绩的影响。我们计划在未来两年内做出进一步改进，使我们的披露与不断演化的标准保持一致。根据 TCFD 要求做出的完整披露见《世界银行年度报告附录》。



指引世界银行的方向

根据 IBRD 和 IDA 协定，世界银行所有权力归于理事会，理事会是其高决策机构。每个世行成员国由一名理事和一名副理事代表。

理事会将大部分权力授予 25 名常驻世行的执行董事，构成 IBRD 和 IDA 执行董事会。执董们代表世界银行的 189 个成员国，负责处理世行日常运营。由执董们选出一名行长，同时也是执董会主席。本届执董会任期为 2020 年 11 月至 2022 年 10 月。

执董们监督世界银行的战略方向，反映成员国对世行职能的看法。执董们对以下事项做出决策：行长提交的 IBRD 和 IDA 贷款、信贷、赠款和担保建议；政策；行政预算；其他业务和财务事项。他们还要讨论“国别伙伴框架”——指导世行集团如何与客户国合作并向其发展规划提供支持的框架。执董们还负责向理事会提交财务审计报告、行政预算报告以及关于财年工作成果的世行年度报告。

执董会设有五个常务委员会。每名执董参加一个或多个常务委员会，这些委员会通过对政策和其他关键文件的深入审议来帮助执董会行使其监督职能。所有执董都是执董会指导委员会成员，该委员会每两个月举行一次会议，讨论执董会的战略工作规划。执董会通过各委员会与世行管理层以及独立检查小组、独立评估局接触，定期审议世行集团各项活动的有效性。检查小组和独立评估局直接向执董会报告。

图 8：
执董会各委员会



监督与问责

我们通过多种机制——包括世行内部机制和独立机制——来监督运营绩效、管理机构风险、处理投诉并确保工作透明度。这些机制为我们的工作提供指导和建议，确保实现最大发展成效，遵守最高问责标准。

独立评估局

独立评估局（IEG）的目的是通过评估业务成果和绩效并提出改进建议来强化世行集团的发展成效。它也对世行集团对国别业务和项目成果的自我评估进行验证。这种评估与验证可就影响项目成败的因素提出实际证据，相关经验教训可为世行集团的方向、政策、规划与业务提供指导。

2022 财年，IEG 完成了一系列与世行集团机构重点和战略重点相关的重大评估，对以下议题进行了考察：过去十年在冲突局势中的工作；世行集团对向循环经济过渡的支持；通过《营商环境报告》得到的经验教训；世行集团的去中心化计划。IEG 还对管理层在落实 IEG 评估建议方面取得的进展进行了验证，并对 IFC 和 MIGA 对中等收入国家中小学教育的支持、IDA 可持续发展战略以及 IDA 对包容、可持续农业实践的支持进行了评估。IEG 还总结了过去应对埃博拉疫情的经验教训，回顾了新冠爆发以来卫生和社会应对措施创新，从而继续对世行集团的疫情响应行动提供支持。

更多信息以及 IEG 年度报告见 ieg.worldbankgroup.org。

问责机制

世界银行问责机制是一个供那些认为自己已经受到或可能受到世行资助项目不利影响的个人和社区使用的独立投诉机制。它包括检查小组和新成立的争端解决服务（DRS）两部分。检查小组成立于 1993 年，是所有国际金融机构中首个独立问责机制，现在它继续开展独立的合规审查。DRS 为投诉人和借款人提供独立、自愿的争端解决程序。问责机制向董事会报告并独立于银行管理层运作。

检查小组由包括主席在内的三名成员组成，主席直接向执行董事报告。2021 至 2022 财年间，检查小组提交了一份关于乌干达公路项目的调查报告，并建议对尼泊尔、多哥和乌干达的项目开展调查。小组决定不对尼泊尔的区域贸易和交通项目进行调查，对肯尼亚的三个项目、乌干达的一个项目和印度的一个项目发出了不予登记通知。2021 年 12 月，小组发布咨询报告《被听到的权利》，内容是投诉中涉及的恐吓和报复问题。

争端解决服务于 2021 年 10 月开始运营。本财年内，与世行项目有关的两起案件的当事人同意通过 DRS 来解决争端，一个来自乌干达（2021 年 12 月），另一个来自尼泊尔（2022 年 4 月）。两个案件正在解决过程中。

关于独立问责机制的更多信息见

www.worldbank.org/en/programs/accountability。

制裁体系

世行集团的制裁体系是一个多层次的行政程序，旨在处理参与世行集团业务的公司和个人的欺诈、腐败、串通、胁迫和阻挠行为。2022 财年，世行集团通过资格暂停与禁止主管的未受置疑裁定、世行集团制裁委员会决定以及和解协议，对 35 个公司和个人进行了制裁。世行集团取消了对 22 个实体的制裁，并将一个实体的有条件解除禁止转为有条件的不禁止。世行集团还认可了来自其他多边开发银行的 72 项交叉禁止，提出了符合其他多边开发银行禁止标准的 28 项禁止。

机构廉政部（INT）负责发现、阻止和预防世行集团资助项目中涉及世行集团员工和供应商的欺诈和腐败。它调查关于欺诈、腐败和其他可制裁行为的指控；如果这些行为得到证实，它将对外部实体进行制裁，同时将调查结果提供给人力资源部门，由后者做出对员工的惩处决定。INT 还负责识别、监测和减轻银行集团运营中的廉政风险。此外，廉政合规办公室（ICO）是 INT 内部的独立单位，负责审查进入制裁流程的实体的合规状况，并与那些努力达到解除制裁条件的实体保持接触。

2022 财年是 INT 作为世行集团内部的独立问责和监督部门成立 20 周年。为应对新时期的腐败挑战并为世行集团运营提供最好支持，INT 推出了涵盖 2022–26 财年的新战略。根据这一新战略，INT 将在保留其调查职能和 ICO 功能的中心地位的同时，通过更充分地利用其数据分析和数据工具、扩大其知识和咨询资源来加强它的预防职能。新战略还将强化 INT 基于风险的调查方法。

资格暂停与禁止办公室由世界银行资格暂停与禁止主管领导，在世行制裁体系中做出第一级裁决。所有未向世行集团制裁委员会上诉的世行制裁案件均根据该主管的裁决来处理解决。世行公开提供这些未受置疑的裁决摘要。

制裁委员会由七名世行集团以外的人员组成。它是整个世行集团所有有争议制裁案件的最终决策机构，对案件做出经过充分论证的裁决并公开发布。制裁委员会的决定不可上诉。

关于世界银行集团制裁体系的更多信息及其年度报告见 www.worldbank.org/integrity。

如报告世行集团出资项目的疑似欺诈或腐败行为，请前往 www.worldbank.org/fraudandcorruption。

集团内部审计部

集团内部审计部（GIA）是一个向行长报告、由执董会审计委员会监督的独立部门。GIA 为高级管理层和执董会带来一定程度的信心，使之相信集团拥有设计充分、运行有效的管理和控制各种具体风险以及进行总体风险治理的程序。GIA 帮助世行集团更有效地为客户服务。它开展审计和保障与咨询审查，这些活动涉及集团的所有关键领域：战略、运营、财务以及包括 IT 系统和程序在内的集团职能。GIA 根据内部审计研究所制定的“国际职业实践框架”开展工作。GIA 与管理层内部的风险管理和治理部门以及世行集团的其他监督和问责部门相互协作。

GIA 以世行集团和利益相关者的优先事项和重大风险为工作重点，每年完成 25-30 项工作。2022 财年的主要议题包括：IFC 的全球贸易融资和供应商项目；世行与联合国的项目合作；世行集团的临时人员、职工补偿和残疾项目；信息安全事件响应、威胁和漏洞管理；新的企业资源规划系统的实施情况。

由于新冠疫情的影响，2022 财年 GIA 继续实行远程审计，并视情调整工作范围、优先级和时间安排，以便更好地支持世行集团的疫情响应工作。GIA 采用灵活、基于风险的交付模式，根据世行集团业务和相关风险环境的变化调整工作重点。

更多相关信息以及 GIA 年度报告和季度报告见 www.worldbank.org/internalaudit。

世界银行信息获取政策

世界银行信息获取政策使世界银行成为透明度领域的全球领导者，并加强了我们与客户、公民社会以及更广泛的发展界和学术界的联系。通过该政策，公众可以申请获得世行拥有的与我们的运营、研究、财务和董事会程序有关的任何信息（属于例外清单的信息除外）。如信息申请被拒绝，公众可以违反政策和 / 或违背公共利益为由提出申诉。世行内部的信息获取委员会是第一级受理机构，对以违背公共利益为由的申诉，其决定即为最终决定。对以违反世行政策为由的申诉，外部、独立的信息获取上诉委员会是第二级也是最后一级追索机构。

2022 财年世行收到了 445 项信息申请，其中 81% 在 20 个工作日内得到处理。信息获取委员会审理了九个案件，两项投诉被提交独立的上诉委员会。

如想了解“信息获取政策”的更多细节或向世界银行提交信息申请，请访问 www.worldbank.org/en/access-to-information。

战略性地部署资源

确定国别合作内容

世行集团采用系统性、以证据为基础的模式为各国提供资金支持和分析咨询服务，该模式尤其强调国家自主权和良好发展成果。国别伙伴框架（CPF）指导世行集团对一个国家今后四至六年的业务，同时也保持在迅速变化的全球和国别环境中灵活应变的能力。国别伙伴框架是管理层和执董会审查和指导国别业务的主要工具。世界银行、IFC 和 MIGA 共同制定国别伙伴框架，在此过程中要：

- 考虑该国的发展目标。
- 参考“系统性国别诊断”（SCD）——SCD 由世行集团人员经与客户国政府当局、私营部门和其他利益相关者磋商后编写。
- 考虑世行集团的比较优势、经验教训和其他发展伙伴的活动。
- 符合世行集团的目标以及世行 2018 年增资方案的承诺。

2021 年 7 月，我们修订了《国别合作指南与程序》，以便更好地反映世行集团对高层次国别成果的贡献。我们编写国别合作相关文件的工作在疫情爆发之初被迫延期，但现在已重新恢复并更加聚焦于绿色、韧性和包容性发展。2022 财年我们完成了 25 份系统性国别诊断、19 份绩效与经验评估、10 份国别伙伴框架和一份国别合作说明。

在全球面临新冠疫情、乌克兰战争和气候紧急情况等多重危机之际，世行集团努力提供资金支持及时的知识和产品来帮助各国应对危机。我们将利用全方位的融资工具来快速准备和支付融资，包括针对特定需求的投资项目融资（IPF）、发展政策融资（DPF）、结果导向型规划融资（P4R）和缓解财政紧张的预算支持。我们还可以酌情部署其他金融工具，包括补充发展政策融资、IPF 追加融资、对已实施项目增加应急响应子项目、对支付进度缓慢的项目加以重组等。世行集团的分析工作将为我们的危机应对提供有力支撑，包括促成加强危机准备、提高韧性和包容性所需的综合性支持。

由于气候变化对可持续发展构成严重威胁，各国迫切需要整合各方面措施以减少温室气体排放，并将加强气候适应能力和气候韧性纳入发展战略。根据世行集团新的《2021–25 年气候变化行动计划》，我们推出了一种新的核心诊断分析产品：由世行、IFC 和 MIGA 联合编写的国别气候与发展报告（CCDR）。我们预计将在 2022 年 11 月举行的联合国气候变化大会之前基本完成首批 CCDR 的编制。这些报告将以严谨的数据和研究为基础，分析各国如何在努力减缓和适应气候变化的同时实现发展目标。报告还将反映各国的气候承诺，并找出通过公共和私营部门解决方案履行承诺的方法。报告内容将被纳入 SCD，进而为编制 CPF 提供指导。



新冠疫情卫生响应情况更新

自 2020 年以来，我们以前所未有的速度和规模向各国提供支持，应对新冠大流行的破坏性影响，重点关注最贫困国家和最脆弱人口。我们的“卫生战略准备和应对计划”使用 MPA 方法帮助各国获得解决医疗卫生需求所需的融资，自 2020 年 4 月以来通过该计划为 213 项业务承诺了 142 亿美元。

我们继续通过这个卫生 MPA 帮助各国购买和部署安全有效的新冠疫苗，有关国家可以通过 COVAX 或其他经批准的来源采购疫苗，并开展部署疫苗和强化卫生体系的相关活动。我们在线发布世行集团所有的新冠疫苗业务数据。我们与广泛全球伙伴的持续合作进一步强化了这方面工作。我们的合作伙伴包括流行病防范创新联盟、全球疫苗免疫联盟、全球基金、国际货币基金组织、联合国儿童基金会、世界卫生组织和世贸组织。

2022 财年，我们为 25 个新国家承诺了 57 亿美元疫苗融资，这样就使 2020 年 12 月以来的承诺总额增加到 101 亿美元、涵盖近 80 个国家（包括从现有项目中调配的资金）。这项支持正在帮助发展中国家根据需求迅速采购和部署超过 50 亿剂疫苗。通过支持发展中国家公平获取和广泛部署疫苗，我们正在帮助它们拯救生命、控制疫情和强化复苏。例如，我们与非洲联盟合作，向非洲疫苗采购信托基金提供支持。这个由非洲领导的倡议将帮助非洲各国为多达 2.73 亿人（占非洲大陆人口的 30%）购买和接种新冠疫苗，帮助非盟实现 2023 年非洲大陆 70% 人口完成接种的目标。世行还与 COVAX 合作建立了一种融资机制，使提前购买疫苗成为可能，这样有关国家就可以在由捐助国全额补贴的剂数之外预购更多疫苗，从而加快疫苗供应。

国别业务融资工具

世行提供多种工具和方法来帮助各国实现其发展目标，包括：

- 投资项目融资，用于建设物质和社会基础设施、发展机构能力；
- 发展政策融资，支持政策和体制改革（包括提供担保）；
- 结果导向型规划融资，资金支付取决于预定结果的实现。

在 2022 财年，我们编写了《2021 年发展政策融资回顾》，介绍了 DPF 业务的主要趋势和绩效、它对支持优先发展事项的作用以及有关经验教训。自 2021 财年以来，我们已将种族和种族歧视或排斥方面的考虑明确纳入了我们所有贷款工具的业务。

世行集团在支持各国应对疫情的过程中使用了以上所有融资工具。我们使用 IPF 帮助各国加强卫生领域的应对措施——先是以购置检测和医疗设备为主，后来侧重于疫苗采购和部署。我们使用 DPF 来支持有利于危机响应和疫后复苏的制度和政策措施，支持卫生、社会保护、财政和债务管理、商业监管、公共管理、教育、环境、农村发展和劳动力方面的改革。

2022 财年，99% 的 DPF 业务包含气候协同收益，85% 有助于缩小性别差距。2022 财年我们还批准了总计 103 亿美元的 43 项 PforR 业务，其中 93% 有助于缩小性别差距，100% 有助于气候变化适应或减缓。

多阶段规划方法（MPA）使各国可将复杂的业务组织为同一规划下一系列相互关联的项目或阶段。2020 财年世行首次在全球范围内应用该方法，由执行董事审批，迅速调动了 180 亿美元融资以应对新冠危机。

MPA 支持纵向和横向两种规划。纵向规划可以深化世行与单个国家的关系，开展长期合作；横向规划则包括多个国家，通常围绕全球公共产品——对这类业务来说，MPA 有助于保持工作重点并在不同国家使用统一方法，就中期而言是非常恰当的。到 2022 财年为止，世行执董会已批准了 17 个纵向和 8 个横向 MPA，金额分别高达 89 亿美元和 235 亿美元。

对小国的支持

小国（人口不超过 150 万的国家）由于人口少、经济规模小而面临独特发展挑战，特别容易受到外来冲击、自然灾害和气候变化的影响。许多小国十分依赖旅游业，因此新冠疫情加剧了它们的长期结构性挑战。2020 年小国经济收缩 7.4%，而所有新兴市场和发展中经济体总体只收缩 1.7%；2021 年小国经济仅反弹 2.3%，而所有新兴市场和发展中经济体总体反弹 6.3%。2020–21 年间有十个小国的 GDP 累计收缩幅度超过 10%。许多国家的公共债务也大幅增加。

我们通过危机响应措施和长期发展支持帮助小国解决它们面临的独特挑战。2022 财年，世行集团向 26 个小国提供了 20 亿美元资金支持（18 亿美元来自 IDA，2.22 亿美元来自 IBRD）；其中 3.25 亿美元用于支持疫情应对。小国论坛是每年世行年会和春季会议期间举行高级别对话的平台，有 50 个成员国。主办小国论坛的小国秘书处就设在世行。2022 财年

的小国论坛上，成员们讨论了有助于小型经济体安全重开的政策方案，重点围绕它们在获得新冠疫苗和争取优惠融资方面面临的挑战。

更多信息见 www.worldbank.org/smallstates。

通过技术咨询与分析推动发展成果

世行集团的咨询分析服务（ASA）帮助各国实施更好的政策和战略并对机构加以强化，从而长期维持发展收益。在国家层面，这类工作是我们编写 SCD 和 CPF、政府制定发展规划和设计世行融资项目的基础。在地区和全球层面，它以全球公共产品、良好实践说明、工具包和能力建设等形式提供发展解决方案。2022 财年，世行在 130 多个国家生产了 1130 个 ASA 产品，涉及人的发展与性别、公共部门管理、私营部门发展、经济政策、环境与自然资源管理等议题，其中也包括对新冠危机的实时分析以及帮助各国实现更好重建和广泛复苏的方法。2022 财年世行还启动了“国别气候与发展报告”（CCDR）的编写，就如何整合气候行动和发展目标提供高质量的诊断分析。

有偿咨询服务（RAS）应各国客户的要求提供并由他们付费；所有成员国，包括不从世行贷款的国家，都可以提出这类服务请求。2022 财年我们为 22 个国家提供了 83 个 RAS 产品，围绕公共部门管理、城市与农村发展、私营部门发展、经济政策、人的发展与性别等议题提供了技术援助、能力建设和实施支持。

更多信息见 www.worldbank.org/asa。

为不同寻常的危机响应提供预算支持

2022 财年，世行在诸多领域做出了大规模响应：帮助各国从新冠疫情中复苏；解决日益加剧的脆弱性，包括乌克兰战争对全球的影响；增强韧性，加快气候行动；恢复包容性发展、减贫、共享繁荣的势头。我们提供了规模空前的融资，开发了灵活的金融工具和机制，扩大和深化了伙伴关系。

在此过程中，我们以严格的预算纪律使我们的财务、预算和人力资源最大化发挥作用。我们继续通过运营单位和支持单位提高效率、重新部署和节省成本的措施来主动控制支出增长。这使世行能将更多资源用于一线服务；推进国家、地区和全球层面的知识和分析工作；增加我们在客户国的存在，更好地向客户提供支持。

IBRD 资金承诺与服务

IBRD 是由 189 个成员国所有的全球发展合作机构。作为全球最大的多边开发银行，它向中等收入国家和信用良好的低收入国家提供贷款、担保、风险管理产品和咨询服务，并协调对地区和全球挑战的响应行动。

2022 财年，IBRD 新增贷款承诺 331 亿美元，涉及 136 项业务，其中 12 项为 IBRD 与 IDA 混合贷款业务。

表 18: IBRD 承诺额, 按地区划分, 2018-22 财年

百万美元

地区	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
东部和南部非洲	470	315	1,716	1,525	2,907
西部和中部非洲	650	505	9	500	386
东亚和太平洋	3,981	4,030	4,770	6,753	5,482
欧洲和中亚	3,550	3,749	5,699	4,559	5,974
拉美和加勒比	3,898	5,709	6,798	9,464	9,407
中东和北非	5,945	4,872	3,419	3,976	4,135
南亚	4,508	4,011	5,565	3,746	4,781
总计	23,002	23,191	27,976	30,523	33,072

注: 数据为已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额后的净承诺额。

表 19: IBRD 支付额, 按地区划分, 2018-22 财年

百万美元

地区	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
东部和南部非洲	210	159	932	325	2,441
西部和中部非洲	524	531	155	132	261
东亚和太平洋	3,476	5,048	4,679	4,439	5,439
欧洲和中亚	4,134	2,209	3,100	3,625	4,580
拉美和加勒比	4,066	4,847	5,799	8,741	8,911
中东和北非	3,281	4,790	2,415	2,764	3,407
南亚	1,698	2,598	3,158	3,665	3,129
总计	17,389	20,182	20,238	23,691	28,168

表 20: IBRD 承诺额, 按部门划分, 2018-22 财年

百万美元

部门	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
农林渔业	2,561	1,025	1,767	1,260	3,611
教育	1,685	1,875	1,135	2,017	1,090
能源与采掘业	3,084	2,847	2,053	2,379	3,069
金融业	764	2,299	3,702	3,828	1,877
医疗卫生	2,204	1,674	3,980	2,606	6,252
工业、贸易与服务业	3,416	2,361	2,208	3,030	1,916
信息与通讯技术	324	611	886	773	509
公共管理	2,189	5,327	4,301	5,666	6,484
社会保护	2,091	2,115	4,786	4,800	3,446
交通	2,074	1,485	1,323	2,273	3,036
供水、卫生和废弃物管理	2,610	1,571	1,834	1,891	1,782
总计	23,002	23,191	27,976	30,523	33,072

注: 数据为已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额后的净承诺额。由于四舍五入, 表中各部门数据之和与总计不一定相等。更多信息见 projects.worldbank.org/sector。

出于监测和报告目的，同时也是为了对贷款承诺做出更好决策，世界银行对所有贷款业务使用一个代码分类体系，以反映项目资金被用于哪些部门和主题。部门代码是以生产的商品和服务为依据，反映经济活动的高层分类，可以说明经济中的哪些部分得到了世行项目支持。主题代码反映世行支持的活动中是服务于哪些目标，可以捕捉世行对联合国可持续发展目标（SDG）的支持力度。

表 21: IBRD 承诺额，按主题划分，2018–22 财年

百万美元

主题	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
经济政策	1,124	1,363	1,000	2,194	3,147
环境和自然资源管理	10,409	8,514	9,423	10,902	13,664
金融	2,501	3,546	5,304	6,408	4,375
人类的发展和性别	6,641	7,227	12,799	21,928	16,024
私营部门发展	4,945	4,438	4,936	6,616	5,101
公共部门管理	1,353	2,912	3,206	3,682	4,671
社会发展与保护	2,844	2,453	4,721	5,603	3,964
城市和农村发展	8,593	6,511	6,777	7,945	10,549

注：数据为已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额后的净承诺额。由于单个项目的贷款承诺可能同时属于多个主题，根据主题呈现的数据之和与财年贷款承诺总额并不相等，因此不应将其相加。更多信息见 projects.worldbank.org/theme。

表 22: 2022 财年 IBRD 十大借款国

百万美元

国家	承诺额	国家	承诺额
印度	3,986	土耳其	1,591
印度尼西亚	2,604	菲律宾	1,578
哥伦比亚	2,130	乌克兰	1,572
摩洛哥	1,830	安哥拉	1,310
阿根廷	1,795	南非	1,230

IBRD 的资源与融资模式

IBRD 向成员国的发展项目提供贷款，这些资金来自 IBRD 自己的股本和通过在资本市场发行世行债券筹集的资金。IBRD 被穆迪评为 Aaa 级，被标准普尔评为 AAA 级，世行债券被投资者视为优质债券。面对全球流动性危机和新冠疫情的挑战，IBRD 的投资战略仍是可持续地为借款国提供最佳长期价值。IBRD 作为中间人从国际资本市场筹集资金供发展中成员国所用的能力对实现其目标十分重要。

IBRD 既在全球范围内发行债券，也针对特定市场和投资者类型发行。通过全球资产管理、保险公司、养老基金、中央银行、公司和银行等各类投资者的运作，IBRD 债券将公共和私营部门与世界银行的发展目标联系起来。IBRD 为各种市场的投资者提供不同币种、期限的固定利率和浮动利率债券。它经常通过以新兴市场国家货币发行新产品或债券而为国际投资者开辟新市场。IBRD 每年筹资数额不等。

图 9:

IBRD 业务模式

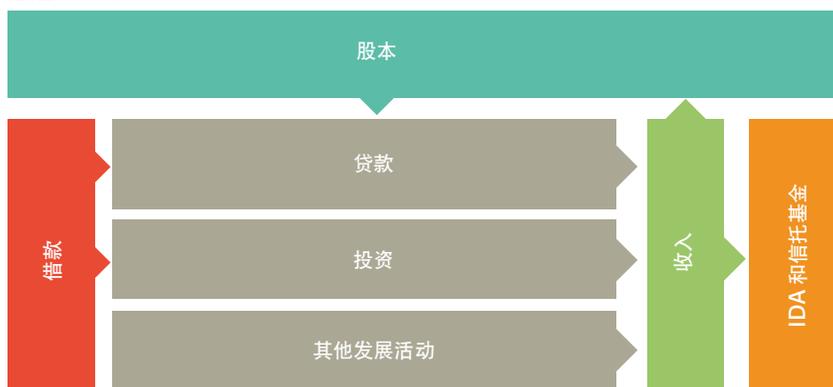


表 23: IBRD 主要财务指标, 2018-22 财年

除以百分比形式出现的比率外, 其余单位为百万美元

	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
贷款概况					
净承诺额 ^a	23,002	23,191	27,976	30,523	33,072
总支付额	17,389	20,182	20,238	23,691	28,168
净支付额	5,638	10,091	10,622	13,590	14,876
财务基础数据					
收益表					
经理事会批准的转移和其他转移	(178)	(338)	(340)	(411)	(354)
净收益 (亏损)	698	505	(42)	2,039	3,990
资产负债表					
总资产	263,800	283,031	296,804	317,301	317,542
投资组合净值	73,492	81,127	82,485	85,831	82,057
贷款余额净值	183,588	192,752	202,158	218,799	227,092
借款组合 ^b	213,652	228,763	237,231	253,656	256,909
可分配收益					
可分配收益	1,161	1,190	1,381	1,248	806
分配如下:					
一般储备金 ^c	913	831	950	874	589
国际开发协会	248	259	—	274	117
盈余	—	100	431 ^d	100	100
可用股本^{e,f}	43,518	45,360	47,138	49,997	50,481
资本充足率					
股本/贷款比率 (%)	22.9	22.8	22.8	22.6	22.0

注: 更全面的财年数据见完整财务报告: www.worldbank.org/financialresults。

- 金额包括已经执董会批准的担保承诺和担保基金, 并已扣除该财年内批准的完全终止或取消承诺金额。
- 包括相关金融衍生品。
- 2022 年 6 月 30 日数据, 反映 2022 财年净收益中拟转入一般储备金的金额, 于 2022 年 8 月 4 日由执董会批准。
- 2021 年 1 月 25 日, 理事会批准从盈余中向 IDA 转移 3.31 亿美元。已于 2021 年 2 月 1 日完成。
- 不包括非交易资产中未兑现的市值计价收益 / 损失净值以及相关的累计换算调整。
- 可用股本包括从 2022 财年净收益中转至一般储备金的金额, 于 2022 年 8 月 4 日由执董会批准。

IBRD 的方法使之可以以优惠的市场条件借入资金，从而降低客户国的贷款成本。未立即贷出的资金被保留在 IBRD 的投资组合中，为业务提供流动性。2022 财年，IBRD 以多种货币发行债券共筹集 410 亿美元。

作为一个合作性机构，IBRD 不追求利润最大化，但要获得充足收入以保证维持发展活动所需的长期资金实力。在 2022 财年 IBRD 的可分配净收入中，执董会批准将 5.89 亿美元转为一般储备金，并向理事会建议将 1.17 亿美元转给 IDA，1 亿美元作为盈余。IBRD 在其发债、举债和投资活动中面临市场风险、交易对手风险、国家信用风险和运营风险。

世行集团首席风险官领导风险监督职能，并通过专门的风险委员会向世行决策过程提供支持。此外，IBRD 还建立了有力的风险管理框架来支持管理层履行监督职能。该框架旨在帮助 IBRD 以财务可持续的方式实现其目标。衡量 IBRD 风险的一个总体指标是股本占贷款比率，世行根据其财务与风险前景严格管理这一比率。截至 2022 年 6 月 30 日，这一比率为 22.0%；IBRD 总认缴资本为 3,701 亿美元，包括实缴资本 205 亿美元。

更多信息见 www.worldbank.org/ibrd。

IDA 的资金承诺与服务

IDA 是全球最大的为最贫困国家提供优惠贷款的多边渠道。它以发展贷款、赠款和担保的形式提供融资，帮助这些国家促进经济增长、减少贫困、改善穷人的生活条件。

2022 财年是 IDA19 周期的第二年也是最后一年。鉴于当前的特殊情况以及新冠危机导致 IDA 国家融资需求上升，IDA19 的大部分资源被提前投入到 2021 和 2022 财年使用，IDA 合作伙伴同意 IDA20 提前一年启动，涵盖 2023–25 财年。

表 24: IDA 承诺额，2018–22 财年

百万美元

地区	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
东部和南部非洲	8,067	7,512	9,581	14,089	15,266
西部和中部非洲	7,344	6,675	9,514	10,955	12,213
东亚和太平洋	631	1,272	2,500	1,115	1,673
欧洲和中亚	957	583	1,497	1,315	2,511
拉美和加勒比	428	430	978	769	1,030
中东和北非	430	611	203	658	817
南亚	6,153	4,849	6,092	7,127	4,217
总计^a	24,010	21,932	30,365	36,028	37,727

注：数据为已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额后的净承诺额。

a. 不包括 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口的活动。

表 25: IDA 支付额, 2018–22 财年

百万美元

地区	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
东部和南部非洲	4,695	6,168	7,904	8,081	7,133
西部和中部非洲	3,511	4,022	5,469	6,045	6,544
东亚和太平洋	1,252	1,282	1,589	1,297	1,502
欧洲和中亚	298	931	365	880	764
拉美和加勒比	223	340	466	495	510
中东和北非	569	647	151	379	559
南亚	3,835	4,159	5,235	5,744	4,202
总计	14,383	17,549	21,179^a	22,921^a	21,214^a

a. 不包括 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口的活动。

表 26: IDA 承诺额, 按部门划分, 2018–22 财年

百万美元

部门	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
农林渔业	1,442	2,796	1,978	2,912	4,008
教育	2,836	1,767	4,037	3,585	2,335
能源与采掘业	4,028	3,468	3,218	3,801	3,696
金融业	546	870	534	1,910	1,346
医疗卫生	2,062	1,736	4,295	3,840	4,269
工业、贸易与服务业	1,991	1,963	2,712	2,174	2,317
信息与通讯技术	419	779	1,202	1,151	1,245
公共管理	5,013	3,109	4,252	5,572	6,194
社会保护	2,112	2,163	4,185	6,352	4,792
交通	1,455	1,709	2,132	2,367	5,167
供水、卫生和废弃物管理	2,105	1,572	1,820	2,365	2,357
总计^a	24,010	21,932	30,365	36,028	37,727

注: 数据为已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额后的净承诺额。由于四舍五入, 表中各部门数据之和与总计不一定相等。更多信息见 projects.worldbank.org/sector。

a. 不包括 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口的活动。

表 27: IDA 承诺额, 按主题划分, 2018–22 财年

百万美元

主题	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
经济政策	468	1,073	1,192	1,972	2,236
环境和自然资源管理	9,491	9,680	11,141	13,019	15,228
金融	1,642	2,418	2,680	6,161	5,760
人类的发展和性别	7,509	7,860	15,974	26,353	22,846
私营部门发展	4,240 ^a	5,145 ^a	7,232 ^a	8,523	8,244
公共部门管理	3,827	2,513	4,158	4,698	5,192
社会发展与保护	2,980	2,722	4,738	8,114	6,568
城市和农村发展	8,654	7,866	8,899	11,647	19,375

注: 数据为已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额后的净承诺额。由于单个项目的贷款承诺可能同时属于多个主题, 根据主题呈现的数据之和与财年贷款承诺总额并不相等, 因此不应将其相加。更多信息见 projects.worldbank.org/theme。

a. 不包括 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口的活动。

表 28: 2022 财年 IDA 十大借款国

百万美元

国家	承诺额	国家	承诺额
尼日利亚	2,400	尼日尔	1,728
孟加拉国	2,161	乌干达	1,715
刚果民主共和国	2,125	坦桑尼亚	1,650
埃塞俄比亚	1,904	莫桑比克	1,287
肯尼亚	1,800	喀麦隆	1,120

2022 财年，74 个国家有资格获得 IDA 援助。全年 IDA 新增贷款承诺 377 亿美元，用于 305 项业务，其中 12 项为 IBRD 和 IDA 混合业务。这些承诺包括 245 亿美元信贷和 132 亿美元赠款。此外，本财年通过 IDA19 的 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口（PSW）批准了 23 个项目和子项目，总额 11 亿美元。

2022 年 4 月，执董们批准将 IDA19 的资金承付权增加 10 亿美元，以便在 IDA19 期间向乌克兰提供特别支持。这样 IDA 得以补充对 IBRD 和发展伙伴对乌克兰的支持加以补充，解决战争爆发以来乌克兰对发展融资的迫切需求。这笔特殊融资采用 IBRD 的贷款条件，期限较短：宽限期为六年，最终到期期限为 10 年。它是在原定 IDA19 拨款以外的资金，因此不会影响计划中已经为 74 个 IDA 国家安排的融资。

出于监测和报告目的，同时也是为了对贷款承诺做出更好决策，世界银行对所有贷款业务使用一个代码分类体系，以反映项目资金被用于哪些部门和主题。部门代码是以生产的商品和服务为依据，反映经济活动的高层分类，可以说明经济中的哪些部分得到了世行项目支持。主题代码反映世行支持的活动是服务于哪些目标，可以捕捉世行对联合国可持续发展目标的支持力度。

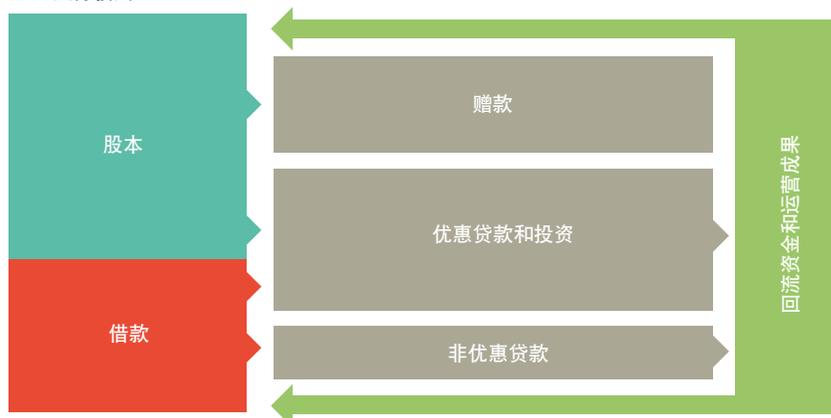
更多信息见 ida.worldbank.org。

IDA 的资源与融资模式

IDA 资金主要来自高收入和中等收入国家捐款、世行集团其他机构的转移、借款国偿还 IDA 信贷的回流资金以及在资本市场筹集的资金。2016 年 IDA 首次获得了公共信用评级——3A 级，而且此后每年均得到保持。IDA 的财务实力来自其雄厚资本、股东支持以及包括资本充足率框架在内的谨慎财务政策和实践。这些因素使它得以保持 3A 评级。IDA 的风险管理治理与 IBRD 相同。

图 10:

IDA 业务模式



IDA 利用其资金支持一个包括五个特别主题和若干跨部门问题在内的宏伟政策方案，每个增资周期会对这些议题进行调整。IDA19（涵盖 2021 和 2022 财年）的五个特别主题是：就业和经济转型；气候变化；性别与发展；脆弱性、冲突和暴力；治理与制度。基础性的跨部门问题包括债务、人力资本、技术和残疾。

对 IDA19，发展伙伴们确定了 820 亿美元（相当于 593 亿特别提款权）¹ 的总融资规模，向 IDA 客户国提供信贷、赠款和担保。原来预计其中 738 亿美元用于优惠贷款；57 亿美元使用 IBRD 贷款条件，用于 IDA 扩展基金窗口；25 亿美元用于私营部门窗口。为帮助各国应对新冠危机的健康、经济和社会影响，我们在 2021 财年就已分配了 43% 的 IDA19 资金。此后发展伙伴们达成协议，把原本用于 2023 财年的资金转入 2022 财年。这些措施使 IDA 在 2021 和 2022 财年的融资规模均保持在 350 亿美元以上（不包括私营部门窗口）。余下约 110 亿美元将转入 IDA20。截至 2022 年 6 月 30 日，本财年承诺了 361 亿美元优惠贷款、16 亿美元非优惠贷款（通过扩展基金窗口提供），另外通过私营部门窗口提供了 11 亿美元。IDA 行政开支主要通过受援国缴纳的手续费和利息支付。

IDA19 资金当中包含捐助国提供的 235 亿美元（170 亿特别提款权）赠款，其中 2 亿美元是优惠贷款中所含的赠款成分。伙伴国还提供了 9 亿美元优惠伙伴贷款（扣除贷款中的赠款成分则为 6 亿美元），还有 39 亿美元用于 IDA19 期间《多边减债倡议》下的债务免除。截至 2022 年 6 月 30 日，已有 49 个伙伴国提交了 IDA19 承诺书，包含的捐资额合计

¹ “IDA19 增资期融资框架”主要以特别提款权（SDR）管理。这里提供的美元数额系根据 IDA19 参考汇率计算得出。

234 亿美元，相当于所有捐资承诺的 99.7%。IDA 的债务融资业务使它可以大幅扩大对联合国可持续发展目标的支持力度，同时也为投资者提供为全球发展做贡献的高效渠道。在 IDA19 之下，这种将捐助国捐款和市场债务融资相结合的混合模式使 IDA 得以动员更多资金：每 1 美元来自发展伙伴的捐助可以动员超过 3 美元 IDA 承付款。

自 2018 年 4 月 17 日首次在国际资本市场上发债以来，IDA 已经以欧元、英镑、瑞典克朗、挪威克朗和美元五种货币发行了大约相当于 250 亿美元的债券。IDA 继续扩大其投资者范围，从多种投资者那里以多种货币筹集资金。我们将继续寻求发行货币的多元化，扩大对资本市场的利用。

表 29：IDA 主要财务指标，2018-22 财年

除以百分比形式出现的比率外，其余单位为百万美元

	18 财年	19 财年	20 财年	21 财年	22 财年
贷款、赠款和担保					
净承诺额 ^a	24,010 ^b	21,932 ^b	30,365 ^b	36,028 ^b	37,727 ^b
总支付额	14,383	17,549	21,179 ^b	22,921 ^b	21,214 ^b
净支付额	9,290	12,221	15,112 ^b	16,465 ^b	14,477 ^b
资产负债表					
总资产	184,666	188,553	199,472	219,324	220,014
净投资	33,735	32,443	35,571	37,921	39,561
贷款余额净额	145,656	151,921	160,961	177,779	174,490
借款组合 ^c	7,318	10,149	19,653	28,335	35,032
总股本	163,945	162,982	168,171	180,876	178,668
收益表					
扣除借款成本后的利息收入	1,647	1,702	1,843	1,996	1,901
来自关联机构的转移和其他转移	203	258	252	544	274
发展赠款	(4,969)	(7,694)	(1,475)	(2,830)	(2,372)
净收益（亏损）	(5,231)	(6,650)	(1,114)	(433)	12
调整后净收益（亏损）	(391)	225	724	394	260
资本充足率					
可调配战略资本比率（%）	37.4	35.3	35.8	30.4	26.4

注：更全面的财年数据见完整财务报告：www.worldbank.org/financialresults。

- 经执董会批准的承诺额，并已扣除该财年内批准完全终止或取消的承诺金额。
- 承诺额、总支付额、净支付额中不包括 IDA-IFC-MIGA 私营部门窗口的活动。
- 包括相关金融衍生品。

IDA 第 20 轮增资 (IDA20)

2021 年 12 月，IDA 成员国围绕史无前例的 IDA 提前增资举行会议，对 IDA20 业务和融资框架达成一致，融资总额为 930 亿美元。这个涵盖 2023-25 财年的资金盘子由来自 52 个成员国提供的 235 亿美元捐款支持，另外还包括对《多边减债倡议》的捐款、通过资本市场筹集的资金、IDA19 资金结转、内部资源（如贷款偿还）和 IBRD 的转移。IDA20 还为具备特定资格的国家引入了新的贷款条件：期限更短的贷款和 50 年期信贷。

根据谈判达成的协议，IDA20 的政策和融资方案是迄今为止规模最大的，其内容是以 IDA19 取得的进展以及世行执行其使命和应对新冠疫情的需求为指导。IDA20 的总体主题为“走出危机，重建得更好：迈向绿色、韧性和包容性未来”。IDA20 的政策框架保留了 IDA19 的四个特别主题：气候变化，脆弱性、冲突和暴力，性别与发展，就业和经济转型；另外把人力资本作为第五个主题。IDA20 还将通过关注四个跨部门问题来推动复苏工作：危机准备（IDA20 最新引入）；债务；治理与制度；技术。面临当前的各种挑战，IDA20 可为支持 IDA 国家克服不断上升的重重风险发挥重要作用。IDA20 已于 2022 年 7 月 1 日启动。

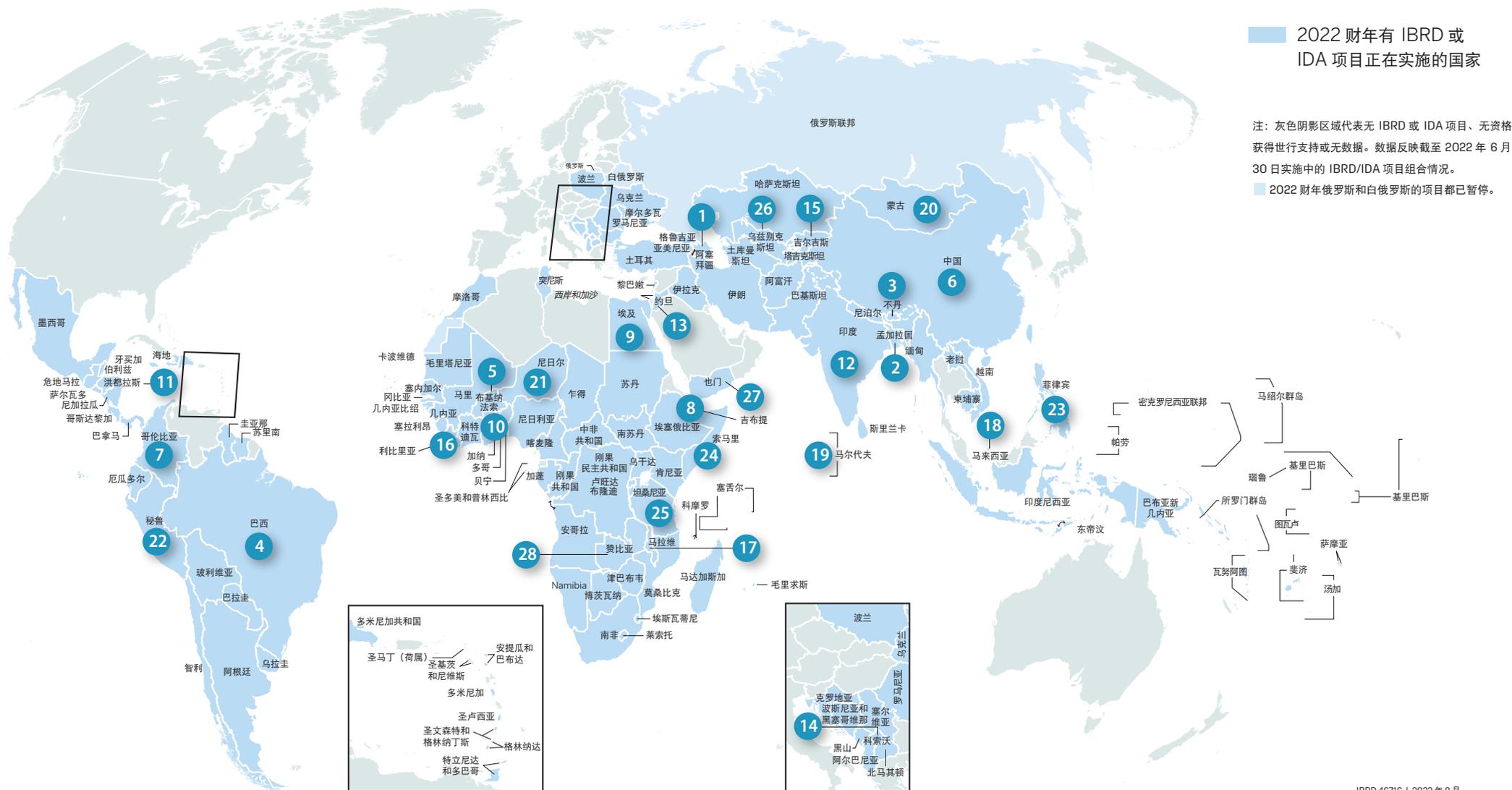
更多信息见 ida.worldbank.org。

交付成果

世界银行通过提供资金、分享知识、与公共和私营部门合作来帮助各国解决最紧迫的发展挑战。我们在各个地区、部门和行业开展工作，确保取得切实成果和持久发展影响。

更多信息见 www.worldbank.org/results。

- 1 阿塞拜疆：**2008 年至 2019 年间，超过 32.4 万人获得了更好的供水和卫生设施。
- 2 孟加拉国：**2011 年至 2021 年间，促成了近 40 亿美元私营部门直接投资，创造了逾 41000 个就业机会。
- 3 不丹：**2020 - 2021 年，所有医院和 78 个初级卫生中心都收到了新冠检测试剂盒，20 个地区卫生机构收到了个人防护设备。
- 4 巴西：**2009 年至 2020 年间，累西腓大都市区约 90 万人获得了 24 小时供水服务。
- 5 布基纳法索：**2020 年至 2022 年间，超过 3000 人（其中三分之一是女性）从金融机构获得了共 4900 万美元信贷。
- 6 中国：**2013 年至 2020 年间，综合洪水风险管理系统帮助景德镇市提高了防洪水平，在 2020 年避免了近 5 亿美元损失。
- 7 哥伦比亚：**2015 年至 2021 年间，约 14.4 万名来自委内瑞拉的移民和难民获得了国家就业机构提供的服务；约 76 万人（其中一半以上是女性）获得了临时居留许可；35.4 万人在医疗系统登记。
- 8 吉布提：**自 2019 年以来，85000 多个家庭（占全国人口三分之一以上）已在国家社会登记处登记，改善了获得医疗保险、社会保障房、食品援助和现金补助的机会。
- 9 埃及：**截至 2022 年 6 月，近 1300 万人（其中约四分之三为女性）受益于现金转移计划。
- 10 加纳：**自 2020 年以来，政府为约 450 万名学生提供远程教育，逾 580 万儿童获得每日学校供餐和卫生用品包。
- 11 洪都拉斯：**从 2010 年到 2021 年，为农村小农户制定了 120 个商业计划，将生产力和销售额提高近 24%；近 13000 人（其中三分之一为原住民）受益于赠款、培训和市场准入的改善。
- 12 印度：**2016 年至 2021 年间，超过 10 万名弱势青年（其中一半是女性）受益于基于市场需求的技能培训。
- 13 约旦：**自 2017 年以来，超过 32000 名约旦和叙利亚儿童获得早期教育的机会增加。



14 科索沃：自 2018 年以来，偏远地区的 76 所学校和 27 个卫生中心接通了高速互联网。

15 吉尔吉斯共和国：2014 年至 2019 年间，更好的牧场和牲畜管理实践以及社区机构的改善使逾 19 万人受益。

16 利比里亚：2019 年至 2021 年间，蒙罗维亚地区近 15000 名来自脆弱家庭的人员（其中约 70% 为女性）通过移动账户获得了紧急现金转移，这是该国城市中首个此类项目。

17 马拉维：从 2011 年到 2018 年，获取银行服务的妇女比例从 17% 提高到 39%。

18 马来西亚：从 2017 年到 2019 年，沙巴地区的汇款费用从 4.5% 下降到 2.2%，为移民工人节省超过 3100 万美元。

19 马尔代夫：自 2020 年以来，自动化气象站从 36 个增加到 63 个，改善了气候数据的收集管理，加强了天气预报和灾害准备。

20 蒙古：自 2020 年以来，已有约 120 万人接种新冠疫苗，逾 1700 名医护人员接受了新冠预防培训。

21 尼日尔：2020 年至 2021 年间，约 280 万人受益于旨在帮助他们应对疫情影响的紧急现金转移。

22 秘鲁：2020 年，通过应急信贷额度调动了 12 亿美元帮助政府更好地应对灾害影响。

23 菲律宾：自 2020 年以来，通过棉兰老岛的 13 个社区项目改善了道路、供水系统和作物收获后设施，约 32000 人受益，其中一半是女性。

24 索马里：从 2018 年到 2020 年，债务占 GDP 比重从 113% 下降到 70%。

25 坦桑尼亚：2017 年至 2022 年间，超过 450 万人获得了电力供应。

26 乌兹别克斯坦：2012 年至 2022 年间，阿拉特和卡拉库尔地区超过 26.8 万人获得了清洁饮用水。

27 也门：2018 年至 2022 年间，超过 91000 个家庭（其中约五分之一户主为女性）获得了可负担的太阳能系统。

28 赞比亚：从 2014 年到 2022 年，约 95000 名妇女获得了更好的生计支持，超过 58000 名弱势女孩获得了中等教育。

世界银行 2022 年度报告

财务报表以提及方式纳入本年报。管理层的讨论分析以及经审计的 IBRD 和 IDA 财务报表（“财务报表”）应被纳入本年报并被视作本年报的一部分。财务报表见：

<https://www.worldbank.org/annualreport>。

更多 IBRD 和 IDA 财务、贷款和机构信息见世界银行年度报告网站：

<https://www.worldbank.org/annualreport>。

若想获得世界银行的更多信息或了解其公开数据和知识资源，请访问以下网站：

- 世行集团财务：<https://financesapp.worldbank.org>
- 公司记分卡：<http://scorecard.worldbank.org>
- 世界银行公开数据：<http://data.worldbank.org>
- 开放知识库：<http://openknowledge.worldbank.org>
- 世界银行企业责任：<http://www.worldbank.org/corporateresponsibility>
- 世界银行信息获取：<http://www.worldbank.org/en/access-to-information>

报告制作。《世界银行 2022 年度报告》由世界银行集团对外关系部制作，由集团沟通处 Corinne Woods、Nicole Frost 和 Alejandra Viveros 领导，Leslie Yun 和 Paul McClure 负责编辑协调。印刷设计为 Naylor Design, Inc.，排版为 BMWW。翻译由世界银行翻译服务处提供。印刷机构为经认证的女性所有少数族裔企业 Professional Graphics Printing Co.（美国马里兰州 Laurel）。

照片。封面：Nozim Kalandarov/世界银行；第 2 页 Ezra Acayan/世界银行；第 5 页：Jacek Waszkiewicz/世界银行；第 7 页：Simone D. McCourtie/世界银行；第 8 – 9 页：Grant Ellis/世界银行；第 11 页：Fedir Sydoruk；第 16 页：Dominic Chavez/世界银行；第 21 页：Felana Rajaonarivelo/世界银行；第 25 页：Kudjo Kaglan/世界银行；第 29 页：Ezra Acayan/世界银行；第 33 页：Fedir Sydoruk；第 37 页：Orlando Barria/世界银行；第 41 页：联合国开发署也门办公室；第 45 页：Habibul Haque/世界银行；第 46 页：Markus Kostner/世界银行；第 51 页：Munikh G/世界银行；第 53 页：Chor Sokunthea/世界银行；第 54 页：Orlando Barria/世界银行；第 55 页：Jairo Bedoya/世界银行；第 58 页：Orlando Barria/世界银行；第 59 页：Dominic Chavez/世界银行；第 60 页：Dominic Chavez/世界银行；第 63 页：Arne Hoel/世界银行；第 66 页：Jairo Bedoya/世界银行；第 67 页：Felana Rajaonarivelo/世界银行；第 68 页：Dominic Chavez/世界银行；第 69 页：Indra Baatarkhuu/世界银行；第 70 页：Vincent Tremeau/世界银行；第 74 页：K M Asas/世界银行；第 78 页：Dominic Chavez/世界银行；第 82 页：Kelley Lynch/世界银行；第 88 页：Tran Thi Hoa/世界银行；第 90 页：Jutta Benzenberg/世界银行；第 96 页：Ezra Acayan/世界银行。

本年报遵守绿色出版倡议建议的纸张使用标准。纸张内含再生纤维，由森林管理委员会（FSC®）与环保标志（EcoLogo）认证，使用可再生沼气能源和无氯漂白加工流程制造。

© 2022 国际复兴开发银行 / 世界银行

1818 H Street NW, Washington, DC 20433
电话：202-473-1000；网址：www.worldbank.org
保留部分权利
1 2 3 4 25 24 23 22

本著作由世界银行工作人员编写。报告中所附地图显示的边界、颜色、名称和其他信息不代表世行对任何领土之法律地位的观点，也不代表世行认可或接受这些边界。

此处任何内容都不构成也不应被视为世界银行对任何权利或特权的限制或放弃；世行明确保留所有这些权利。

权利与许可



本文件根据知识共享协议署名—非商业性使用—禁止演绎 3.0 政府间机构许可 (CC BY-NC-ND 3.0 IGO) 提供。<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo>。根据知识共享协议—非商业使用—禁止演绎许可，你可以按照以下条件，为非商业用途自由复制、分发、传送本文件：

署名—请按以下方式引用：World Bank. 2022. *World Bank Annual Report 2022*. Washington, DC: World Bank. doi: 10.1596/AR2022CH. 许可：知识共享协议署名—非商业性使用—禁止演绎 3.0 政府间机构许可 (CC BY-NC-ND 3.0 IGO)。

非商业使用—不得将此报告用于商业目的。

禁止演绎—不得更改、转变、演绎报告内容。

第三方内容—世行不拥有报告全部内容所有权。世行无法保证使用报告中任何第三方内容或部分内容不会侵犯第三方权利。侵犯第三方权利索赔风险由使用者全权承担。如你希望使用本报告部分内容，你有责任确定是否需要获得许可，在需要许可的情况下从版权所有那里获得许可。此类内容包括但不限于图表和图片。

关于权利与许可的任何问题请联系世行出版局。

地址：The World Bank Group, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA；传真：202-522-2625；电子邮件：pubrights@worldbank.org。

doi: 10.1596/AR2022CH



世界银行集团

世界银行
IBRD · IDA

IFC

国际金融公司

MIGA

多边投资担保机构



世界银行由国际复兴开发银行（IBRD）和国际开发协会（IDA）组成，其使命是以可持续的方式终结极端贫困、促进共享繁荣。

更多信息见：www.worldbank.org/annualreport